

主动融入

对尚田镇城镇功能定位的思考

着力打造生态型田园城区

□周开波

近年来,随着城镇经济社会的快速发展和城镇基础设施的不断完善,尚田的城镇建设和城镇形象得到了一定的提升和改善。为进一步加快城镇建设步伐,凸显城镇形象,提升城镇档次,镇党委政府立足于历届市委、市政府的正确带领和镇党委、政府扎实工作的基础上,根据尚田生态区位等优势 and 特色产业基础,把握尚田在奉化现代化健康美丽新城区建设中的功能定位,进一步分析和研判尚田发展面临的机遇和形势,提出了打造“尚山尚水、福田福地”生态型田园城区目标,即尚田作为奉化中心城区的组成部分,要充分依托奉化中心城区,着重是依托城区的公共服务设施、经济辐射带动功能、优质的人文环境等资源优势,主动融入中心城区,在空间上接轨中心城区,在城镇功能上服务中心城区,在经济社会发展上接受中心城区的辐射,着重培育生活居住、休闲养生、观光农业等产业。

一、尚田打造生态型田园城区的优势已经显现

尚田镇紧邻奉化主城区,距宁波市区30公里,奉化城区5公里。全域面积154.6平方公里,下辖42个行政村、1个居委会,户籍人口4.01万,山林17.1万亩,耕地3.1万亩,奉化主要两条江东江和县江穿境而过,宁波“大水缸”——横山水库和正在建造的葛岙水库坐落境内,先后获得“中国草莓之乡”“中国布龙之乡”“浙江鳊竹之乡”“国家级生态镇”“浙江省卫生镇”“浙江省文明镇”“浙江省森林城镇”“浙江省体育强镇”等多项荣誉。

1. 区位优势。从相对宏观层面,尚田属于宁波市域范围北部都市区的南端,是北部都市区与南部生态统筹区的交点,既能够接受宁波大都市的辐射,同时也拥有南部生态统筹区的生态优势,具有空间上的双重优势;在目前宁波城市化进入到逆城市初期阶段过程中,尚田能够成为宁波及周边市民第二居所的选择对象和休闲养生的首选之地。从奉化区域层面,区委区政府早已在“十二五”规划中将尚田“南控”调整为“南统”,成为“一核两翼一带”发展格局中的重要组成部分,且区域总规中的东环线、西环线已将尚田镇城镇规划区围合,从空间上说明尚田是城区的组成部分,在奉化区域内的区位优势非常明显。从尚田自身分析,尚田距机场、铁路场站、高速公路入口均在30分钟车程内,甬临线、东环线穿境而过,交通优势凸显。

2. 资源优势。水是生态之基,林是生态之本。尚田镇森林覆盖率70.9%,空气质量常年有300多天达到国家一级标准,经浙江大学生命科学院检测,冷西村土壤中硒元素和空气中负离子含量都非常高,已被中国老年学学会科学养生专业委

员会授牌为“中国富硒谷休闲养生基地”,具有开发养生和宜寿产业的潜力;全镇水资源丰富,有宁波市级大中型水库横山水库和正在建造的葛岙水库,奉化两大主河网县江和东江穿越镇域,临水空间广阔,能够营造独具一格的滨水空间较多,特别是县江治理后,生态环境优美,适宜发展人居、休闲、度假等产业;特色农业具有厚实的基础,以红色草莓为代表的彩色农业发达,草莓采摘游、中国草莓节深受宁波市民的青睐;传统文化底蕴深厚,条宅布龙历史悠久,是国家级非物质文化遗产。

3. 后发优势。经过多年努力,尚田发展生态人居休闲小城镇的条件已逐步成熟,尚田连接城区的主干线——甬临线已完成白改黑和双路合并、拓宽美化;城区锦屏南路到尚田的延伸段道路即将动工;西环线已列入“十三五”规划建设项目;尚田与城区的连接水域龙潭生态湿地公园已经开工建设;县江尚田段与奉化城区段已经动工对接;尚田旧镇区改造正在紧锣密鼓地建设中,后发优势正在显现。

二、尚田在打造生态型田园城区中的薄弱环节

一是尚田虽然属于宁波都市区范围,但已属外围地区,接受宁波都市区的辐射能力较低;虽然具备了高等级公路、铁路和城市环线等较完善的交通路网,但区域内没有直接出入口,城市环线也未全面贯通,难以成片全面发展,难以发展物流等现代大产业;二是与奉化中心城区距离虽近,但由于西环线仅仅处于规划阶段和中心城区泄洪规划要求,很难全方位融入中心城区;三是城镇建设滞后,城镇道路网络不完善,特别是旧镇区通达性差,城镇面貌陈旧,城镇空间形态无序;四是经济总量较小,财政投入能力较弱,产业基础较差,特色产业虽有基础,但是受土地等要素制约,做大做强难度很大等等。

