

明确数字化发展的核心抓手

报告中，明确提出加快数字技术与一、二、三产业全面融合，鼓励构建数字政府和新型智慧城市的核心思想。在具体规划上基本构建了由核心产业（集成电路、软件和信息服务、工业互联网等）、前沿产业（5G商用、北斗应用、人工智能、航空航天）、新型服务业态（跨境电商、新零售）组成的数字产业体系；明确了以模式创新和智能化改造为两大路径的产业数字化发展方向；勾勒了以前洋E商小镇、i设计小镇、机器人智谷小镇、息壤小镇、芯港小镇等为平台载体的全市数字经济建设主战场。

扩大内需，构建国际消费中心城市

消费、投资、出口是拉动中国经济增长的“三驾马车”，在较长的时期里，货物和服务净出口在国内生产总值增长中扮演了举足轻重的角色。但随着近年国际形势的日趋复杂，外贸出口面临着众多不确定因素，宁波作为外向型城市，有必要预判风险，做好风险防范工作。为此，报告指出，我市在出口方面将以维稳为主，加强动态监测和跟踪指导，同时鼓励外贸转型升级，加快国家跨境电商综合试验区建设，更加重视培育本土跨国公司和境外经贸合作区，鼓励外资积极参与我市经济社会发展与建设。

外需不足的情况下，扩大内需成为稳定经济发展的必然要求。去年，中央召开政治局会议重新提出持续扩大内需，随着货币和财政政策转向边际宽松，计划通过减税降费、定向宽松、基建投资、国企改革四个主要途径来抵御来自各方面的经济下行压力。

为此，报告指出，一方面为扩大投资，我市将紧跟国家导向，加速推进机场综合交通枢纽、国际会议中心等具有长期带动性、影响力的城市基建项目，并在2018年的基础上继续鼓励以新技术、新科技为主要方向的新型基础设施以及以先进制造为主的工业领域投资，切实破解用地、融资等问题，集中要素和资源，促进有效投资持续放量。另一方面，为促进消费，助力构建国际消费中心城市，将鼓励服务、信息、文化、健康、绿色、定制、时尚、智能等实物类消费，也对全域旅游消费、农村消费、特色街区消费提出了新的服务内容及模式要求。以及在内需环境的优化问题上，我市将切实降低民间资本准入门槛，扩大在养老、医疗、交通、能源、环保、社会事业等方面的投资力度，加快构建企业拓展内需市场新渠道。

区域融合加速升级，沪甬战略合作更迫切

在长三角区域一体化发展已经上升为国家战略的背景下，宁波深化和龙头城市上海的战略合作，显然意义重大且深远。

报告给出的沪甬战略合作的具体内容，包括：推进浙沪（宁波）合作示范区建设；深化投融资、自贸区、产业承接、港口物流、科技人才、教育医疗等领域合作；参与建立长三角国家级双创示范基地交流机制，共建上海宁波研发园等科创平台；推进与长三角区域国际贸易“单一窗口”的互联互通；加快沪嘉甬铁路前期工作，加紧谋划沪甬跨海交通通道建设。

与沪甬合作的逻辑相类似，推进宁波都市区同城化发展，也被写进了今年的政府工作报告。这一块内容，包括甬舟关系——推动两地优势互补，加大沿海岛屿合作开发力度；包括甬台关系——促进三门湾区域统筹发展；包括杭绍甬关系——推进杭绍甬一体化示范区建设。

此外，宁波都市区的同城化，还包括完善跨区域重大基础设施——涉及项目由杭甬高速复线一期和二期、金甬铁路、甬舟铁路、六横公路大桥等，打造“1小时交通圈”；加强浙东五市合作，促进公共服务等领域共建共享。

城市有机更新，城市化视野扩大到全域

相比2018年报告主要着眼于城区各区块的开发建设、推进提升，今年报告将城市化的视野，扩大到了全市域。

2018年的报告，提及的主要是“优化提升三江口片区，加快建设东部新城、南部新城、镇海新城、两江北岸等区域，高水平谋划推进东钱湖区域发展，统筹开发西部区块。”而今年报告，新型城市化的内容包括：

加大沿江区域开发力度，推进三江六岸品质提升；高标准建设临空经济示范区、东钱湖区域、镇海新城、北仑滨江新城等区块；推动奉化、海曙西部加快融入中心城区；扎实推进大湾区建设，深化前湾新区规划研究和空间规划编制，加快余姚、慈溪、杭州湾新区一体发展；支持四明山区生态发展；推进国家海洋经济发展示范区建设，统筹象山港区域绿色发展，加快奉化滨海区块、南部滨海新区、航天智慧科技城建设。

两相比较，今年的城市规划、城市建设重点，在地理方位上或会有比较大的变化。

值得关注的是，今年报告还新增了城市有机更新的一块内容。其中，第一句就提到要“推进城中村改造三年行动计划，分类改造绕城高速以内、其他区县（市）城区建成区范围内的城中村，启动改造面积280万平方米以上。”

相较持续了十几年、目前已经收尾的对原老三区59个城中村的改造，这次新的城中村改造计划，范围显然更大。而城中村改造的“扩面”，与城市化的从中心城区转向全市域，逻辑是相似的。

3

坚定信心，打好攻坚战

民营经济是宁波经济发展的支柱力量，重视民营企业、培育好民营企业是保持稳定健康发展的必然选择。据统计，此次报告中共有38处提及企业发展，新增民营经济扶持措施，明确2019年要落实好民营经济高质量发展25条意见和降本减负10条新政，切实保护民营企业和企业家的合法权益，用好资本工具，发挥资本在民营经济发展中的重要作用，显示了大力扶持企业，尤其是民营企业的决心和信心。

同时，三大攻坚战，即风险防控攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。其中在风险防控一块内容上，报告有这么一句话：“构建房地产市场平稳健康发展长效机制，扎实推进‘一城一策’试点工作。”

这是今年政府工作报告直接提及房地产市场的唯一一句话。

在去年报告中，房地产市场相关表述是被放在完善社会保障体系这块内容里的。当时的话是：“坚决落实房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，启动新一轮棚改，推进住房保障货币化，促进房地产市场平稳健康发展。”

两相比较，今年的楼市调控政策或会有一些新动向。

当然，今年的政府工作报告与去年相比，也有不少不变的地方。

比如对人才、对科技创新一以贯之的强调和重视，对营商环境、“最多跑一次”、“亩均论英雄”以及其他领域深化改革的持续推进要求，对城乡融合、乡村振兴的重视，对就业创业、教育、健康、社会保障等民生福祉还有城市文化、文明、安全等领域的重视。

不管变还是不变，都是新的一年、新的环境下，宁波经济社会发展要着力去做的事。

新春万象更新。我们共同期待一座更好的宁波城！