

托管不是撒手不管，而是要管得更专业 区“托管+三联”安全监管模式探秘

□通讯员 董飞 楼海光

现在，用1名安监干部就可以实现对开发区所有企业全年6个轮次、有不同侧重点的安全检查。“区安监局工作人员说，这都要归功于推行的安全生产社会化服务工作。

我区于2014年10月在企业集聚的奉化经济开发区和边远的大堰镇试点“企业为主体、中介搞服务、政府作奖励”的安全生产社会化服务模式，2016年7月在全区推广。目前，全区共有675家企业参与安全生产社会化服务。

试点

摸清路子找对策

由于基层安全生产监管力量不足，很多企业存在的安全生产风险不能被及时发现。为此，我区调整思路，积极推行安全生产社会化服务，鼓励企业利用中介机构的技术力量和专业人员完善企业内部安全管理，从而走出了一条托管之路。

所谓托管，并不是对安全生产撒手不管，而是把隐患排查、建章立制、员工安全教育培训、企业安全生产规划编制等一系列工作，由企业委托给社会中介组织管理和实施。中介机构负责完成每月1次至2次的检查并反馈，企业分步整改隐患，安监局督促各项工作的开展。区经济开发区企业集聚，监管任务较重，被确定为安全生产社会化服务试点。

奉化经济开发区的252家实体企业全部参加了安全生产托管。宁波鸿宇塑料科技有限公司年产值8亿元，原本安全生产状况较差，2014年发生大大小小的工伤事故69起。这引起了公司董事长张宇炯的重视，他主动找开发区领导商量，希望寻找中介托管。

在区安监局的推动下，自2014年底开始，宁波乾业安全科技有限公司承担了该企业的托管任务。中介机构对鸿宇公司的安全生产工作有针对性的把脉问诊，完善安全生产管理体系，帮助企业查隐患、抓员工安全培训教育、开展企业应急演练等活动。2年的时间，鸿宇公司支付中介费仅仅6万元，以较少

的投入收到了明显的安全管理效果。2016年，该企业实现了零事故。

奉化经济开发区社会管理事务局专门从事安全监管工作的李祝杰深有体会地说：“开发区的企业通过托管，极大改变了安全生产状况，以安全检查的高频次、高标准，带动了区域内安管员管理水平的提高，弥补了政府安全生产监管力量不足以及管理人员专业知识不足的缺陷。”

据了解，试点工作开展过程中，安全中介机构通过专业力量为企业解决了不少实际问题，同时也在服务过程中培养了一批合格的企业安管员。在日常陪同检查中，安管员逐渐学会了如何查找隐患、解决问题。

政策

以奖补促进推广

试点成效显现后，2016年，我区开展了安全生产社会化服务作为促进创新驱动的重要举措，纳入了我区《关于工业经济稳增长促发展的若干意见》，计划每年推出500家企业，实施安全生产托管，对参与安全生产托管的企业，政府给予总额为150万元的年度奖励资金。

这一扶持政策的出台，无疑是对安全生产社会化服务工作的有力支撑。区安监局配套制定了《奉化区工业企业安全生产托管工作实施方案》，扎实做好500家企业的选择工作，出台托管内容、中介管理、服务监督、奖励办法、托管协议、招标流程等一系列配套政策、制度。

托管服务周期为1年，托管经费采取企业出资、镇(街道)补贴、区财政奖励的方式筹集。2016年，政府出资150万元，镇(街道)和企业投入150万元。奖励资金和补贴经费在完成年度托管任务并通过托管服务质量验收合格后发放。

为保证安全生产托管工作的顺利推进，区安监局经过公开招标，选取了6家中介机构，并出台安全生产社会化服务工作指导意见，对托管的内容、服务质量等要求作了明确规定，建立“合格奖励”和“警告+黑名单”并举的奖惩机制，通过政府、企业两个层面的抽查、评估、考核、监督，对服务不到位的中介机构负责人约谈训诫，对屡

教不改的列入“黑名单”，3年内行业禁入，从而保障服务质量。

截至目前，500家托管工业企业未发生安全生产事故，2000多家托管的城镇餐饮企业、40家养老机构也未发生燃气安全事故及消防事故。今后，我区计划对全区70多家网吧及岳林广场36家卡拉OK厅实行安全生产托管。