三、尚田打造生态型田园城区的对策和措施

为了推动目标引领发展,镇党委政府坚持“差异竞争、特色发展”原则,把区域发展放在全区大局中谋划推进,大力实施“工业强镇、农业彰镇、文化扬镇、旅游富镇、生态养镇”战略,突出做大做强汽配产业、做精做深彩色农业、做特做优第三产业,重点把“一核、一环、一带、一区”作为发展路径和重要抓手。

“一核”,即一个综合服务核。按照“完善功能、打造环境、集聚发展”思路,加快美丽集镇建设。一是强化生活功能。有序推进“一江两岸”高品位生态人居功能区建设,开展镇西路品质一条街建设,推进尚一、尚二、尚三棚户区改造,加快原中心小学地块开发,打通梅山路一楼岩、尚品路—甬临线等断头路,实

施尚品路、尚兴路、甬临线穿镇段等道路绿化提升工程。探索建成区村庄社区化管理,提升城镇管理水平。推进下王、木吉岭等周边村融合发展,扩大镇建成区面积,加快打造与城区地位相匹配的生活功能。二是强化生产功能。统筹工业布局,引导镇域、老镇区工业向镇东集聚,推进汽配、机械等优势产业高端化发展,引进研发设计、电子商务等生产性服务业,推进锐泰工业城建设,加快产城融合发展,实施企业梯队培育工程,争取培育年产值1亿元以上企业8家、上市企业3家。三是强化生态功能。深入开展“五水共治”“三改一拆”等专项行动,持续推进镇区环境卫生整治,加快县江生态化改造,推进湿地公园建设,实施农村“三居”工程,分批推进畜禽养殖场清退整治,营造优美的生态人居环境。

“一环”,即一个特色旅游环。坚持全域旅游理念,每年分类开展特色村建设,推进乡村旅游特色化发展。一是培育新功能。对条宅布龙、方家吞蓝莓基地、南山茶场、许家桑果基地进行整治优化,并植入茶文化、水疗养生、布龙体验等运动休闲功能,培育一批精致亲民的民宿聚集点、露营基地、自行车驿站、婚纱摄影写生基地等新项目新业态,拓展旅游新空间。二是串起特色环。坚持“区内连接、区外联动”策略,把山径徒步、茶园、环湖等各个景点串联起来,通过赛事、节庆联办等方式,与溪口、大堰等地活动联动起来,形成全时段、全季度的特色旅游环,促进奉化旅游全域化发展。

“一带”,即一个七彩农庄带。依托葛岙片区现有彩色农业等优势,推进环葛岙水库运动小镇建设,着力打造沿尚岭线两侧七彩农庄带。一方面,在全力做好葛岙水库移民安置等工作基础上,及早谋划葛岙水库旅游功能,推进多功能环水库道路建设,科学布局周边景观公园、高山果园、特色家庭农场。另一方面,引导本地农民规模化种植附加值高的花卉、果蔬等特色农产品,并在塑造良好大地景观的基础上,结合王家岭3D壁画村、鸣雁特色村打造,适度有序地发展集采摘、休闲、观光、食宿为一体的家庭农庄项目。

“一区”,即一个品质养老区。顺应大健康产业发展趋势,把尚田打造成为令城市人向往的特色养生基地。一是加强养生项目开发。大力开展健康产业先行先试,重点打造环后吞弄水库栖鹭湾生态养生度假区、冷西富硒养生养老基地。二是培育特色养生品牌。要与莼湖南岙联动,在草莓文化、布龙文化中,植入山水、运动、品茗等休闲养生元素,拓展草莓文化节、茶文化节功能,丰富品牌内涵,扩大养生品牌影响力。三是强化养生旅游配套。加快村居环境提升、丰富食膳养生内涵,加快尚界线、尚岭线、甬临线美丽风景线建设,把风景线变成旅游线、致富线,进一步完善养生旅游配套体系建设。

作者系尚田镇党委书记

学习角

我最喜爱的习总书记的一句话——

“共同享有出彩的机会”

陶文娟是一名来自安徽的普通务工者,怀揣着梦想来到奉化。2005年7月,通过公开竞聘,她从一名普通的流水线工人成为了力邦社区工作者,从此踏上了人生的新起点,一步步成长为奉化青年党代表、宁波十大杰出青年、省第十四次党代会代表。

通过社区这一平台,她努力发挥着自己最大的优势,让每一位社区居民都能实现梦想、发光出彩。“共同享有出彩的机会”也激发起像她一样千千万万外来务工人员实现梦想的无限期待。

严格执法

是最有效的普法

□袁义琛

不久前看到这样一条新闻:深圳交警接到微博网友反映,称当天清晨有人开快车撞坏交通设施后逃逸,还差点撞到环卫工人,而深圳交警在没有监控的情况下,经过严格追查,不到两天时间便将肇事者抓获,并带着肇事者对环卫工人进行了道歉和慰问。应该说,这不仅是一次充满正能量的事件,深圳交警更是通过高效率的严格执法,为广大网友上了一堂生动的交通安全普法教育课。

