

在“勇当先行者、谱写新篇章”征程中扛起使命担当

——区综合执法局2024年工作思路

2024年,区综合执法局将坚决贯彻中央决策部署和省市区委工作要求,以“大综合一体化”行政执法改革为总牵引,以增值化理念推动提升行政执法质效,践行执法为民、优化营商环境、强化基层赋能,努力在“勇当先行者、谱写新篇章”征程中增添色彩、彰显担当。重点抓好“12345”工程:

1 以更高站位全力抓好“大综合一体化”这一重头戏

一是拧紧发条,压实责任,做强“一体协同”。突出应统尽统,发挥区综合行政执法指导办公室牵头抓总作用,对照提升行政执法质效目标,抓好事项认领、赋权事项实施率、执法协同、4个“100”等达标性指标,统筹协调全区行政检查计划,完善晾晒通报、滞后约谈、考核评价等“三项刚性机制”,强化专人负责,落实指导办“1对多”联系制度,统筹协调26个领域跨部门、跨镇(街道)的联合执法活动,从原先多个部门多头查变成一支队伍综合查,从各自为战转向协同作战,提升跨部门综合监管合力,确保“区镇一体、条块协同”精密运行,切实做到非必要不检查、无计划不检查。综合运用“两单一报”、督查考核等方式,确

保监管纠正率、按计划检查率、案件规范率等执法质效水平指标最大化。做强“一个中心管指挥”,健全行政执法指挥体系,推动“1+6+N”联合执法模式,以事项划转实施、案件移交、协同响应、职责争议处置等为重点,边实战、边检验、边提升。二是注重问题导向,有的放矢,做实“一支队伍”。正确处理好事与人、权和责、条与块的三个关系,推动事项赋得准、力量下得去、基层接得住。紧扣基层迫切需求和镇(街道)能够承接两个关键,完善镇(街道)精准赋权科学调整机制。加强队伍规范化和执法能力“双建设”,进一步完善镇(街道)法制审核员队伍,以26个领域执法划转事项为主责主业,梳理落实应知应会法律法规清单,推进分类分级分层培训,通过以

案促学、模拟法庭、教科书式执法等“场景式”执法培训,培养“一专多能”综合性执法人员。深入推进基层综合执法规范化建设,提高镇(街道)持证人员办案参与率,加大“枫桥式”执法队、“最佳实践”创建力度,推进基层中队“五化争先”建设,着力打造“一镇一品牌”“一队一亮点”。三是挖掘典型,培树品牌,做好“争先创优”。整合资源,进一步厘清审批监管执法界限,强化与浙江大学公共政策研究院的深度合作,打造1至2个有影响力 and 代表性的综合执法先锋品牌,力争在“六化”统筹检查、校园安全、道路交通安全、消防通道等执法监管“一件事”、智护食安、涉企行政投诉闭环机制等领域有新突破,助推入选“最佳实践”“揭榜挂帅”项目。



区级讲师团开展“场景式”培训



指导中队开展“五化争先”创建

2 以增值化理念全面提升综合执法质效两翼齐飞

一是“六化”统领规范行政检查。制定出台具有奉化特色的统筹行政检查计划实施办法,牢牢把握机构破而立、推动城管执法向综合执法转变,切实解决综合执法领域群众反映强烈的突出问题,做到执法为民。按照行政检查“计划化、分级化、标准化、规范化、集约化、质效化”的原则,实行“年计划、月会商、周执行”、“红黄绿”三色等级和“预警提醒”制度,推动“事项、对象、计划”一体统筹,全面落实“综合查一次”,减少“重复检查”“多头检查”,减少扰企扰民,优化营商环境。二是“三大举措”增进民生福祉。从“事前一事中一事一

延伸功能”四个维度,深化管执联动、合规指导、普法宣传、不予处罚减轻处罚、“综合查一次”、“三书同达”六项措施,争取形成一批有奉化特色的制度性成果,确保执法既有温度又有力度。着眼民生热点、生态环境、安全生产等方面重大专项执法,明确“甬有碧水”综合执法、生态环境保护领域执法、建筑垃圾清运处置执法等13项18项工作任务,有序推进各类执法整治行动,有效发挥行政执法作用。打造更多“执法+增值”法制服务品牌,深化“综合执法进社区”机制,建立“社区主要事项管执清单”“综合执法重点事项清单”两张清单,健全违法问题及时发现依法查

处机制,变末端执法为源头管控,守牢基层治理底线。三是“双管齐下”规范执法行为。注重部门移送案件前置审核,杜绝证据不齐全、程序不合规等案件随意移送,减轻基层办案压力。组建新划转领域案件、新业态领域执法办案攻坚团队,形成专项办案意见,缓解中队办案人员压力。每年推行10个教科书式执法样板,提升执法人员规范化、标准化、专业化水平。全面落实行政执法公示、执法全过程记录及重大执法决定法制审核等制度,开展“亮码检查”,推动“全量赋码”,推进“查后监督”,倒逼行政检查行为规范。