巡查

不放过问题中介

为夯实托管工作基础，督促中介机构提升服务质量，我区建立了托管中介服务质量巡查制度。

在巡查方式上，采用定期与不定期相结合，专人负责与各科室、执法大队轮番相结合的方式。区安监局落实2人专职巡查托管服务质量，以镇(街道)、开发区为单位，每周巡查1个中介机构的3家至5家托管企业。每次巡查企业时选择不同的中介机构，及时掌握各中介机构的工作进度、服务质量和托管企业隐患整改情况，每月汇总1次。各科室还要实行不定期抽查，以办公室、工职科、危化科、审批科、执法大队、综合科的顺序循环进行，每月1个科室负责，轮流抽查中介服务与企业隐患整改情况。轮值科室每次抽查企业5家以上并在每月30日前将抽查情况书面汇总上报。

在巡查内容上，既查看中介服务质量，更听取企业对托管工作的意见与建议；既看台账资料，更看现场成效；多看、多问、多听，及时掌握第一手资料。

在巡查依据及质量评估方法上，制定《托管巡查评估指导手册》，出具具体评估方法，并规定安全教育指标和生产事故指标中有任何一个项目不合格的，评估结果直接为“差”。

在巡查结果运用上，根据每个月各科室(大队)的巡查情况，以一个服务年度为周期，经过综合评定，对服务质量优质的中介机构给予一定的奖励，并直接授予其下一年度参加托管服务工作的资格；对服务质量良的，扣除不同额度的中介服务费，并责令整改；对服务质量差的，扣除一定的中

介服务费，并在第二个年度中取消其在我区参与托管服务工作的资格。

目前，6家中介机构基本上实现了每月不少于2次到企业进行监督检查，每次不少于2人。中介机构服务质量、服务态度赢得了企业负责人或安全生产管理员的一致肯定。

“三联”

给托管戴上金箍

为加强“工作要上去，干部要下去”的作风效能建设，区安监局建立完善了安监干部密切联系镇(街道)、行业部门、企业的“三联”工作制度。

一方面，托管为“三联”插上了翅膀。在“三联”过程中，区安监局通过“安监干部+专家”的形式，帮助企业排查和整治隐患、进行员工培训、建立台账。2016年，区安监局会同专家对各镇(街道)风险进行全面分析，并形成了风险评价报告，共梳理汇总全区重点行业领域存在的重大事故隐患61项，提出了整治措施。特别是在安全生产大检查中，区、镇(街道)有关部门在企业检查时，利用专家，对企业特别是托管企业进行了“专家会诊”，收到了良好效果。

另一方面，“三联”为托管戴上了金箍。中介机构服务好不好，到不到位，安监干部通过联系镇(街道)，对每个中介机构进行各方面考核；通过联系企业，对中介机构的服务态度、服务质量以及专业化水平进行测评；通过联系行业部门，对中介机构的托管元素进行核实。比如，在巡查汇总分析的基础上，区安监局适时组织中介座谈会，通报一个阶段内托管工作中存在的问题，部署下一阶段服务重点，交流工作得失，逐步探索出了一种适合我区企业实际的安全生产社会化服务模式。对在宁波市安监局暗访中发现存在重大隐患排查不到位的中介机构给予通报批评，引起全体安监干部和中介服务技术人员的重视，为杜绝类似问题的再次出现打下了基础。

目前，通过“三联”，中介机构与安监部门之间加强了联系，形成了有效沟通、协调，中介机构人员在工作中遇到难题也会向安监部门监管人员汇报并询问。

区安委办出台

《奉化区生产经营单位安全生产警示约谈实施办法》



区安监局约谈存在安全隐患的企业

□通讯员 汪佳滢

本报讯 日前，我区出台了《奉化区生产经营单位安全生产警示约谈实施办法》。辖区内企业如对本单位的安全生产及职业病防治工作存在7种情形之一的，将被警示约谈。

其实，早在2015年，我区就试行了安全生产警示约谈制度。去年6月，区安监局对我区一家企业的负责人及该企业所在地区的分管安全生产的副镇长进行了警示约谈。据悉，该企业是我区相对规模较大的一家企业，但是其内部管理存在严重疏漏，安全生产制度缺失，存在大量的安全生产隐患。企业负责人对于企业自身存在的问题无动于衷，属地监管部门对于该企业存在的严重隐患也不够重视，日常的检查和管理形式化，没有踩到点。

