

深挖滨海资源 完善“线+面”布局 着力推动风情渔港特色小镇全面腾飞

□王盛

区第一届党代会提出要强化规划引领,推动区域布局向适合现代城市发展需要的块状组团结构转变,加快构建“一体两翼、北连南优”的空间形态。并提出奉化东翼以沿海三镇联动发展为主线,打造中国绿色增长示范区。为进一步贯彻落实区党代会精神,助推宁波国际港口名城、东方文明之都建设,莼湖镇结合镇情,充分发挥区位优势、资源优势,谋划甬南渔业发展和滨海休闲旅游基地——风情渔港特色小镇建设,主动补充宁波城区功能,承接绿色产业发展。

莼湖镇濒临象山港畔,拥有曲折多姿的海岸线、景观奇特的海岛、原生态海涂,尤其集中于桐照、栖凤片区的独特渔乡习俗,共同构成了海洋滩涂资源,也构筑了不同与宁波城区其他乡镇街道的独特风情。因此,莼湖把建设宁波风情渔港特色小镇作为补充城区功能、实现经济转型发展的突破口。

深挖滨海资源

全面解析特色小镇发展优势

风情渔港滨海小镇位于莼湖镇桐照片区,有栖凤、桐照等专业渔村,蕴含了2000多年的海洋文化底蕴。从产业基础来看,作为小镇最重要载体的桐照、栖凤两村,总计有外海捕捞渔船约700艘、近千艘内港小船、名贵鱼类养殖面积2万多亩,还有海鲜冷冻、网线加工、鱼粉加工、船舶制造等企业50余家;从事渔业专业生产人数达6000多人,渔业年产值约20亿元,构建了海产品捕、养、加、销相配套的一条龙新格局,农渔产品远销日本、韩国、欧美等地。从资源优势来看,两个渔村历史悠久,人文氛围浓厚,兴盛于宋朝,千年传承,渔家风貌至今犹存。内水资源丰富,全镇水域面积达17.62平方公里,在栖凤村旁形成特有的淡水与海水交汇处,成为独特的淡水养殖区,使得区域内的小海鲜独具特

色;悬山海韵、浪尖食府、渔村风情、青山鹭鸣和红胜日出等莼湖十景构成了独特的旅游资源;还有民俗资源文化代表的陈君庙,明代抗倭海战遗迹代表烽火台、巡检司城,以及人文节庆资源如海鲜文化节、牡蛎文化节等一批人文资源都是发展滨海旅游产业的重要资源。从发展现状来看,目前传统的渔业作业方式已经不符合产业发展要求,渔业产业链延伸和海产品深加工的呼声愈发强烈;同时旅游产业成为新常态下经济增长的新引擎,也是科学发展、转型发展的必由之路。

立足“线+面”联动

构建特色小镇黄金格局

风情渔港小镇的选址将打破传统镇区划分,以桐照、栖凤、鸿峙片区为核心组成部分,东至鸿峙村边界,西至滨海新区边界、南至标准海塘线、北至沿海中线,总面积620公顷,总用地规模6.2平方公里,主打渔家乡土人情风貌,改变单一渔业生产模式,融入渔村“原生性”和“鲜活性”的区域文化,融合海洋渔业产业功能、文化功能、时尚休闲功能、时尚餐饮购物功能、时尚运动教育功能、科技创新功能等于一体,全面打造长三角海洋休闲旅游示范基地和渔业产业示范园区。

在空间布局上,该镇按照“一心、两轴、三节点、四片区”为总体思路,形成点线面互动的空间分布体系:

“一心”:小镇客厅时尚核心。位于桐照村与栖凤村的交互节点区域,借助该区域沙滩、场地、绿化等资源,规划布置人造沙滩、海角极限公园、星光秀露营海景基地、渔村烧烤基地等项目。构筑核心配套服务功能,打造小镇发展驱动引擎。

“两轴”:海洋旅游时尚休闲轴、现代渔业发展观光轴。海洋旅游时尚休闲轴将围绕综合服务、休闲娱乐、餐饮等功能要求,配套建设渔村综合配套中心、游客集散中心、海鲜美食一条街、水上娱乐区、时尚主题公园等项目。现代渔业发

