



宁波前湾新区、甬江科创大走廊 蓝图如何绘就？

国研经济研究院东海分院课题组

在今年的宁波市政府工作报告中，出现了许多新名词：“前湾新区”“甬江科创大走廊”……事实上，省政府已发布《浙江省大湾区建设行动计划》，提出构筑“一港、两极、三廊、四新区”的空间格局，其中宁波主要承担前湾新区和甬江科创大走廊这两大战略平台的建设任务。

为贯彻落实浙江省大湾区建设决策部署，日前，由宁波市政府主办、市发改委承办、国研经济研究院东海分院执行承办的宁波前湾新区、甬江科创大走廊战略规划专家研讨会在甬举行。邀请了国内外区域经济、产业经济、科技创新等方面的知名专家学者，就前湾新区、甬江科创大走廊两个大湾区战略平台的功能定位、空间结构、产业方向、交通布局、管理体制等问题进行咨询，为科学编制实施两大平台战略空间规划提供支撑。

课题组分析了宁波发展湾区经济、打造大湾区战略平台的优势、短板与产业选择，从目标定位、产业规划、创新机制、空间布局、交通规划、人力资源、区域协调、宣传引导、对外开放等多个层面提供了进一步的思考和建议。

A

世界三大湾区发展经验

所谓“湾区”，其中“湾”就是港口，“区”就是城市，大湾区就是大港口群和大城市群的有机集成，大港口代表开放的全球资源配置、集散的低成本和生产的高效率；大城市代表人才、科技、资金等生产要素的集聚和协作协同的低成本。所以，大湾区发展是依托重要口岸或大都会的若干港口群、产业群和城市群共同构成的区域经济功能体的协同发展。世界最成功的三大湾区：纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区，都是依托深水港口群和大城市群这两个基本条件。

纽约、旧金山、东京世界三大湾区的发展可以说是蕴含了区域经济未来发展的主要方向，总结来看有五大特点：湾区必须是一个创新中心、一个开放平台、一个协作协同区、一个生态宜居区、一个时尚之都。

B

宁波发展湾区经济的基础分析

宁波要发展湾区经济、打造大湾区战略平台，需要在充分分析自身的优势和短板的基础上，合理进行产业选择。

宁波发展湾区经济具备诸多优势，不仅具有宁波-舟山港等优越港湾禀赋条件，同时具备较好的城市实力和开放基础，2018年宁波跻身“万亿俱乐部”，拥有十余个国家级产业与开放平台、是全国首个“中国制造2025”试点城市和国家跨境电子商务综合试验区。宁波是国家“一带一路”的战略支点城市和长江经济带的龙头龙眼，具备发展湾区经济的良好区位条件。

但同时，也应看到宁波发展湾区经济的短板。

首先，宁波的城市能级尚有待提升。发展湾区经济需要较大的腹地支撑，但如表1所示，与国内外主要湾区相比，宁波的湾区资源禀赋优势与城市支撑湾区发展的能级尚待提升。

表1：世界知名大湾区与国内两大湾区及宁波基本情况表

名称	区域范围	面积(平方公里)	人口	GDP(亿美元)	人均GDP(美元)	GDP占全国比重
纽约湾区(纽约都会区)	纽约州、新泽西州、宾夕法尼亚州的25个县	1.74万	2020万	1.60万	7.9万	8.90%
东京湾区(东京都市圈)	东京都、埼玉县、神奈川县、千叶县	1.35万	3631万	1.55万	4.3万	33%
旧金山湾区	旧金山湾区周边9县	1.79万	768万	0.76万	9.9万	4.20%
粤港澳大湾区	香港、澳门+广东9个地级市	5.65万	6797万	1.38万	2.04万	12%
杭州湾大湾区	上海、杭州、嘉兴、湖州、绍兴、宁波、台州、舟山	6.15万	6108万	0.95万	1.55万	9.10%
宁波湾区	宁波全城	0.94万	800万	0.98万	1.84万	1.20%

来源：旧金山湾区、纽约湾区都会区数据为2015年数据，粤港澳、沪杭甬湾区为2016年数据，宁波为2017年数据。

其次，宁波在创新人才、技术和载体集聚方面仍有待增强。与上海、深圳、杭州等城市相比，宁波缺乏引领性导向作用的功能平台和企业主体。

宁波的港口运量全球第一，但运输港没有转型为贸易港，需更多提升港口能力，以便挖掘第三产业潜能，促进湾区经济发展。

此外，宁波的世界500强企业数量、外资银行数量、国际航线数量、入境游客、旅游创汇、年度国际会展举办次数等开放水平指标与青岛、厦门、杭州等相比还有差距，投资贸易环境还有进一步优化的空间，国际合作能级有待提高，对外开放的广度和深度亟待拓展。

宁波发展湾区经济的产业该如何选择？

世界各大湾区的产业形态，大致经历了港口经济、工业经济、服务经济、知识(创新)经济四个阶段。宁波发展湾区经济具有上述四大经济复合发展的特征。相对而言，知识(创新)经济引领阶段刚刚萌芽，先进制造、智能经济及战略性新兴产业还较为低端。因此，提升宁波发展湾区经济的水平，就是要加快产业转型升级，壮大先进制造、智能经济及战略性新兴产业，加快知识(创新)经济集聚发展，推动宁波产业形态高端化。

用投入产出法对各行业近10年(2007-2016)的发展进行分析，宁波市“3511”产业体系中的8大产业得出的投入产出比如下：

宁波“3511”产业体系八大产业投入产出比较

产业名称	2017年产值(亿元)	同比增速(%)	平均投入产出比
绿色石化	3332.2	25.9	1.72
新一代信息技术	604.1	17.4	1.51
新材料	1395.1	28.2	1.47
高端装备	1850.1	12.7	1.41
汽车制造	2347.2	20.8	1.32
清洁能源	685.9	12.6	1.29
家用电器	847.8	11.9	1.27
时尚纺织服装	919.6	4.2	1.26