据悉，在经过警示约谈后，该企业在短时间内对存在的安全生产隐患进行了整改，并完善了内部管理和安全生产制度。警示约谈取得了良好的效果。

此次出台的《警示约谈实施办法》结合了试行阶段的实际经验，对试行期的《实施办法》进行了修订，并加入了职业病防治相关规定。

根据此次《警示约谈实施办法》规定，被警示约谈的7种情形分别为：未履行《安全生产法》《职业病防治法》及相关法规条例，经有关部门提出后仍不整改的；安全生产和职业病防治主体责任履行不力，致使非法违法行为持续存在，造成社会负面影响的；列入各级政府挂牌督办的安全隐患整治工作严重滞后的；自生产安全事故调查报告批复后，3个月内尚未整改隐患和落实防范措施；发生较大及以上生产安全事故的；发生群体性职业病危害事件或一次性有3人以上确诊职业病的；区安委办认为需要警示约谈的其他形式。

此次《警示约谈实施办法》还规定，被警示约谈的企业取消当年评优评奖资格，并加大对该企业的执法检查频次。且警示约谈不代替行政执法和责任追究。被警示约谈单位拒绝接受警示约谈或敷衍了事的，对存在非法违法行为，依法依规从重追究该企业和相关人员的责任。



2月4日干部作风大整治动员会后，区安监局党委高度重视，多次召开班子会议讨论贯彻落实干部作风整治动员会精神。

经过多次讨论后，区安监局出台了《“树四风，治思想”作风整治专项行动实施方案》。

图为区安监局部署作风整治工作。

通讯员 汪佳滢

“亲历烟台11·24特大海难救援，我体会到了安全生产的重量”

——记江口街道安监所所长董君海

□通讯员 汪佳滢

今年46岁的董君海，是江口街道安监所所长。每天，他都像其他镇(街道)安监所所长一样，下基层、跑企业，为辖区内的安全生产工作兢兢业业。但是在这之中，他却多了一份凝重，多了一份责任。这一切，均来自于他的一段少为人知的经历——参与了1999年烟台11·24特大海难的救援。

亲历烟台11·24特大海难救援

“距离那次海难已经过去了17年多，可是那时的惨景仍然历历在目，那天体会到的无奈感仍然难以忘怀。”说起当日，董君海的神情顿时变得严肃，语气也开始变得沉重。

1999年11月24日13时20分，山东烟台大港轮渡股份有限公司“大舜”号滚装船，经山东省烟台港航监督签证，由烟台地方港出发赴大连，途中遇风浪于15时20分返航，调整航向时，船舶接近横风横浪行驶，船体大角度横摇，舵机失灵、船舶失控，经多方施救无效，于23时38分在烟台牟平区姜格庄镇云溪村海岸1.5海里海域处翻沉。船上共有旅客船员302人，抢救生还22人，其余280人遇难或失踪。

彼时，董君海是北海舰队的一名海军官兵，在一条侦查船上服役。当晚8时，他所在的侦查船突然接到上级发来的紧急出动指令。“集合出动后我们才知道是一艘滚装船在附近海域出事了，离出事海域最近的就是我们部队驻地。”

当时海上刮着9级大风，风高浪急，但是董君海所在部队所属的5艘侦查船仍然按照指令，义无反顾地驶往出事海域。“其中一艘侦查船率先赶到了目标海域，展开搜救，并救上了12名旅客船员。但是其余4艘，包括我所在的那艘侦查船却晚到了一步，只能眼睁睁地看着落水游客船员被风浪卷走。”当时，在侦查船上的强探灯照耀下，橘黄色的救生衣一闪一闪，被浪头吞没又浮起，卷裹着冲向海岸。“事后，我才知道，除了被侦查船救起的12名旅客船员外，只有10人幸存，其余280名乘客全部遇难。”

肩负起安全生产的重量

据事后调查认定，“11.24”特大海难事故是一起在恶劣的气象和海况条件下，船长决策和指挥失误，船舶操纵和操作不当，船载车辆超载、系固不良而导致的重大责任事故。烟大公司等有关单位的安全生产管理存在严重问题，对这起事故负有重要责任。这也让董君海第一次体会到了安全生产的重量。

