

引进国际组织,助推宁波开放

国研经济研究院东海分院助理研究员 王斯佳 胡拓



在全球化大背景下,由于国际组织的数量和影响力与日俱增,吸引国际组织和其他国家设立的专门贸易机构入驻,已成为一些城市跨入城市竞争2.0时代的新范式。

建议宁波立足实际市情和发展定位,积极寻找城市跨越式发展的突破口;在建立统筹工作机制、争取国家支持的前提下,有针对性地谋划吸引部分国际组织入驻和其他国家来甬设立商贸办事处,通过合理规划布局,提高城市国际化水平,以及城市品牌的国际影响力,扩大宁波在新一轮开放中的权重。

A

城市吸引国际组织入驻的经验模式

根据国际协会联盟(UIA)的统计,目前,全球有超过70000个国际组织,其中还在正常运作的超过38000个,同时每年还有约1200个新的国际组织诞生。从分布看,国际组织的总部或主要分支机构大部分都集中在纽约、华盛顿、布鲁塞尔、日内瓦、维也纳、波恩、巴黎、伦敦等欧美发达国家的城市。但随着亚洲经济的迅速发展,加上相关国家的积极争取,很多国际组织也开始将驻地设在亚洲城市,其中泰国曼谷在这方面取得了较为显著的成绩。

虽然国际组织选择总部所在地往往具有不可复制的历史和地缘政治因素,但也离不开各个城市自身的营销和支持,不同城市也会根据自身需求选择相对应的国际组织进行公关。总体来看,国外城市吸引国际组织入驻的措施主要有以下几类:

1、制定长期稳定的战略规划。国际组织由于要服务于国际社会,因此,其选址一般都会要求有一个相对稳定的环境,这就需要相关的城市和所在国制定长期稳定的战略规划,通过法律形式将其机制化,以保障国际组织独立稳定地开展工作。

泰国从联合国亚太经社理事会1947年由上海搬迁至曼谷后,制定了一系列吸引国际组织入驻曼谷的长期战略,为后续吸引国际组织入驻提供长久的政治稳定保障;德国以联邦法律的形式将波恩定位为国际组织和跨国公司的总部基地,使其逐渐发展成为欧洲仅次于日内瓦、集聚国际组织数量第二多的城市。

2、通过精准定位实现定向招引。国际组织种类繁多,除了一些政府间的政治平台外,更多的是专业领域的合作协调机构。因此,不同的城市会根据自身条件选择合适的国际组织进行定向招引。

波恩制定“PIC”(重点、信息、聚集)行动三原则,将目标锁定在环境保护等新兴领域的国际组织,大幅提升了其吸引国际组织入驻的效率;汉堡作为德国第三大城市和最大的港口,在吸引国际组织方面重点突出了海洋和教育,并且利用其国际海事航运、马歇尔计划期间的教育机构等基础,成功争取到国际海洋法法庭、联合国教科文组织终身教育研究所等国际组织落户。

3、提供优质优惠的基础设施。打造国际化的优质基础设施是各个城市吸引国际组织的基本手段。

德国波恩为所有联合国机构和国际组织免费提供并维护办公设施,还为部分办公场所提供免费水电;瑞士日内瓦在面积不到300平方公里的城市中打造了20多处适合举办各类会议的专业场所,为众多国际会议和活动召开提供充足的场地保障;维也纳投资88亿奥地利先令建造维也纳国际中心(又称联合国城),并以每年仅1先令租金的象征性价格,将其租给联合国使用,期限长达99年(又被称为“一先令计划”);韩国为吸引国际疫苗研究所入驻,于2003年在首尔大学校园内建成一座价值

1.5亿美元的总部大楼,并于2004年起正式向研究所提供运营费用。

4、提供工作人员优惠待遇和资金支持。除了硬件设施的优惠外,对国际组织工作人员提供优惠待遇,也是这些城市吸引国际组织的主要手段。

纽约在美国政府的帮助下给予当地国际组织及其工作人员在资产购置、税收缴纳、人员出入境等方面的优惠待遇;波恩不仅为国际组织的工作人员提供外交待遇和免税待遇,还协助其子女及家属寻找工作或自行创业,给予德国国民待遇享受;日内瓦专门通过法律,允许国际组织雇员的家庭享有与当地居民同等的就业机会。

在优惠待遇之外,一些城市还会为国际组织及其工作人员提供一定程度的资金支持。比如,波恩为招引“联合国气候变化框架公约秘书处”,不仅提供了秘书处办公人员的搬迁费,还为相关人员在波恩安置新家提供赠款;纽约为部分小型国际组织提供财政补贴,政府优先购买国际组织提供的公共服务。

5、构建完善的组织支持和城市生态。为了有效吸引和运营国际组织,国外城市不仅建立专门的机构进行运营,也非常注重打造和完善本地的国际化水平,为国际组织的运作提供全方位支持。

在提供组织支持方面,瑞士成立“国际组织不动产基金会”,由瑞士联邦政府和日内瓦市政府共同经营管理;波恩专门设立“国际事务办公室”,直接向市长负责。在吸引国际组织落户、统筹协调波恩市的多部门合作、为国际组织提供人财物等服务保障、支持国际组织召开大型国际会议、开展波恩国际城市形象的城市品牌推广等方面都发挥了重要的作用。

在构建城市生态方面,波恩专门设置了英文授课的国际学校,并在波恩大学开设相关英文课程,不仅为国际组织的工作人员提供方便,而且为国际组织的长期运营提供了大量的人力资源储备;纽约重视运用完善的法律制度来加强国际组织的治理环境,通过对落户的国际组织进行财务和法律监督,形成良性的国际组织“生态环境”。

值得一提的是,国际组织尤其是国际会议往往优先选择自然环境相对优越的地区,比如日内瓦的莱蒙湖(又称日内瓦湖)、波恩的莱茵河等。这些得天独厚的自然风光不仅吸引着全球的与会者,也坚定了这些国际组织留在当地的决心。