

宁波发展湾区经济的意见建议

课题组从目标定位、空间布局 and 战略重点三个层面着手，对宁波发展湾区经济提出以下总体建议：

1. 高点站位谋划发展

课题组建议把握新时代高质量发展的趋势和要求，明确将宁波发展湾区经济定位为国家对外开放东大门、国际制造创新集聚区、枢纽型要素配置中心、长三角湾区中心城市和生态文明建设示范区。

2. 区域联动优化空间布局

课题组认为宁波发展湾区经济可以考虑构建“一核引领、两极支撑、三湾联动”的总体格局。

“一核”即海曙区、江北区、镇海区、北仑区、鄞州区、奉化区等中心城区为载体的湾区经济核心区，发挥区位优势和高要素集聚优势，重点突出科技、创新、金融、商务等城市功能，着力打造湾区经济中心城市高端功能集聚区和产业腹地。

“两极”即前湾新区、甬江科创大走廊两大高能级战略大平台，这是宁波参与杭州湾大湾区建设的主要支撑。

前湾新区位于宁波市域最北端，与上海隔海相望，范围包括宁波杭州湾新区、中意（宁波）生态园、慈溪环杭州湾创新中心和宁波国家高新区等区块。新区可按照以城聚产、以产兴城、产城融合等理念，大力发展智能装备、智能终端、智能电器、智能汽车等产业，打造全省战略性、标志性的产城融合大平台。

甬江科创大走廊位于宁波中心城市东部，范围包括新材料科技城、南北高教园区、东部新城、鄞州南部商务区、云龙-东钱湖等区域。大走廊可以科创环境建设为核心，以紧凑型创新社区为载体，加快集聚国际国内知名高校院所和创新人才，打造全省引领性、策源性的科创大平台。

“三湾”即杭州湾、象山港湾和三门湾，差异化联动推进宁波大湾区高质量建设。

杭州湾区域将实施“智能+”提升产业水平，重点发展智能制造，加快发展汽车、航空、智能家电等研发设计产业，打造以智能制造为特色的智能经济发展湾。

象山港湾区域要加强对生态环境的保护和利用，推动“旅游+”深度开发，发展港航物流、海洋科研、临港装备、滨海休闲、健康养生等产业，打造以滨海生态资源为依托的滨海生态休闲湾。

三门湾区域要提高产业环境准入门槛，培育发展新能源汽车、通用航空、新材料、生物医药、冷链物流等新兴产业，打造以未来产业为主体的新经济发展湾。

3. 合理规划实施战略重点

大湾区建设主攻方向是高质量、现代化、竞争力。为此，可以考虑在沿湾打造一批“万亩千亿”产业大平台、高质量特色小镇和“千百亿”企业主体，重点把握数字经济、信息产业、智能经济，促进产业转型升级。加快推进沪嘉甬铁路、杭绍甬智慧高速公路等重大项目建设，全力建设世界第一大港和千万级国际航空港，通过海港、空港、陆港、信息港“四港联动”实现内畅外联。实施未来社区、海绵城市、安全城市等一批现代化城市示范工程，建设国际化优质生活都市区和国际一流休闲旅游湾区，打造宜居宜业的品质港湾。促进杭甬一体化发展，探索梅山-六横、田湾岛等区域联合开发，推动大湾区生态环境共保，实现公共服务资源信息共享。

■ 两极支撑

前湾新区

课题组认为，宁波在将前湾新区打造成为长三角高质量发展新引擎的基础上，还可以探索将其打造成为新时代高质量发展的样板。在这方面，前湾新区可以做好四件事：一是改革上敢于突前，进一步提升目标预期；二是打造成为创新港湾，亮出“最包容失败、最鼓励试错”的名片；三是要积极创新，不仅包括新的生产方式和生活方式，也包括新的交易方式和治理方式；四是加强区域协同。

需要指出的是，宁波建设前湾新区要把自由贸易港、制造业基地、义乌小商品市场以及像阿里巴巴这样的互联网企业平台整合起来，形成一个经济大平台。放眼全球，宁波应主动承担国家赋予的战略，全面对接国际最高标准。从大项目到产业链，从产业集群到制造业基地，宁波前湾新区要通过政策和市场手段来集聚高端生产要素。

另一方面，宁波还需要从历史的高度来理解前湾新区在大湾区建设中的定位。

宁波需要用大历史观和大国观来看待传统产业与新兴产业的关系，充分抓住宁波的制造业优势，结合科创，将前湾新区打造成为高品质先进制造业的引领区。要以政策创新为突破口，突出构建文化环境，把握生活和生态的空间布局比例；充分考虑杭州湾跨海高铁实际衔接能力；利用特大城市人口流出机遇凝聚人力资源，注意加强与上海和长三角的协同沟通。

建议前湾新区进一步突出“贸易”这一因素，平台规划要进一步突出次区域融合和跨区域联动，比如前湾新区可以在基于自由贸易制度的创新要素交易便利化方面有所创新。课题组认为，在规划前湾新区的过程中需要增加更大区域的相互比较，通过分析产业互补性、融合性等数据来进一步分析区域产业协同的可行性和匹配度。

甬江科创大走廊

课题组认为，需要在长三角的科研布局中要找准新材料、装备等行业性目标，从大工程装置方面入手布局科研力量，注重海洋装备、核能装备等的科研。课题组建议甬江科创大走廊可以申请成为国家级产业创新中心，进一步发挥本地在产品产业化和技术应用市场化上的优势。积极借鉴国内外的创新模式和创新经验，用更高的视野和魄力主动把握平台目标定位

甬江科创大走廊可以更加突出创新文化、环境、平台等方面的建设，弱化实体的范围概念，避免空间布局过于细分。将其打造成为一条虚拟的、创新和产业相结合的链带，通过技术创新带动链带范围外的产业支撑体系。

此外，甬江科创大走廊可以参考借鉴上海国家级人力资源产业园的经验发展人力资源产业，通过招组织、引机构，大胆设想引进一批国际组织落户到宁波，进一步提高宁波在对外交往中的权重，此举不仅提高自身在全球范围的形象和地位，也有利于促进服务业的发展。

执笔：胡拓 王斯佳 管如镜

