

构建适应老龄化新形势的养老服务管理体制

——专家解读《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》

“老有所养、老有所依”是中国人定义幸福的一大标准。近日国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称“规划”)为及时、科学、综合应对我国人口老龄化,提升新时期老龄事业发展水平、完善养老体系进行了顶层制度设计。

形势严峻:规划旨在解决我国未来30年老龄化带来的新挑战

规划用“形势严峻”4个字形容我国面临的老龄化新形势。

根据规划,预计到2020年,全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右,占总人口比重提升到17.8%左右;80岁以上的高龄老年人将增加到2900万人左右;农村实际居住人口老龄化程度进一步加剧……

与此同时,我国涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性不强,城乡、区域老龄事业发展和养老体系建设不均衡,养老服务有效供给不足、质量效益不高、人才队伍短缺等深层次的瓶颈问题严重制约老龄事业和养老体系可持续发展。

专家指出,人口老龄化是世界性问题,我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一,老年人口数量最多,老龄化速度最快,城乡老龄化倒置,应对人口老龄化任务最重。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段,也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。面对这一局面,党中央、国务院高度重视,对积极应对人口老龄化提出了明确要求。

去年5月,中共中央政治局专门就我国人口老龄化的形势和对策举行了一次集体学习,明确提出,满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局,事关百姓福祉,需要下大气力来应对。

“人口老龄化涉及社会均衡发展,很大程度上影响着我国提出的‘两个一百年’奋斗目标实现。”北京大学社会学系教授陆杰华说,规划旨在解决我国未来30年老龄化带来的突出挑战,尽管是个五年规划,但它着眼更长远的目标,对我国的养老事业发展未雨绸缪,及时进行顶层设计。

任重道远:6大措施为应对人口老龄化夯实基础

规划为“十三五”时期我国老龄事业和养老体系建设描绘了清晰的蓝图。

——到2020年,老龄事业发展整体水平明显提升,养老体系更加健全完善,及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

——多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善。

——居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。

——有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备。

——老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度明显提高。

——支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好。

陆杰华说,规划制定了6个方面的目标,具体细化为12个量化的子指标,每个指标都明确提出了目标值,比如基本养老保险参保率达到90%、建有老年学校的乡镇(街道)比例达到50%等,这些是夯实养老服务体系建设的重要前提。

要在3年多时间完成这些指标,任务可谓艰巨。中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫举例说,“十二五”期间,我国虽然完成了预定的养老床位建设目标,但很快发现已经建好的养老床位的50%的床位是空置的。解决这个问题,需要跟上的是“软件”,比如加强护工护士的队伍建设等从

而提高养老服务的质量。

陆杰华则认为,我国区域发展不平衡,特别是提高农村地区养老水平是实现“十三五”规划需要面对的一大挑战。

不过他对完成任务充满信心:“养老涉及民生,政府决心很大,达到目标很有希望。”

着力完善:从顶层设计上健全老龄政策制度

健全完善社保体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益——规划为实现目标提出了8项任务。

8项任务折射的是对完善我国老龄政策制度的顶层设计。

在健全养老服务体系方面,天津财经大学管理学首席教授罗永泰认为,政府要鼓励支持更多的智能制造企业和社会化服务商进入智能家居养老服务市场,并制订统一的智能居家养老服务标准,实施责任监督机制。

面对健全健康支持体系的任务,华东师范大学社会学系教授文军建议,解决养老人才欠缺又留不住人的问题,需要持久用力,多从生活保障、居住及子女就业等问题入手出台相应措施,使养老护理人员“引得进,留得住”。

发展老年教育是丰富老年人精神生活的重要手段。上海教育科学研究院副院长胡卫指出,老年教育解决的不仅是老年人受教育的问题,更重要的是让老年人在社会转型中实现积极的老龄化,让老年人有尊严地养老。

陆杰华认为,下一步,应对老龄化应该上升为我国新的基本国策,动员政府相关部门及时调整,从体制机制上做好顶层设计。这是基于国情变化,建立适应中国特色养老服务管理体制的必然要求。

