



城市化进入加速期 宁波抢人需加码

殷浩

城市化已成为推动经济新一轮发展的重要动力。4月8日，国家发改委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》，提出要积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户，继续加大户籍制度改革力度。其中明确，城区常住人口300万—500万的I型大城市要全面开放放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。

放开大城市落户限制，推进城市化进程，显然已是国家政策的鼓励导向。户籍制度的逐步放开，推动城市化迎来加速期。这也无疑使得城市抢人大战更加激烈。

作为城区常住人口300万—500万的I型大城市，宁波无疑迎来了发展的良机。

以往 近5年宁波城市化提速

衡量城市化发展程度的核心数量指标叫做城市化率，一般用一定地域内城市人口占总人口比例来表示。其中，中心城区的常住人口是关键。就宁波而言，主城区非农常住人口数量与全市范围内常住人口的比重，是考量的重点。

以2013年为起点，宁波最近几年的城市化表现是很不错的。

据宁波市城管局公布的“2013年宁波市中心城区建设统计概况”，2013年宁波市城区人口为145.12万人，暂住人口37.10万人（一年以上），合计城区常住人口为182.22万人。

据住建部在2019年1月最新公布的“2017年城市建设统计年鉴”，截至2017年年底宁波城区常住非农人口为332.82万人（其中城区人口为192.49万，城区暂住人口为140.33万）。

这意味着从2013年到2017年，宁波城区常住人口净增加了150.6万人。而从2013年到2018年的6年间，宁波常住人口从766.3万增加到820.2万，累计增加了53.9万人。这表明最近几年宁波的城市化进程得到了有效的推动。

5年间中心城区增加常住人口150万人，在全国处于一个什么水平呢？标准排名城市研究院与经济观察报城市与政府事务研究院最近联合推出的《2019年中国大陆城市“紧凑指数”报告》对2013—2017年五年间各城市城区常住人口的增长情况进行了梳理，整理出了2013—2017年中国城市城区常住人口增长绝对量前25个城市名单。排名显示，宁波最近5年的城区常住人口增长水平在全国位列第八。前十名分别是重庆、成都、杭州、武汉、长沙、深圳、天津、宁波、青岛、广州。

报告显示，这5年间城区人口增加总量超过100万的，全国仅有13个城市，而宁波是其中之一。这表明在这场抢人大战中，宁波城区的人口集聚能力，在全国处于较高水平。

现状

中心城区人口仍偏少

尽管与过往历史相比较，宁波主城区的城市化率有了明显的提升，但与全国兄弟城市相比，宁波主城区的人口优势并不突出，与宁波的经济总量水平很不相称。

住建部每年公布的“城市建设统计年鉴”是国内较为权威详尽的一份城市化比较材料。据最新的数据，截至2017年年底，宁波建成区面积为345.49平方公里，位居中国城市的27位，低于厦门，略高于无锡。与2016年排名相比，宁波虽然位次不变，但与其他城市相比仍有变化。主要表现在其建成区面积在2017年超越了无锡、太原，但被长沙、贵阳赶超。

在城区常住人口方面，截至2017年年底，宁波城区常住非农人口总量为332.82万人，比2016年年底增加了48.25万人。增加数量较大。但与全国其他城市相比，宁波的城区常住非农人口总量仅排名27位（比上一年度提升一位，超越了乌鲁木齐），尤其是少于厦门、长春、大连、南宁等城市。而这些城市的经济规模总量，远远低于宁波。

主城区常住人口偏少，影响到区域市场规模、消费潜力评估、城市活力评价等，这一直是宁波城市化进程中的痛点。从消费的核心指标之一社会消费品零售总额来看，宁波2018年的社零规模4154.9亿元，位居全国城市的18位，不仅低于杭州、苏州、青岛等GDP高于宁波但人均收入比较接近的兄弟城市，也低于福州、西安、济南等GDP规模和居民人均可支配收入远远低于宁波的城市。这也在一定程度上影响着宁波的城市地位。

在国家放开大城市落户限制，城市化进程进入加速期的大背景下，集聚更多人口进入到城市尤其是中心城区来工作，是宁波当前推进城市化进程中的核心任务。

未来

多举措加码“抢人”

从最近宁波市相关的举措来看，宁波已经开始加码“抢人”的力度，例如降低外来人口落户的标准，打造“青年友好城”，推出各种优惠政策吸引人才落户等。依托处于长三角都市圈这个中国最成熟的都市圈，宁波在城市化的下半场频频发力。

对于宁波这样的具备较强产业基础的城市来说，要在城市竞争中保持较强的竞争力，除了出台优惠政策、加速城市基础设施和通勤便利化建设之外，还应该擦亮新兴产业的名片，以产业引才，这是立足之本。

宁波在传统产业方面具有较为雄厚的基础，纺织服装、家电家居、电子电气、五金制品、轻工文具、模具、塑机、石化、汽车整车及零部件等行业都有较强的实力，有100多个行业“单打冠军”。而在新兴产业方面，智能制造、新材料、装备制造业、新一代信息技术等也在崛起一批代表性企业。对于宁波来说，一方面应该加速传统优势产业利用新技术升级改造的步伐，另一方面应围绕数字经济加速培育新兴产业如物联网、人工智能及工业机器人、现代物流、现代金融等，使新兴产业成为吸引人才落户和创新创业的土壤。

城市化进入2.0时代，抓住大城市户籍放开的机遇，多举措聚才再造高质量发展新宁波。



信任传承
相伴成长

