

2017年

4月21日

星期五

责编：陈君浩

照排：江佩泓

校对：陈美萍

电话

88963290

电子邮箱

fhzkan@126.com

03



每年的4月22日,有一个专为地球环境保护而设立的节日,它旨在提高民众对现有环境问题的认识,并动员民众参与到环保运动中,通过绿色低碳生活,改善地球的整体环境。对于中国人来说,如何在人多地少的情况下营造出属于自己的乾坤是首要解决的重要问题。好在善于在螺蛳壳里做道场的奉化人,在破解土地瓶颈难题,盘活低效用地方面,有自己的一套方式方法。本期每周关注,就让我们走进区国土资源分局,关注节约集约用地。

物尽其用 地尽其利

——区国土资源分局大力推进节约集约用地纪实

积极谋划 规划新增建设用地指标位列宁波第一

今年3月16日,省国土资源厅核拨全省各县(市、区)城乡建设用地扩展边界内2017年度规划新增建设用地指标,我区获4419亩,其中2017年追加3668亩,位列全省第六。2017年追加指标数量仅次于杭州余杭区,列宁波第一、全省第二。区国土分局按照“严控总量、减少增量、盘活存量”原则,严格

执行土地利用总体规划,为此次规划新增建设用地指标分配打下了良好基础。

“优化”布局,统筹用地安排。坚持需求导向,以调整完善土地利用总体规划为契机,加强与相关部门、街道对接,全面摸清奉化“十三五”规划期内各领域重点项目用地需求底数,2016年累计报批建设用地5333亩(其中新增建设用地

2261亩),确保了宁南贸易物流园区、经济开发区等重点平台建设的用地需求。

“细化”前期,确保工作实效。源头引导项目选址不占或少占耕地,把好建设项目用地预审关,深化实质性审查,确保项目依法依规和集约节约用地,建立完善项目储备库,及时对接区域发展规划进行更新。

在未来的规划中,我区将以“融入宁波、建设都市新区”的目标为导向,按照“强核聚力、相向融合、组团发展、点轴推进”的发展战略,明确重点、精准定位、精明开发、紧凑增长,形成中心城区组团为“一核”、西部的溪口镇和东部的莼湖镇为“两翼”、主要依托紧邻中心城区的近郊优质山水资源为“一带”的空间发展架构。

用心打造 造地工作呈现最新进展

2015年1月,区国土资源局受尚田镇人民政府的委托,对尚田镇溪汪村计划开发造田的部分废弃园地进行了现场踏勘,认为其土地利用现状和地类性质符合国家关于低丘缓坡宜农开发的相关政策规定,同时具有交通、水利、土壤等垦造耕地所需的物质基础条件。国土、财政、农林、水利、设计、监理等方面专家对该项目进行论证,认为通过对项目区废弃园地的开发垦造,可新增较优良的水田资源,对我区占补平衡要求意义重大。经过现场测量、规划设计、立项申报、审核招标、

建造施工、竣工验收等繁重而漫长的阶段,它将为我区增加约137亩的耕地。

随着奉化迎来“撤市设区”重大机遇,为落实全区经济倍增发展,提供用地保障是当前国土资源管理面临的一个重要课题。加强和改进垦造耕地管理工作,确保我区耕地占补平衡作为一项“牵一发而动全身”的工作,任重而道远。近年来我区大力开展垦造耕地工作,积累了丰富的经验,但随着我区适宜垦造的后备资源的不断减少,再加上投资成本、生态环境等影响导致推进难度较大。垦造耕地质量等级偏

低,大量建设项目仍要通过“提质改造”“补改结合”的途径来落实。

2016年以来,在区委、区政府领导的高度重视下,农林、水利等兄弟单位的密切配合下,我区造田立项约3000亩,预计近两年的造田数将有所增加。今年,区国土资源分局狠抓垦造耕地这项重点工作,多管齐下竭力攻破这项难点。勤督促明考核,履好职尽好责。科学规划每个项目时间节点,实现“时间倒排、任务倒逼、责任倒逼”,狠抓作风落实。积极选派干部深入一线做好日常跟踪协调工作,督促项