展观光轴,连接东部海岸的主要片区,围绕交易、研发、后勤等核心功能,规划建设远洋船舶制造维修基地、海产品养殖区、海产品销售中心、海产品物流冷链区、水产品交易区、海鲜加工贸易区、渔会服务商贸区等,打造集制造、养殖、加工、销售等一体的现代渔业发展纽带。

“三节点”:渔人观海塔、军事瞭望塔、民俗观光塔。渔人观海塔位于沿海岸栖凤商业综合楼位置,以白色为主色调并辅之以蓝色,增加小镇的滨海气息;军事瞭望塔将挖掘地方抗倭历史文化,结合教育、纪念、观光游览体验等功能,并配备军事望远镜,将历史展示跟现代实际功用相结合,打造小镇的标志性建筑。民俗观光塔位于小镇民俗文创片区,用于观光海洋风景以及渔村风貌,以第五视角领略当地风土人情,提供别样风情体验。

“四片区”:小镇生活配套片、小镇时尚体验片、小镇渔业发展片、小镇民俗文创片。小镇生活配套片将依托栖凤村滨海概念,突出渔村风貌,规划分布原住民渔家风貌生活区、降渚溪生态亮化观光带、渔村生活综合体、自驾车露营地等。小镇时尚体验片将围绕综合服务、科普教育、餐饮休闲等功能,配置游客集散中心、渔船科普基地、仿宋美食街、抗倭遗址公园、人造阳光沙滩等项目。小镇渔业发展片位于桐照新建码头区域,核心项目为船只修造基地、远洋渔业教育培训基地、海产品深加工贸易区、渔业科技研发中心、船舶交易中心等。小镇民俗文创片位于鸿峙村及桐照村东部区域,规划建设民俗时尚展览馆、渔人时尚广场、渔家乡村时尚酒店、时尚渔灯馆、渔家文化创意工坊、时尚渔村品牌旗舰店等项目。

强化措施支撑

支撑特色小镇建设全面腾飞

为全面推进风情渔港小镇建设,使规划变为现实,莼湖镇从人员机制齐备、基础设施先行、招商引资跟进等多方面入手,支撑特色小镇建设全面腾飞。

一是抓制度框架齐备。小镇建设主体公司组建基本完成,并成立了莼湖镇风情渔港小镇建设工作指挥部,由镇长牵头,下设项目前期、项目运行、项目建设、项目征迁和项目保障5个工作组,均由镇班子成员担任小组组长,并抽调镇后备干部和线办骨干,保障各项工作稳步落实。在土地征用收储工作中,沟通区征迁办,统一制定土地收储政策,确保标准统一。

二是抓基础设施先行。为更好推进风情渔港小镇建设,莼湖镇不断加大投入,加快基础设施建设,全面优化发展环境。栖凤自来水“一户一表”改造全面完成,桐照待沿海供水工程二期主管网接入后,即可展开;总投资8000余万元的莼湖公交站可于2017年年底投入使用;投资9800万元的振兴路至沿海中线连接线、投资9500万元的滨海大道开始与区交通局对接;投资2.3亿元的桐照渔港迁扩建项目动工建设;投入2000万元实施翡翠湾扩建,海鲜大排档、海洋渔业文化科普基地、海水游泳池等建设项目陆续展开。

三是抓招商引资跟进。风情渔港特色小镇建设是一项系统性工程,莼湖镇从镇情出发,通过政府投资带动、社会资金互动等模式,全面提升建设速度。抓住宁波滨海旅游休闲区项目签署战略合作协议签订契机,展开与中治京诚的全面合作,依托区政府牵线搭桥,尽快签订PPP合作协议,并全面展开土地收储。此外,船舶交易中心、渔业物流冷链等渔业发展核心项目招商引资工作全面展开,同时依托莼湖镇创投菁英联盟的平台,及时对外推介招商信息,吸引合适项目落户。