新华社北京3月9日电

世界最大跨度四线铁路桥 怒江特大桥进入主桥拼装阶段

由中铁十八局二公司承建的世界最大跨度的四线车站桥梁——怒江特大桥,9日全面进入主桥拼装的关键阶段。

位于云南省施甸县与龙陵县交界处的怒江特大桥,是中缅国际铁路通道大理至瑞丽铁路的重点控制性工程。大桥全长1024米,桥面到江面的高度为211米。大桥主跨采用跨度达490米的钢桁拱,一跨飞越怒江天堑,是目前世界上同类型铁路桥梁的最大跨度。桥面铺设四条铁路线和车站,宽度达24.9米,属国内

同类型铁路桥梁之最。

怒江大桥主跨的钢桁拱由41个节段组成,重量达2.7万吨,全桥总用钢量4.62万吨。大桥施工中,三维空间定位的难度、高空拼装的精度和施工风险国内外罕见。

昆明至缅甸仰光的中缅国际铁路全长1920公里,我国境内路段长690公里,目前大理至瑞丽的340公里路段施工已进入攻坚阶段。

据新华社昆明3月9日电

老化指数破百 台湾老年人口首超幼年人口

台湾老化指数在今年2月首度破百,达100.18,这意味着台湾老年人口第一次超过幼年人口,老龄化现象严重。

据台湾内部事务主管部门9日介绍,老化指数是老年(65岁及以上)人口对幼年(14岁及以下)人口的比。当老年人口大于幼年人口时,指数便大于100。今年2月指数达到100.18,较去年2月底的93.50增加6.68,反映出台湾人口老龄化现象严重。老化指数超出100的县市,已从2011年的3个县市,增加到

15个。该部门指出,台湾老年人口在1993年便超过7%,正式迈入“高龄化社会”,而后人口老化的速度持续攀升,到了去年5月老年人口已占总人口的12.78%,今年2月更攀升至13.33%。据当局2016年的人口推估,老年人口的比率将于2018年超过14%,台湾将进入“高龄社会”,2026年恐将超过20%,成为“超高龄社会”。

新华社台北3月9日电

中车四方发布信息 氢能源有轨电车首单签订

中车青岛四方机车车辆股份有限公司9日发布消息,公司与佛山市高明现代轨道交通建设投资有限公司签订了佛山市高明区现代有轨电车示范线项目首期工程总包供货合同,将为项目提供8列氢能源有轨电车等设备,这是我国首个落地的氢能源有轨电车订单。

据介绍,佛山市高明区现代有轨电车示范线是全国首条以氢能源为动力的

有轨电车线路,采用氢能源有轨电车作为运营车辆。线路规划全长约17.4公里,设车站20座,分首期、远期两步建设。

首期工程共8列有轨电车,均以氢能源为动力,每列车定员载客量285人,最高运行速度70公里/小时。

据新华社青岛3月9日电

食药监总局: 23批次中药饮片连翘不合格

国家食品药品监督管理总局9日发布通告称,近期抽检发现标示为河北联康药业有限公司等22家企业生产的23批次中药饮片连翘不合格。

根据通告,标示为河北联康药业有限公司、南京海源中药饮片有限公司、湖北神农本草中药饮片有限公司、甘肃省国草药业有限公司等企业生产的23批

次连翘不合格。不合格项目包括含量测定、浸出物、杂质等。

通告指出,对上述不合格中药饮片,相关省级食品药品监督管理局已采取查封扣押等控制措施,要求企业暂停销售使用、召回产品,并进行整改。

据新华社北京3月9日电

扶贫资金分配领域职务犯罪 检察机关去年查办1892件

记者9日从最高人民检察院获悉,在开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作中,全国检察机关去年共查办虚报冒领、截留私分扶贫资金等职务犯罪1892件,同比上升102.8%,有效遏制了涉农扶贫资金职务犯罪多发态势。