目成熟一个、立项一个,做好内部挖潜文章。密切协调联系各镇(街道)及相关部门,鼓励镇(街道)开展耕地等级质量提升和旱地改水田工程,坚持质、量并重,强化联动机制,形成工作合力。借力区委区政府督查考核室,加强镇(街道)造地时间节点管理。

截至3月,我区已有18个项目完成招投标工作,其中13个项目已经进场施工。莼湖镇有6个项目,315亩;大堰镇6个项目,197亩;江口街道1个项目,32亩。其他项目各镇(街道)正在抓紧进行招投标的准备工作。

释放红利 妥善处理历史遗留问题土地

从我区低效用地的特点分析,那些利用粗放、产能落后的企业,要新增工业用地投资强度、亩均产值、税收,推进结构调整和升级,需要大量的资金投入和先进生产项目的引进,因此在较短时间内,要迅速提高土地利用率、淘汰落后产能,显然不现实。所以,释放政策红利,妥善解决土地历史遗留问题,就成了推进城镇低效用地再开发工作的突破口。

2013年,浙江省作为全国10省之一,被国土部列为城镇低效用地再开发试点省份之一,试点时间为2014年-2017年度,针对历史

遗留问题用地的报批给予了优惠政策。两年多来,奉化出台了推进工业企业城镇低效用地再开发的相关政策,遵循“政府主导、规划先行、规范运作、市场取向、利益共享、公众参与”原则,有效保障了一批历史遗留问题用地的妥善解决。这让多年来受遗留问题用地局限的企业,享受到了“向低效用地要发展空间”的政策“红利”。

坐落于江口街道沈家埭村的奉化区合力控制器有限公司就是历史遗留问题土地报批的受益方。2014年,胡大舟买进厂房的时候,近20亩的厂区,存在历史遗留问题,严重影响了企业

发展。2016年7月,胡大舟抱着试试看的心态,前往区国土资源分局申报了“城镇低效用地再开发”项目。没想到,仅1个月的时间,厂区土地再开发就审批了下来,困扰合力控制器公司多年的用地难题,一下子就迎刃而解了。

截至2016年底,我区已办理历史遗留问题用地报批手续235宗4536亩,加快历史遗留用地供地,累计完成供地61宗1525亩。同时为了加快盘活利用存量建设用地,提高土地资源利用率,自去年以来,盘活存量建设用地达到1792亩,加大闲置低效土地处置力度,提高了土地利用率。根据土地的不同类型和成因,按

照“一个地块、一个方案、一抓到底”的方式,采取限期整改,狠抓落实。

2017年是试点改革的收官之年,部分政策红利可能会随着试点的结束而消弭,特别是历史遗留用地报批政策,因此更加要加大力度、加快推进,抓紧完善历史遗留用地报批手续。开辟绿色通道,历史遗留用地只要符合报批基本条件,在按规定完善土地征收手续、妥善处理集体经济组织和农民利益的前提下,在内部审核开通绿色通道,特事特办。开展执法倒逼“亮剑行动”,对违法用地未依法处置进行集中整治,积极与有历史违法用地问题的企业进行对接。

全力保护 地质灾害综合治理显成效

土地资源保护,除了节约、集约用地外,还有很重要的一项工作是积极采取措施防治地质灾害。目前,我区有地质灾害隐患点22处,地质灾害类型主要为滑坡、崩塌、泥石流,涉及溪口、莼湖、大堰、松岙、裘村、萧王庙、西坞等7个镇(街道)。近年来,区国土资源分局认真做好地质灾害防治工作,累计投入地质灾害防治应急资金750万元,积极完善认定、监测、防护工作。

