

三孩生育政策来了 比起“生”，重点更在“育”

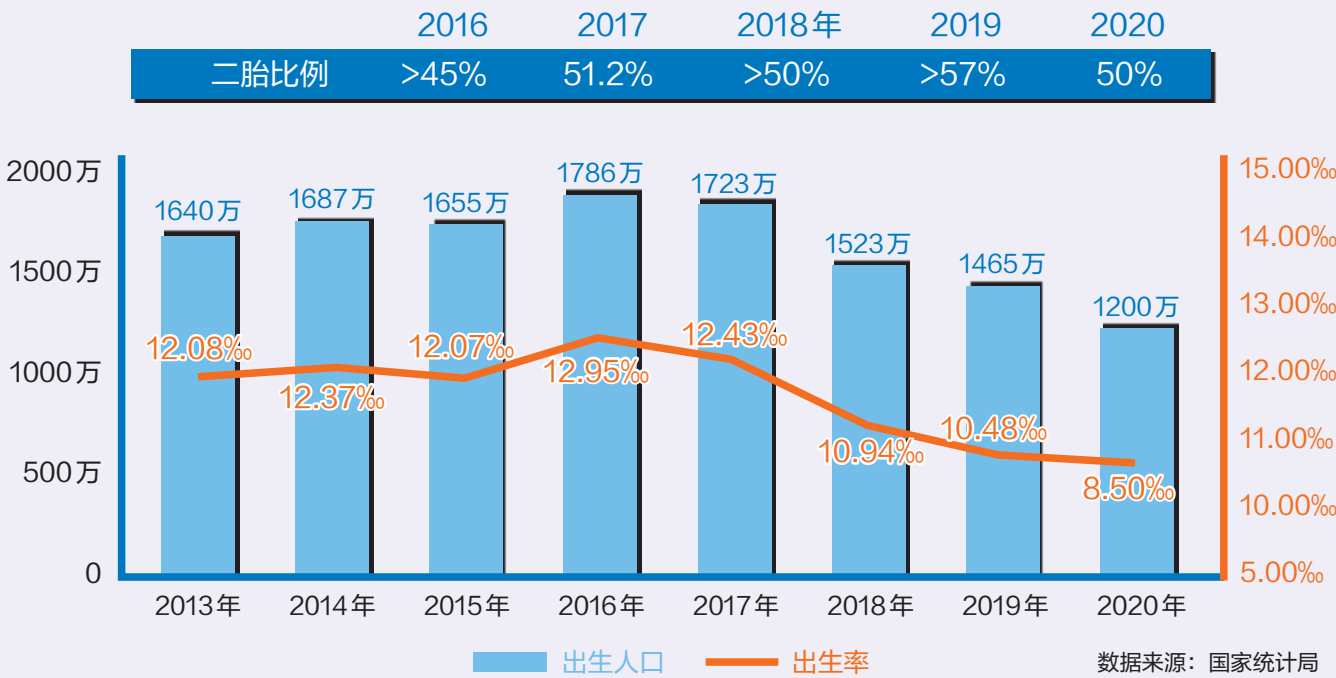
核心提示

中国的生育政策迎来巨变。5月31日，政治局召开会议，审议了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。会议提出，依法组织实施三孩生育政策。

然而，更让人们关注的是，此次会议释放出一个与以往极为不同的信号——比起“生”，政策重点更在“育”。会议前所未有地提出，要“促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接”“要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑”“降低家庭教育成本”……

人口问题是“国之大者”。近年来，国家不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫健委回应了。

2013-2020年中国出生人口数量及出生率



1 为何启动三孩生育政策？

国家统计局数据显示，1949年至1969年，妇女总和生育率（育龄期间每个妇女平均生育子女数）平均为5.8，出生率为33.8‰。

但进入20世纪70年代后，生育水平开始迅速下降，到1972年，总和生育率下降到5.0以下，1977年进一步下降到3.0以下。2020年，第七次全国人口普查数据显示，总和生育率空前降至1.3。

根据人口学理论，总和生育率需要达到2.1，才能达到世代更替水平。

国家卫健委负责人表示，老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄社会。预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看，有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。

北京大学教授陆杰华表示，这次放开三孩生育政策，一方面是为了缓解老龄化，但更重要的是为促进人口均衡发展。当前，劳动力规模和结构都出现了问题，促进人口均衡发展是优化老龄化社会劳动力结构、提高生育水平的重要方式。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武称，国家应对人口老龄化的战略眼光，已从过去重点解决老年人问题，变为现在解决老年人问题的同时放在年轻人身上。

2 低生育意愿如何破解？

这次中央对于“三孩政策”的表述中，特别提到“配套支持措施”——要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑；发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支；完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益；加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导；对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理……

在上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长周海旺看来，相比“放开三孩”前半句，“促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制”后半句意义更重大。

浙江大学社会调查研究中心副主任刘志军教授也认为，鼓励生育，根本上还是要让年轻人真的想生育孩子，不要让生育成为他们的负担。因此，“三孩政策”本身不是重点，重点是如何做好政策的配套，如何解决好孩子教育问题、房价问题、育龄女性的职业发展问题等。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授彭希哲认为，配套支持措施其实更是“家庭政策”。无论是婚假、产假，还是0-3岁托育服务，都体现了整个家庭在养育孩子过程中的导向。放宽生育政策，必然会对妇女就业等带来影响，鼓励生育、以家庭为单位的配套支持措施，应充分体现男女平等的国策。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示，全面三孩政策的实施政策能不能取得效果，取决于生育主体对生育三个孩子的意愿和行为，需要三个方面的政策配套：一是降低生育成本，也就是消减人们“养不起”孩子的顾虑；二是就业政策，既关系经济也关系民生；三是住房政策。

“从家庭角度来讲，中国有中国的情况，需要发挥我们的制度优势，尤其是配套政策落实方面，要体现社会主义制度的优越性，关心年轻人，把住房、教育等多方面的配套政策做实做牢。”党俊武呼吁。

永赢基金

精品基金新标杆

买精品基金 选永赢



投资有风险，基金需谨慎

第二届中国—中东欧国家博览会
暨国际消费品博览会
第二十三届
中国浙江投资贸易洽谈会

5
DAY