风情渔港小镇蓝图已经绘就,建设的号角业已吹响,相信在全镇干群的共同努力下,莼湖镇将把资源优势转变为产业优势、经济优势,全面推进经济崛起、生态崛起、文化崛起、民生崛起,打造甬南经济发展的新“引擎”。

作者系莼湖镇党委副书记

□汪玺

思想政治工作 是党的优良传统和政治优势,是其他一切工作的生命线。本文以奉化创新建立“四合一”公共卫生检测平台为例,对区疾控中心创新思想政治工作的模式和管理机制作研究探索。

区疾控中心思政工作创新举措及成效

增强思想政治工作感召力,为公共卫生检测平台发挥智囊作用。针对区域公共卫生检测工作现状,疾控中心充分借助党的群众路线教育实践活动、党组织生活日等活动,将公共卫生检测的调研内容切实融入各类组织活动的主题内容,以当前群众关心的热点、难点问题为切入点,根据疾控工作实际,广泛联系农林、水利等部门,探讨如何更加紧密联系群众,对区域内公共卫生检测现状进行深入分析,详细分析了奉化的食品安全检测工作现状,多次邀请政府相关部门来疾控中心调研,向政府提交调研报告,建议将多个实验室整合至疾控中心。经过专题工作小组的建言和参谋,这一举措不仅强化了思想政治工作的感召力,汇聚了广大疾控人的智慧和力量,而且为创新建立综合检查平台提供了可行性方向,疾控中心的实验室建设方案最终得到了政府的采纳。2015年1月1日起,将食品检验检测中心和农产品质量检测中心整合与疾病预防控制中心合署办公,承担食安部门下达给各单位的检测任务,原则上除三中心(食品检验检测中心、农产品质量检测中心、疾病预防控制中心)无能力承担的检测项目外,其它所有检测项目必须在三中心实施检测。

增强政治思想工作协调力,为公共卫生检测平台提供强劲动力。疾控中心为强化队伍建设,通过业务沟通、党群联系等途径,与省、宁波市疾控积极沟通,2016年,该中心顺利被省疾控中心再次确认为“双服务”工作基地之一,省疾控中心将采用蹲点指导、师徒结对、课题带教、不定期专家指导等多种形式,对该中心实验室开展全方位的帮扶。并采用走出去、请进来的方式,安排了多名人员在省、宁波市两级疾控中心进修学习。2016年9月,在宁波市首届农产品质量安全检测比武中,疾控中心代表队获得了团体一等奖。在三个单项比赛中,取得了两项第一,一项第二的优异成绩。同时,疾控中心充分结合党群联系制度,加强与区市场监管局、财政局等部门沟通,积极争取资源和设备。目前,区疾控中心已经全面接收市场监督管理局、农林局及水利等部门的委托检验。食品类检测样品数和出具报告数增长明显。

增强思想政治工作的生命力,推进公共卫生检测平台良性发展。充分发挥思想政治工作协调优势,召集相关具体业务科室人员,对实验室建设进行科学测算,不断提升检测水平,将在今年年底再次开展计量认证扩项评审工作,届时实验室总检测项目可达到1200项(其中食品类800项),检测范围覆盖市场、农林、水质、渔业等多个领域,重点突出具有本地特色的农副产品检测,使检测中心的能力达到全省同类先进水平。充分发挥思想政治工作综合作用,建立动态联系工作会议,该会议由食安办负责召集,农林、市场、海洋渔业、商务和卫计等多部门参加,每年召开1-2次,分析食品检验检测工作中存在的问题和不足,群策群力推进食品安全检测工作的良性发展。充分发挥思想政治工作宣传优势,加强与政府、媒体等的联系与沟通,加大公共卫生检测平台的宣传,使该检测平台得到上级部门、社会大众的广泛认可。

几点思考和建议

紧贴实际,实现思想政治工作与疾控事业发展同频共振。在日常工作中,在党组织的统一领导下,要结合单位实际,切实形成全员参与、全方位多层次的思想政治工作网络。要将思想政治工作目标与疾控工作重心任务紧密结合,尤其在健康中国的大背景下,更要要求每名干部认真学习领会精神,发挥广大干部职工积极性和主动性,下大力解决不适应、不符合科学发展的问题,确保感情到职工中融洽,工作到职工中落实,效果到职工中体现。

