

浙江乡镇，强弱差距在哪？

百家较为薄弱乡镇名单出炉

记者 谢斌

乡镇是农村经济社会发展的主体，是加快推进农业农村现代化的基础和关键，也是乡村振兴的支撑点和增长极。日前，浙江省统计信息调查行业协会发布了2018年浙江百家相对薄弱乡镇现状报告，旨在找出阻碍乡镇发展的“拦路虎”，为推动乡村振兴、促进区域平衡发展提供思路。



在全省百家相对薄弱乡镇名单中，丽水共占52席，温州19席，衢州12席，台州12席，金华7席，绍兴1席。

而在此前公布的浙江乡镇综合竞争力百强榜单里，宁波占27席，位列第一，杭州以19席位居第二，随后依次为温州11席，绍兴9席，台州8席，湖州5席，金华10席，嘉兴9席，舟山2席。

据悉，此次浙江百家较为薄弱乡镇的名单是依据公共财政收入、社会消费品零售总额、企业人均创税、非农产业就业比重、通宽带村居比例、万人拥有文化休闲场所、基本医疗享有医生数、污水与垃圾集中处理比例等指标，对全省916个乡镇进行了筛选，整理而出。

本次评价采集的数据为公开的2017浙江省乡镇统计资料。记者通过对比发现，全省百家薄弱乡镇由于所处区位独特，以及经济资源、基础建设等多方面因素影响，与先进乡镇在经济实力、发展质量等方面差异较大。

在薄弱乡镇中，主导产业基本以农业生产为主，其中13%乡镇未有任何企业，20%乡镇无工业经济，这些乡村集体经济较为拮据。在百家薄弱乡镇的45万劳动大军中，从事农业工作的占到近七成，而从事服务业的只占到二成，从事工业的仅为一成左右。这种状况表明，薄弱乡镇的发展水平仍停留在经济扩张的初期阶段。

报告表示，在薄弱乡镇中，有87%的乡镇年度公共财政收入不足千万元，500万元收入以下的占46%；薄弱乡镇人均公共财政收入只有443元，不到全省乡镇平均的8%。

报告显示，百家薄弱乡镇的全社会消费品零售总额为83.67亿元，按常住人口计算平均为1.29万元，与全省乡镇人均相比只占到44%。部分乡镇道路多年失修，污水排放、垃圾处理、集镇绿化亮化等较为落后。同时，金融网点缺少，几乎每乡镇仅设有1至2家银行办事处，一些集聚点的金融服务甚至处于空白状态。此外，存在执医短缺问题，每乡镇平均只有9.1个执业医师，这与百强乡镇差距甚远。

那么，阻碍这些薄弱乡镇发展的“拦路虎”有哪些？报告里指出，环境条件限制是制约发展的关键因素。在百家薄弱乡镇中，24%乡镇位于库区或上游，41%乡镇是主要溪流源头或重要支流，由于受到水源地保护限制，经济发展遇到各种困难。同时，受地理位置、基础落后、交通不便等影响，不少外地客商不愿投资，造成资源利用率较低。

其次，城乡二元结构是偏远农村实现振兴的重要阻碍。具体表现在公共产品服务滞后，致使人力、财力、资源向发达地区流动。

最后，劳动力外流是削弱乡村发展内生动力的至关因素。薄弱乡镇中，大约有46%劳动力选择外出打工，造成流出地劳动力匮乏，基础建设推进缓慢，制约当地乡村经济发展，一些乡村甚至出现街道无市、集聚无力、村寨冷清的现象。

值得注意的是，虽然百家薄弱乡镇经济表现差强人意，但仍有许多可圈可点的地方。有94%的乡镇位于山区、半山区，它们处于岗峦连绵、溪涧密布、青松翠竹、鸟语花香的“世外桃源”中，大多地方至今仍保留着原始般的自然风光；薄弱乡镇中有不少是传统的革命老区，有些具有“浙江延安”“红色井冈山”之称。毋庸置疑的是，这些薄弱乡镇呈现出与生俱来的优越生态环境、丰富资源禀赋和独特的地理位置，正向世人展示出它迷人的风采。

报告建议，一是，薄弱乡镇要发挥优势，多元融合推动乡村发展，以此扭转局面。不少薄弱乡镇位于农区，农林产品资源丰富，应立足绿色生态优势，从资源统筹与有效整合入手，尽快形成完整的旅游、服务链条，并主动对接周边甚至更远城市，做大第三产业，挖掘与盘活第二产业。

二是，要弥补短板，为产业发展和人才回流创造条件。乡村振兴需要项目落地、劳动力回乡，政府应大力改善农村水利、交通、居住、饮水等基础设施条件，增加教育、卫生、文化、养老等方面投入，改善营商环境和基础条件。

三是，要重构机制，营造实现振兴的发展环境。薄弱乡村应利用先天优势，通过因地制宜、科学规划现有村落布局，政府需改革现有财政分配机制，精准施政，以此进一步激活民众主体意识，激发民众改革积极性，走出一条适合自身的乡村振兴之路。