强化与浙江大学公共政策研究院深度合作

3 以更实举措系统推动“三度工程”

一是增强区委区政府对综合执法工作的满意度。提高政治站位,立足大局,放大格局,把综合执法放在整体政府中去谋划,自觉在省市区委决策部署中找准综合执法的方位坐标。围绕区委区政府“八方面创特色树标杆”主要目标,聚焦主责深耕主业,打造1至2个在全市乃至全省叫得响、立得住、推得开的首创性成果,在全省赛场攻城拔寨争先进,确保“大综合一体化”行政执法改革全省考核排名进入前40位、第四季度通过省里验收。二是增强社会公

众对综合执法的认可度。开展“转作风、优服务、树形象”行动,依托“周二夜学”、党日活动等载体,规范“科长大讲堂”,开展“师徒结对传帮带活动”,通过“近距离”讲理论、“手把手”传经验、“面对面”办案子,以上率下,锻造为民务实、担当实干的高素质干部队伍。开设“奉化综执先锋”视频号,宣传系统内正面典型,以身边人激发干事创业热情,逐步扭转城管粗暴野蛮执法的固化印象,树立公正文明依法的综合执法新形象。三是增强系统干部对综合执法的忠诚度。树立基层为先用人

导向,加大在一线培养、考察、选拔干部的力度。注重后备干部培养,积极选送年轻干部通过组织部参与区工作专班挂职锻炼。开展季度执法明星、年度优秀中队评选,有意识、有重点地发掘和培树典型,形成“有为者有位”“实干者吃香”的良好干事环境,引导激励更多的年轻干部在综合执法的主战场展现自我、建功立业。开展形式多样、生动活泼的文体活动,组建篮球队,提供青年干部展示自我平台,提升团队凝聚力与荣誉感。



“科长大讲堂”讲解行政复议法

4 以更大自觉推进“四项创新机制”落地见效

一是深化“周末马路骑行”活动,细化“周末办公”实施方案,局领导班子成员每周末进行一次骑行,及时发现街面秩序混乱等问题,根据问题权属派发到责任单位,确保问题限时整改、对账销号。二是持续实施班子成员“一年两次蹲点调研周活动”,注重一线为先、基层倾斜,围绕亲手实操办

理一个案子、上街执勤一日、协调解决一个疑难问题、提出一个合理化建议,发现一批优秀年轻干部的“五个一”,切实增强领导班子服务基层、实战实效能力。三是创新片区联合执法机制,将各辖区中队划成4个片区,形成“154N”执法监管一体化运行架构,实现“中队吹哨一片区支援一检查督促一结果反馈”的

闭环处置模式,达成片区内信息共通、资源共享、成果共享的效果,倒逼综合行政执法系统变革重塑,推动执法工作流程再造、多跨协同、质效提升。四是用好“公安驻城管”联合执法模式,发挥公安在重要事项执法保障、重大案件办理及行刑衔接中的作用,进一步扩大“公安+”执法威力,增强综合执法底气。



领导蹲点调研创新片区联合执法机制

5 以更严明纪律锻造团结、担当、为民、公正、廉洁的“五位一体”干部队伍

一是团结。一个单位就是一个家庭,团结就是力量,家和万事兴,全局党员干部要把维护全局利益、集体利益放在首位,少计较个人得失,凡是有利于工作的事,就要事不避难、义不逃责、大胆地干。二是担当。担当是一个干部优秀品质,在急难险重面前要义无反顾、勇往直前,杜绝强调个人理由,畏手畏脚、犹豫退缩。对照去年市区两级目标考核排名和业务实际,向最优者对标、同

最强者比拼,杜绝“等靠要”的拖沓、消除“温吞水”的状态。三是为民。为民是作为公务员最起码的要求,一线执法人员要始终怀着朴素情感良知为民办实事。在执法时要区分主观故意还是无心过失,对待那1%的主观故意要坚决打击、从重处罚。对于99%首次无心的百姓要心怀仁慈、耐心劝导说服。四是公正。公正是执法者的必然要求。要端正执法理念,规范执法行为,夯实执法责任,严格执

法监督,全面推进严格规范公正文明执法,努力让人民群众在每一个执法行为中感受到风清气正、从每一项执法决定中感受到公平正义。五是廉洁。廉洁是从政者的底线。压实全面从严治党责任,纵深推进清廉综合执法建设,一体推进“三不腐”机制,始终把群众受益、群众满意记在心上,把问题导向、实干导向扛在肩上,把整治“四风”、树立新风抓在手上,切实增强行政执法的权威性和公信力。



联合开展大型车辆专项整治行动