紧贴需求,增强思想政治工作的吸引力。要改变以往学习方法死板,内容缺少情理启发和精神激励问题,要结合单位广大职工所思所想,建立一套灵活的思想政治工作教育体系,变静态教育为动态教育,变单一的理论教育为整体素质教育,为职工思想教育、提高素质注入新鲜血液,提高思想政治工作的实际效果。以重点工作、特色工作、亮点工作为抓手,引领广大干部职工把爱国心转化为事业心、自豪感转化为责任感、凝聚力转化为战斗力。

紧贴群众,解决问题必须和解决实际问题结合。要把群众对公共卫生需求的呼声作为第一信号,把国家、省对疾控工作要求作为重要考量,切实将思想政治工作作为联系群众的重要抓手,解决群众切身利益密切相关的事情。对广大干部群众做到尊重、理解、关心,充分尊重主人翁地位,理解职工个性特点、兴趣爱好和具体处境,增进干部职工对集体的向心力。

作者系疾控中心副主任



逗留

胡美恩 摄

对社会组织承接政府公共职能的几点思考

□赵泰初

去年7月,为配合区农村环境整治督查行动向纵深推进,团区委、区志愿者协会配合区文明办每天调度2名志愿者参与每日督查行动。在经过半年的督查工作后,虽然整体运转较好,但也存在着督查志愿者偏行政化、社会参与度不足等缺陷。同时,社会公益组织在人员招募时形式更多样、调度更灵敏,且在服务社会的愿景指引下,自发参与的志愿者会体现出更高的服务热忱。

基于现实需求和社会公益组织的承接能力,区整治办、志愿者协会尝试使用项目化承接方式来开展此项工作:第一步,区整治办和区志愿者协会确立督查项目和工作目标,并拨付一定金额的项目资金;第二步,志愿者协会挑选出符合要求的4家公益组织进行项目分包,确定责任日及具体要求;第三步,社会公益组织发动组织内志愿者提前报名参加活动,履行相应职

责。项目的运行过程中采取志愿者服务评分、组织考评的模式优化服务成效,提高志愿者参与服务的门槛。在项目配套上,志愿者协会使用项目资金为每名参与的志愿者提供必要的保险、交通补贴和物资采购。

其实,在我区已实施的“红袖章小喇叭”社区平安志愿者项目、“救在你身边”全民急救知识普及项目、未成年人关护团项目中,都已经实现了政府指导、公益组织执行的社会管理新模式。这些项目在发挥积极作用的同时,也存在这一些成长的烦恼。一是社会公益组织规范化程度不高。社会组织整体注册率不高,各项规章制度、自律机制不健全,组织发展尚处于初级阶段,这导致社会的整体公信力不足。二是专业化程度不高。社会公益组织存在人财物三缺的情况,负责人、核心队员的专业知识水平普遍不高,组织发展规划不足、社会资源的整理能力有限,导致了现阶段社会组织所能提供的服务只是一些技术含量低

的项目。三是对接渠道不畅。社会公益组织与相关职能部门之间的对接壁垒还未打通,社会组织不知道怎样来为职能部门的专项事宜提供服务方案,职能部门也找不到合适的社会公益组织来将具体的工作落地,未能形成一套成熟的对接模式。

针对于此,区志愿者协会、区志愿者服务指导中心应进一步发挥全区志愿服务的枢纽作用,有效整合社会资源,优化公共服务供给模式,加快推进建设更为完善的公共服务体系。一是指导社会公益组织健全各项管理制度,建立健全社会公益组织规范运作、诚信执业、信息公开、奖励惩戒、自律保障等机制,提高社会公益组织的公信力,通过组织注册来规范社会组织的内部建设。二是进一步加强社会公益组织的孵化和培育,鼓励一些有条件的社会公益组织负责人从兼职转为专职,并加强骨干人才的培养,逐步实现其从志愿者向社会工作者的转变,建立社会工作者+志愿者的服务模式