据介绍,针对一些地方虚报冒领扶贫资金等问题,2016年初,最高检会同

国务院扶贫办部署开展为期5年的集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作。针对扶贫领域职务犯罪涉及领域环节多且行业、系统特点较为突出的实际,检察机关在易地搬迁、整村推进、土地整理、危房改造、义务教育、资金补贴等领域和环节。

据新华社北京3月9日电

中国邮政发行《京津冀协同发展》特种邮票



这是3月9日在河北石家庄人民大会堂拍摄的特种邮票《京津冀协同发展》。

当日,中国邮政发行《京津冀协同发展》特种邮票一套3枚,图案内容分别为交通互联互通、生态联防联控、产业对接协作。

新华社发



穿行在无人禁区的“生命列车”

3月6日,“生命列车”停靠在阿拉善境内的图克木庙站,周围是茫茫戈壁。

在内蒙古自治区呼和浩特铁路局临策铁路(临河—策克)段内,有一趟编号为57021/2次的列车,在铁路运行图上查不到它的踪迹,却维系着沿线上千铁路职工的补给,它被誉为穿行在无人禁区的“生命列车”。

内蒙古临策铁路沿线分布着30多个车站,80%的地区是荒漠戈壁。全线途经400多公里“无人区”。每逢周一,这趟由水罐车、箱式棚车和绿皮宿营车组成的列车穿过广袤的沙漠戈壁,一路西行,为沿线的铁路职工送去饮用水、蔬菜等给养。列车所经之处,很多地方都没有地名,仅用铁路公里数来命名。 新华社发

国家卫计委强化抗菌药物管理: 门诊不得使用特殊级抗菌药

细菌耐药是全球公共健康领域的重大挑战。目前,每年耐药性感染导致全球70万人死亡,23万新生儿因此不治夭折。日前,国家卫生计生委印发通知要求进一步加强抗菌药物临床应用管理,遏制细菌耐药,加强相关管理技术支撑体系建设和监测评价,“源头防控”细菌耐药性造成的危害。

细菌耐药性主要源于抗生素滥用。世界卫生组织驻华代表施贺德说,合理使用下,抗生素是细

菌的“克星”。如若滥用,病菌对抗菌药物产生“免疫”,化身“超级细菌”,被感染者“无药可救”。

2016年8月,国家卫计委发布了《遏制细菌耐药国家行动计划(2016—2020年)》,支持抗生素研发,对抗生素的生产、流通、使用各环节加强监管。我国抗生素顶层设计和管理机制已初步建立。专家指出,一些地区仍存在制度不健全、管理不到位、技术不完善等问题。

严格临床应用管理为遏制耐药性风险把好“人口关”。通知指出,各级各类医疗机构要明确各级医师使用抗菌药物的处方权限。针对临床应用重点环节,通知强调特殊使用级抗菌药物必须经具有相应处方权限的医师开具处方,并具有抗感染临床经验的感染或相关专业专家会诊同意后,方可使用。门诊不得使用特殊使用级抗菌药物。

据新华社北京3月9日电

西藏今年安排300亿元用于民生

改善民生没有终点,只有新的起点。西藏近年来持续加大资金支持用于民生,今年计划安排300亿元,实施33项民生政策,补齐基层发展短板的的同时着力保障和改善民生。

记者9日从西藏自治区财政厅获悉,当地整合多方财力用于脱贫攻坚和边境地区发展的资金近150亿元。其中,整合88.26亿元全力推动精准

扶贫和精准脱贫。

西藏今年还将加大兴边富民行动和边境地区转移支付支持力度,整合60亿元用于边境发展。同时,边境一线、二线乡镇边民补助标准从每人每年1700元、1500元分别提至2700元、2500元。

作为全国唯一的省级集中连片贫困地区,西藏全面打响脱贫攻坚攻坚战的同时,还进一步完善政府兜

底政策。“今年开始,城镇居民、农村居民最低生活保障标准从每人每月640元、2550元分别提高到700元、3311元。五保户供养补助标准从人均4740元增至4940元。”自治区财政厅副厅长姜国杰说,这些政策正将富民兴藏战略逐步落到实处。

据新华社拉萨3月9日电