产的重量。

2008年，董君海从部队退役转业，进入江口街道工作。2010年，他就任该街道安监所所长，肩负起了辖区内安全生产的监管重任。7年里，董君海从没有过在办公室内闲坐过，不是在处理工作，就是去企业检查安全生产。

“再也不想看到这种悲剧在我眼前上演！”董君海告诉记者，正是抱着这种念头，他跑遍了辖区内大大小小的企业，对于安全生产的重点企业，更是去得不计其数。

在这些日子里，董君海最高兴的就是看到企业对存在的安全隐患进行了整改。“其实隐患就是事故，只要安全隐患存在，就不知道什么时候会发生事故。”对于那些不愿或不及及时整改的企业，董君海除了依法对其作出处罚外，还有一个“笨”办法：“多跑几次企业，多和企业负责人聊聊安全生产的重要性和安全生产事故，唠叨多了，企业自然就会重视些。”

虽然江口街道辖区内有着700多家纳税企业，但每年的安全生产事故都稳定在1~2起，并呈现下降趋势。去年，在董君海的动员下，辖区内78家企业进行了安全生产托管。

将“重量”延伸到了职业病防治

烟草种植加工一直是江口街道的农业主导产业之一。最辉煌时，江口街道内烟草加工企业一度达到60余家，种植面积近2万亩，从业人员达2000余人。而在2013年，江口街道仍有烟草加工企业30余家，种植面积超1万亩，从业人员300多人。

众所周知，烟草加工行业一直都是尘肺病的高发领域。自宁波市统一将职业病防治划归到安监系统管理后，2016年初，区安监局正式成立了职业健康安全科室，董君海有了新的工作职责。

职责调整后，董君海立即组织力量对辖区内的烟草加工种植进行了排查。“排查情况不容乐观。”董君海告诉记者，检查结果显示，直接从事烟草加工的员工中，出现肺纹理增粗症状的不乏少数，如果继续从事下去很可能患尘肺病。并且当时大部分烟草加工企业没有按照规定对员工进行岗前岗中岗后检查。

情况排查清楚后，江口街道对辖区内的烟草加工业进行了专项整治。在董君海的努力下，一批批小散的烟草加工企业进行了关闭或整合，使江口阶段辖区内的烟草加工企业下降到了18家，剩余企业也按照职业病防治要求进行了整改。并且帮助辖区内不适宜再从事烟草加工行业的工人进行了转岗或转业，消除了尘肺病隐患。

区安监局

部署今年安全生产教育培训工作

□通讯员 汪佳滢

本报讯 日前，区安监局组织召开安全生产教育培训工作部署会议，各镇(街道、开发区)部分安监所长、部分负责培训教育工作的安监所同志及技工学校培训机构负责同志一同参加了此次会议。

据悉，会议旨在认真贯彻落实《安全生产法》、《浙江省安全生产条例》、《安全生产培训管理规定》等有关法律法规，扎实做好“撤市设区”后企业负责人、安管员培训换证工作，顺利完成2017年安全生产培训各项工作任务目标。

会上，溪口安监所所长就如何做好培训工作进行发言，提出要做到4个预先：预先发通知，预先报名，预先代收费用，预先打印。随后，区安监局负责安全生产培训工作的同志就2017年的培训重点工作作出部署，要求各镇(街道)、开发区务必严格按照《关于下发2017年度安全生产培训计划的通知》(奉安委办〔2017〕3号)文件要求，超额完成分配任务，并在培训考核结束后，与培训中心及时取得联系，更新培训信息状态，方便今后更好地进行属地监管。同时，要严格按照《宁波市奉化区生产经营单位从业人员教育和培训示范企业考评表(初稿)》的标准，每个镇(街道)必须至少创建一家企业其他从业人员安全培训教育示范企业。之后，与会人员就如何更好地进行培训换证、培训组织和安全生产教育培训过程中遇到的主要问题、困难以及对局里的一些工作建议展开激烈的讨论。

区安监局副局长陈云良最后总结，安全生产培训非常重要，要牢固树立“培训不到位是最大的安全隐患”观念，采取有效、有力措施，全力以赴，扎实做好2017年安全生产培训教育工作。