

## 打通农村社会治理纵深体系

# 大堰推动道德庭建设提质扩面

## 全面提升基层自治水平

□通讯员 刘巾英 毛节常  
本报讯 今年以来,大堰镇围绕“打通农村社会治理纵深体系”目标,依托前期“民治契约”管理模式载体,推动道德庭建设提质扩面,全面提升自身基层治理水平。

早从2015年起,大堰镇就结合农村偏远山区实际,因地制宜,探索培育民间道德庭(执约队)组织,以法治为基础、以德治为手段,依靠农村道德文化内生力量化解村民矛盾,有效填补社会管理“盲区”,破解基层治理“最后一公里”难题,推进“民治契约”基层治理模式取得实效。

经过2年多的实践,镇村设有镇级流动道德庭1个,村级道德庭(执约队)8个,分别覆盖后畝、大堰、柏坑、张家、常照、谢界山、西堡岙、石井等村,下半年力争做到道德庭(执约队)辖区全覆盖,延伸基层自治触角。这几年来,镇村道德庭(执约队)累计开展义务巡查1652

次,发放《行为规范告知书》2100余份,调解各类矛盾纠纷120多起,涉及79户农户、184名当事人;全镇刑事、治安发案、矛盾纠纷发生及旅游投诉率分别下降29%、25%、36%和56%。这种农村“老娘舅”模式获得的成效,也被央视《走遍中国》《社会与法》等主流媒体多次报道。

推优定人。采用“1+2+N”模式,以常照、谢界山等村规民约工作开展基础较好的村为试点,逐步向周边村铺开,分点组建村级道德庭(执约队)。通过村民代表会议、走村入户等方式广征民意,推选产生工作班子。以在村民中有威望、自身有一定文化水平和群众工作能力、热心公益事业等条件为选拔标准,确定道德庭庭长1名,基本在老支书、老党员、老代表等有资历、辈分高、威望好的人选中产生;确定日常成员2名,在群众口碑好、认同度高的村民中产生,并招募部分村级

领导班子成员、村民小组长、村民代表分批穿插整合。

岗位定责。以教、管、巡为重点,以“每周碰头、每月现场办公、两月例会评议”为日常运作机制,切实保障道德庭“六项职责”,即巡查执约、监督一周两次、调解矛盾纠纷春风化雨、法律援助服务及时快速、违法犯罪嫌疑人送下情上达、积分评议提名奖优罚劣、日常主题宣教常抓不懈。

执约定事。认真编制道德庭(执约队)权力规范运行流程图,内容包括义务巡查事项16项、调解纠纷12类,强化对村民遵守契约情况的监督检查,通过两年多工作的开展,村规民约已成为约束、规范村民行为的“习惯法”,也成为巩固村级民主自治成效的“农村管家”。此外,借力群团社会组织,结合“时间银行”创新模式,把村民遵纪守法及参与扶贫帮困、尊老养老、清洁卫生等公益行为折算成时间币,用以折

抵志愿服务、享用公共福利、兑换生活小物品等,增强群众接受受村治的主动性和参与其中的积极性。常照、西堡岙村时间银行开办来,已有300多户村民积累近2000时间币,镇团委、妇联等也通过开展拍证件照、理发、代买送等便利下乡活动,让村民兑换时间币,形成了“守约公益”与收益获利互相接位的良性循环。

调解定案。结合“一张网格”建设,不断焕发基层自治活力,通过网格式发包、并联式服务、实时化反馈,实现一个道德庭(执约队)队伍紧密联系一张网格,推动民间经济、家庭婚姻、邻里纷争等矛盾化解,活跃镇村自治氛围,提升基层综合治理水平。

评价定奖。根据人员配备、场地布置、执约登记、调解数量和质量等情况开展每月考核评比,评出金牌庭长和道德小组,名单上“光荣榜”公布,提高了村民志愿服务参与村级管理事务的积极性,弘扬了社会正能量。



## 越剧唱得老人乐开花

日前,奉化业余(戏曲)活动室专门到大堰敬老院为老年人献上慰问演出,精彩的越剧唱段赢得老人们阵阵掌声。图为演出现场。  
通讯员 毛节常 何瑜 刘巾英

## 连山行

### ——随大雁流动医疗服务队下乡随感

□通讯员 周军

屈指数春来,弹指惊春去。檐外蜘蛛网落花,也要留春住。几日喜春晴,几夜愁春雨。春光何其悦,更待与此行。春不在都市,更多在乡野。在大堰的盘山公路上,追寻着春的气息,一行6人来到了连山<sup>①</sup>之麓,县江之源!这里属天台山余脉,海拔500米以上山峰有12座,最高峰第一尖海拔945米,仰天湖、顶尖为上侏罗纪火山锥。地势西南高,东北低,除县溪两岸有小平地外,均为山岗坡岭。气候温润,雨量充沛,四季分明,属于亚热带气候。