今年是实施“七五”普法规划的第二年,摆在眼前的一个不容回避的问题是:普法工作如何才能更加精准有效?深圳交警事件让我们看到,严格执法就是一种最有效的普法。此前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》,明确提出“普法是执法单位的重要工作职责”,进一步凸显了执法主体在普法工作中的重要地位。

严格的执法过程就是权威的普法过程,它搭建的是一座桥梁,让法律由“纸上的法”变成“现实中的法”,逐步成为“民众心中的信仰”,是最生动的普法实践。以“醉驾入刑”为例,根据交警部门统计,自2011年5月1日《刑法修正案(八)》正式施行6年以来,我区公安机关坚持开展酒驾常态化治理,对违法行为轻则吊销驾驶证,重则追究刑事责任,截至目前已累计查处醉酒驾驶2000多起,醉驾入刑的威慑力与公信力充分显现。这是交警部门长期严格执法取得的成效。大多数被查处的驾驶人不是不知法,而是抱着侥幸心理,认为自己不会这么倒霉。严格执法,打碎的正是这种天真的侥幸心理,让那些知法犯法的人得到应有的惩罚,并通过口口相传、媒体宣传等形式进行普法,最大程度地威慑那些潜在的可能违法者,现在“开车不喝酒、喝酒不开车”已成为社会共识。

当前,随着“谁执法谁普法”责任制的不断完善和发展,执法普法并进双赢的一体化局面正在逐步形成。如何让严格执法发挥最大的普法效用?首先,必须改变执法与普法分离的现状,要将执法与普法紧密联系在一起,把普法融入执法的全过程、各环节,明确树立“哪个机关、哪个工作人员执法,就由哪个机关、哪个工作人员普法”“在哪里执法就在哪里普法”“具体的执法方式就是具体的普法方式”等理念,促进执法普法融合。

其次,要理清完善普法责任清单,充分发挥执法人员距离群众更近、对群众需求更了解、与群众互动更频繁等优势,解决普法需求与供应错位、有效供给不足等问题,为群众提供更加精准有效的法治服务。第三,要秉持“打铁尚需自身硬”的理念,进一步打造更加高素质的严格执法队伍,提升执法普法专业化水平,通过文明执法促进深度普法,通过广泛普法促进规范执法,实现执法与普法的互利共赢,最终推动普法工作取得真正实效。

威性。

严格执法还是深度普法,执法人员普法具有天然的专业优势,能够进一步提高普法工作的针对性和实效性。执法人员首先作为执法者,不仅要了解掌握法律法规的表面含义,还要吃透其精神实质,只有这样才能严格执法、精准执法。以此为基础,执法者作为普法者,就拥有了普法实践所需的专业素养。比如,堪称“史上最严”的《新环保法》于2015年1月1日正式施行,我区环保部门一方面实行最严格的环境执法机制,对环境违法行为实行“零容忍”,持续保持环境执法高压态势,今年1-6月底,已立案查处企业156家,处罚金额850万元;另一方面,在严格执法中加强《新环保法》宣传力度,特别是对其中规定的“按日计罚”等新概念、新制度进行专业解说,让被处罚对象知道怎么罚、为什么罚。相比于司法机关,由主管部门来普及具有较强专业性的环保法律法规,更能得到事半功倍的效果,更具有权威性和说服力。

从党的十一届三中全会提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的社会主义法制建设16字方针,到党的十八大报告中提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”新的16字方针,“严格执法”的理念始终贯穿其中,习近平总书记也曾多个场合多次强调要严格执法。据统计,我国现有200多部法律中绝大多数的地方性法规和几乎所有的行政法规是靠行政执法去实施的。如果说,科学立法是前提,公正司法是保障,全民守法是基础和目标,那么严格执法就是关键,事关法律权威和尊严,事关社会公平正义和法治政府建设,对于法律法规能否从“纸上的文字”转变为“群众的信仰”占据着举足轻重的地位。

当前,随着“谁执法谁普法”责任制的不断完善和发展,执法普法并进双赢的一体化局面正在逐步形成。如何让严格执法发挥最大的普法效用?首先,必须改变执法与普法分离的现状,要将执法与普法紧密联系在一起,把普法融入执法的全过程、各环节,明确树立“哪个机关、哪个工作人员执法,就由哪个机关、哪个工作人员普法”“在哪里执法就在哪里普法”“具体的执法方式就是具体的普法方式”等理念,促进执法普法融合。其次,要理清完善普法责任清单,充分发挥执法人员距离群众更近、对群众需求更了解、与群众互动更频繁等优势,解决普法需求与供应错位、有效供给不足等问题,为群众提供更加精准有效的法治服务。第三,要秉持“打铁尚需自身硬”的理念,进一步打造更加高素质的严格执法队伍,提升执法普法专业化水平,通过文明执法促进深度普法,通过广泛普法促进规范执法,实现执法与普法的互利共赢,最终推动普法工作取得真正实效。

作者系区普法办主任、区司法局局长



高楼林立

袁宏量 摄