

从政府工作报告 看2019变与不变

国研经济研究院东海分院研究员 管如镜

2月13日，宁波市十五届人大四次会议第一次全体会议举行。会上，裘东耀市长做政府工作报告。

2018年面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，我市在推动社会和经济发展“质量变革、效率变革、动力变革”已取得阶段性成果。

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年。为此，报告提出我市今年要全面落实中央经济工作会议部署的“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深入开展“六争攻坚”行动，继续打好三大攻坚战，特别强调重视微观主体创新活力，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

报告共提出了十个方面的工作思路，相比2018年，总体思路有延续也有变化，而在具体任务的部署上，方向更明确，内容更具体，主体更突出。

1

高质量发展
能快则快

地区生产总值增长6.8%左右

相比2018年，预期目标降低了0.7个百分点，具有客观必然性，也有主观必要性。一方面，有效投资增长乏力，外贸出口不确定性较大，全市经济保持高速增长发展受到了明显的阻力，2018年宁波虽跻身经济总量万亿城市行列，但在增速上维持在7%左右，不及当时7.5%的增速目标，降低2019年的目标增速是对客观基础的准确认知。另一方面，降低预期增速目标更有利于聚焦质量发展，为加快转变经济发展方式，优化经济结构、转换经济增长动力提供充足的空间。

研发经费支出占比提升至2.8%

相比2018年，预期目标提高了0.2个百分点，对全市创新主体的科技投入提出了更高的要求。随着“科技争投”行动的深入实施，2018年规模以上工业企业的创新能力、大院大所的研发活力实现明显提升，研发经费支出占比实际提高到2.6%，超出当时预期目标0.1个百分点。但相比杭州、天津、南京等城市仍存在差距，宁波有必要也有紧迫性加快科技投入，实现科技兴市。

固定资产投资增长10%左右

作为稳增长的重要抓手，投资依然是2019年的重要命题。今年初，相关部门宁波市“六争攻坚、三年攀高”新闻发布会上也曾表示，将重点聚焦提升产业力、聚焦补齐基础设施短板、聚焦激发民间投资活力，力争全年固定资产投资增长10%左右，全年民间项目投资、交通投资、高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资均增长10%。据统计，2017年和2018年，全市固定资产投资增速仅保持在3.5%~3.6%的水平，2019的增速目标既是高要求也是新挑战。

居民消费价格涨幅保持在3%左右不变

自2015年以来，全国CPI目标连续保持在3%左右的水平不变，且实际通胀水平均低于3%的临界值。根据历年数据统计，宁波的CPI指数基本保持在2%左右的水平，完成预期且与全国平均水平持平，预计2019年也可完成目标调控。

城镇登记失业率调整为3.5%

相比2018年，提高了0.5个百分点。

2

具体任务
稳中有变

重点实施“246”产业集群培育工程

2018年，宁波成为全国第15个GDP突破万亿大关的城市，也是浙江第二个、长三角地区第六个GDP万亿俱乐部成员。作为世界第四大港口城市、长三角南翼经济中心，近年来，宁波一直在寻找自身的产业定位和产业名片，既要发挥传统产业优势，又要抓住新兴产业发展潜力，既要把握住工业制造对我市经济发展的核心动能，也要将发展现代服务业作为转变经济发展方式，推动产业结构转型升级。

报告指出，2019年全市在工业经济领域要重点实施“246”万千亿级产业集群培育工程，明确打造绿色石化、汽车制造两大万亿级产业，集群培育高端装备、新材料等四大五千亿级产业集群，建设关键基础件、智能家电等六大千亿级产业集群，全力争创国家制造业高质量示范区。同时，在服务业领域也明确了研发设计、高端会展、检验检测、人力资源服务等专业服务业以及现代港航服务业、金融保险业这几大发展方向。

聚焦
高质量发展