这里有数百公里的山峦河川需要我们追根溯源,这里有数千位垂暮老人需要我们向他们问候是否安康,这里有隐藏于大山深处的“高”<sup>②</sup>“山”<sup>③</sup>“甜”<sup>④</sup>水,群芳共处,她们或孤独孤傲,或群芳共处,或欢快奔跑,或悄然潜入与我们捉迷藏。需要我们去读懂她们的内涵,就像我们

解剖室里做的一样。因为大自然是调皮的,也是有私心的,因此我们得弄清楚了,大自然分给谁的血压高了,谁的血糖多了。

春草如有情,山中尚含绿,时有落花至,远随流水香。这代表我们对大自然的热爱,也是对大自然的敬畏。越陌度阡,枉用相存。工作的艰辛虽在我身,亦在千里之外。白衣天使们,带着微笑,同时也带着自己的满腹医学知识,来到现场的爷爷奶奶们倾心指导。白天的大山之上呦呦羊鸣,食野之苹;他们爬崇山,涉峻岭,详尽释疑。晚上的宁静乡愁小镇,不得不敲击着美妙的键盘之声,细心入档,务求解决工作中遇到的一切疑难杂症。

对酒当歌,人生几何?譬如朝露,去日苦多。慨当以慷,幽思难忘。何以解忧,唯有连山!杏林<sup>⑤</sup>之业,苦乎悦乎!

注:①连山,大堰的旧称。②文中“高”隐喻为高血压,“甜”隐喻为糖尿病。③杏林,代表医学。

# 3500亩大堰桃子大丰收



桃子种植业作为大堰的新兴产业,种植面积已达5000多亩,其中今年有3500亩已挂果。为促进桃子的销售,打好品牌,镇里要求种植大户对优质桃子要统一包装,打上二维码,并在西畝村建立临时桃子交易市场,利用在外乡友资源、电商平台等,把大堰桃子销售到深圳、上海和温州等地,预计全镇农户可增收2800万元。

图为万三村村民王银华在摘桃。

通讯员 毛节常 何瑜 刘巾英

# 村级妇女组织“会改联”圆满完成

□通讯员 郭敏 毛节常  
本报讯 日前,在大堰镇竹林村村委办公楼会议室里,来自全镇各个自然村的30余名妇女代表参加了竹林村第一届妇女代表大会,在村党支部书记毛利章和联村干部董益平共同主持下,妇女代表们认真听取竹林村妇代会三年工作报告、学习上级关于村妇代会成立有关文件,并经民主选举,产生竹林村第

一届村妇联执行委员会,原村妇代会主任毛乖英以高票当选村妇联主席。

“我已经担任村妇主任好几届了,以前做妇女工作就靠妇代会3个人,现在,村里建立起妇联组织,参加妇女工作的人数增加了,力量强大了,以后我们干事的劲头就更大,底气也更足了,一定要好好干,不能辜负村里姐妹们的期望!”

在妇女代表大会结束后,毛乖英深有感触地说。

今年,是村级妇女组织改建换届之年,在大堰镇党委政府重视关心下,镇妇联提前谋划、抢抓机遇、周密部署,提前摸排各村选情动态,积极物色优秀妇女干部人选,努力将妇女群众政治生活这件大事落地、办好。

随着竹林村妇女代表大会圆满

结束,大堰全镇40个行政村都顺利完成妇女组织“会改联”工作,选举产生村妇联主席40名,村妇联副主席12名,村妇联执委325名。村妇联主席百分百进村“两委”班子,妇女干部平均年龄较往年有大幅下降,文化程度有明显提升,具有高中以上学历者增至15名,实现了村妇女组织网络构建全覆盖,妇女干部队伍选优配强的目标。

村民叶亦君说他挑过矿石,报酬是100斤2角钱,1天挣1元容易,挣2元就困难了。“关于开矿的事,丁家坑的刘功尧最清楚了。”

我们找到了刘功尧,80岁的他,对黄登尖开矿的事记忆犹新。他说那时文革已经开始,宁海人在夏樟村开矿,山的一面是宁海,另一面就是大堰镇西畝村。由于矿要开采到西畝,当时的公社干部打听到刘功尧当兵时打过坑道,就叫他组织10个人去开矿,包括西畝村叶德彪、柏坑村王杏品、岭下村王绍法等人。到了夏樟村他们就在当地云间庵的庵址上搭棚安家。人员都挂靠在海山矿业公司下面,也叫黄登尖矿山,刘功尧每月拿工资31.20元,其中12元要上交村里。大家都在食堂用餐,工人有五六十个。后来刘功尧还做过食堂会计。

“宁海那边大跃进时可能



## 西畝村黄登尖

□毛节常 何瑜 刘巾英  
说起矿山,不少人说大堰镇的西畝村也开过矿,到了村里一问,村民都争着说村后的黄登尖山开过矿。村书记叶建华指着黄登尖山说,半山腰那里有竹山、下有竹山,中间有芦秆花的地方就是矿洞,现在路上都长满了毛竹杂树,人上不去,年长日久的,矿洞口已塌陷,“有的说那矿洞有3000米长,一直通到宁海的夏樟村,有的说矿洞里面有三层,是像葡萄藤一样长着的磁铁矿,含铁量有70%,还是富矿呢。”