构建全覆盖防护网络。建立完善区级、镇级群测群防体系,基层地质灾害明确地质灾害防治工作责任人和每处隐患点责任人,并予以各方途径公示。同时着力提升干部群众防灾救灾能力,开展地质灾害应急预案演练,持续发放防治知识手册。

实施全方位监测巡查。不断强化排查,对地质灾害隐患点做到心里有数。汛前组织专门人员对辖区范围内地质灾害隐患点进行排查,全面掌握地质灾害隐患情况。各镇(街道)国土资源所(分局)加强对地质灾害隐患点的巡查、复查力度,在非汛期期间两周1次对重点区域进行巡查,汛期期间增加巡查频率。一旦发现险情或灾情立即上报,如预警级别提升时,安排24小时应急值守。同时,会同浙江省工程勘察

院联合开展农村山区地质灾害调查评价工作。调查辖区内已有地灾分布范围、规模和结构特征,查明辖区内崩塌、滑坡、泥石流的分布规律、形成过程及发展趋势,开展地质灾害稳定性和危险性分区评价,为地质灾害防治工作的安排部署提供了充分依据。

推进隐患点综合治理。根据省委省政府“除险安居”专项行动部署和宁波市政府《宁波市地质灾害综合治理专项行动实施方案》的要求,制定《奉化区地质灾害综合治理专项行动实施方案》,全面推进“避让搬迁为主、工程治理为辅、监测预警为补”地质灾害隐患治理攻坚战。启

动地质灾害隐患再排查工作,科学认定、核销隐患点,加强地质灾害防治科普宣传。按照“一点一策”“各点各策”思路,明确现存各点治理方式,严格把控工程治理各环节过程。同时,结合中心村集聚、商品房去库存等新途径,不断创新避让搬迁的安置方式,提升隐患点治理综合成效。完善监测预警体系,全面落实区、镇、村、点四级群防群策责任机制,监测预警点全部安装自动监测仪器,实现人防技防全覆盖,增强地质灾害隐患综合治理技术保障。

记者手记

节约集约利用土地 珍爱地球土地资源

4月22日是第48个世界地球日,今年的活动主题为“节约集约利用资源,倡导绿色简约生活——讲好我们的地球故事”。对于我们来说,节约集约用地主要包括了三层含义,一是在各项建设都要尽量节省用地,想方设法地不占或少占耕地;二是每宗建设用地必须提高投入产出的强度,提高土地利用的集约化程度;三是应该通过整合、置换和储备,合理安排土地投放的数量和节奏,改善建设用地结构、布局,挖掘用地潜力,提高土地配置和利用率。

随着经济社会的不断发展和人口的增长,人类活动对地球系统的变化产生了巨大的影响,资源短缺、环境恶化、灾害频繁发生,日益威胁着人类的生存和发展,土地问题始终是城乡现代化进程中一个带有全局性、战略性、根本性的问题。

奉化地处沿海东部,虽然气候适宜,土壤肥沃,但人均资源拥有量却不高,因此合理利用资源,强化节约、保护和治理环境就成了我们一个很重要的任务。

作为土地资源统筹管理的区国土局,在节约集约利用土地的同时,也要强化规划统筹。要形成集约用地共识,做到空间规划、土地利用规划、城市规划、产业规划、人口规划“五规合一”,科学划定城市发展边界、永久基本农田、生态保护“三条红线”。

其次,要进一步提高土地利用效率,努力实现土地资源配置最优。在这个过程中,要不断强化土地资源合理配置,实行用地指标精准投放、差别化管理。要严格项目准入管理,倡导集约发展,不断探索以最小的土地获取最大的效益,促进产业转型升级,合理布局产业项目,推动产业项目纳入园区,实行集中、集聚、集群发展。

同时我们应该从实际出发,树立科学发展观,善待地球,珍惜资源,保护环境,这样才能实现国土资源的永续利用和国民经济的全面、协调和可持续发展。

□记者 李露 通讯员 陈济超