村书记叶亦君说他挑过矿石,报酬是100斤2角钱,1天挣1元容易,挣2元就困难了。“关于开矿的事,丁家坑的刘功尧最清楚了。”

我们找到了刘功尧,80岁的他,对黄登尖开矿的事记忆犹新。他说那时文革已经开始,宁海人在夏樟村开矿,山的一面是宁海,另一面就是大堰镇西畝村。由于矿要开采到西畝,当时的公社干部打听到刘功尧当兵时打过坑道,就叫他组织10个人去开矿,包括西畝村叶德彪、柏坑村王杏品、岭下村王绍法等人。到了夏樟村他们就在当地云间庵的庵址上搭棚安家。人员都挂靠在海山矿业公司下面,也叫黄登尖矿山,刘功尧每月拿工资31.20元,其中12元要上交村里。大家都在食堂用餐,工人有五六十个。后来刘功尧还做过食堂会计。

“宁海那边大跃进时可能

开过矿,有老矿洞,我们西畝这里是新开的。”刘功尧说,当时开矿没有机器设备,就靠点起蜡烛照明,一人扶着钢钎,一人用榔头砸,安全事故也是难免,他的手臂就被砸了一榔头,当场人就砸晕了,后来休息了一个月才好。洞打好,挖到油泥石,就找矿脉,沿油泥石开采过去就是矿石了。“矿石分布不均匀,采矿时哪里开矿哪里,所以矿洞不是笔直的,有时转弯,有时高高低低,就像村民说的像葡萄藤一样。”

大家将矿石装在手拉车上,拉到矿洞口,叫村民挑下山来,再挑到宁海去炼矿。刘功尧妻子一次挑了250斤下山,半天就赚了5角钱,很是高兴。后来,工人用上了发电机,山上有了电,也开始用风钻了,工人一天三班倒,昼夜不停地采矿。晚上,山顶电灯亮起来,就像灯塔一样,给大山添上一道美丽的风景。

黄登尖矿山前后大约开了10来年,到了1976年左右,可能是含矿量不多,抑或效益不高,矿山关闭了。“黄登尖开的是磁铁矿,矿洞大约200米来长,没有与宁海夏樟村的矿洞相接。”刘功尧向笔者肯定了几个事实。他推测,矿洞是用木头支撑的不会塌,要塌就塌洞口,矿洞口面积大些,因为当时不仅有工棚,还有专门的堆矿石处,现在应该还有矿石遗存。

不少人向笔者表示,大堰矿洞里应该很凉爽,如果找到矿洞,用挖机挖开,将黄登尖矿洞遗址开发成一处供人乘凉避暑、探险的旅游地点,一定会很有意思的。

## 第二季度村党组织书记工作例会召开

# 大堰“堰雁铁军”拉高标杆筑牢红色堡垒

□通讯员 元芝郁 毛节常  
本报讯 最近,大堰镇2017年度第二季度村党组织书记工作例会召开。镇党委书记、分管农业的副镇长、组织委员、各片区负责人、片区点长,及全镇40个行政村的党支部书记参加了例会。

会上,各村党组织书记对履职(任职)体会、半年各村工作运行情况以及下半年工作计划以及建议进行交流;分管班子领导对汇报交流中提出的疑问进行解答,并对相关具体工作方法进行指导。镇党委书记戴志锋针对各位书记在履职(任职)时遇到的困惑、问题等提出了意见建议。

戴志锋强调,要抓好自身学习。学习使人进步,不仅要加强政治理论学习,更要加强政策业务学习。要利用好“两学一做”学习教育契机,静下心来深入学、全面学,打好农村工作的基本功底;要厘清工作思路。思路决定出路,各村要基于大堰发展主基调,根据各村实情提出发展思路。尤其是要重视加快美丽乡村建设,通过环境卫生整治、特色品味挖掘等让百姓共享发展果实;要重视和谐社会的构建,通过各村制定的村规民约、家风家训等提倡和谐乡风文明,促进村庄精神层面的发展;要重视村级班子及党员队伍建设,以干部作风大整治活动为契机,严格规矩意识、抓实抓好基

层党建工作,展现出“堰雁铁军”良好的精神风貌。

各村书记在例会上认真摘记、仔细思考、收获颇丰。“以前例会开过、听过就算了,到村里干事还是一个样,自镇里推进‘红色堡垒’基层党组织建设工作后,我们看到了镇党委对我们农村基层党建工作和村党支部书记的重视程度,开完会后感到身上的压力、责任更大了,但看着大堰一步步地在发展,我们的干事劲头也更足了!”参会的多位村支部书记说。

据悉,这是该镇推进农村基层党组织“红色堡垒”建设工作以来召开的第一次村党组织书记工作例会,镇党委政府及各村党组织书记均很