

党的十九大举行第六场记者招待会

介绍践行绿色发展理念建设美丽中国情况

党的十九大新闻中心23日下午举行第六场记者招待会，十九大新闻发言人郭卫民邀请环保部党组书记、部长李干杰，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民，围绕“践行绿色发展理念，建设美丽中国”介绍情况，并回答记者提问。

生态环境保护发生历史性、转折性和全局性变化

李干杰介绍说，十八大以来，生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化。思想认识程度之深前所未有，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强；污染治理力度之大前所未有，5.7亿千瓦燃煤机组完成超低排放改造，累计淘汰黄标车和老旧车1800多万辆，11万多个村庄开展农村环境综合整治，近2亿农村人口受益；制度出台频度之密前所未有，制定数十项改革方案，开展中央环保督察，生态文明制度体系加快形成；监管执法尺度之严前所未有，环境保护法、大气污染防治法等法律完成制定修订，新环境保护法开始实施；环境质量改善速度之快前所未有，其中，2016年，京津冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物(PM2.5)平均浓度与2013年相比都下降30%以上。

生态文明制度体系加快形成

杨伟民介绍说，十八大以来的五年，是我国生态文明体制改革密度最高、推进最快、力度最大、成效最多的五年。中央全面深化改革领导小组召开的38次会议中，涉及生态文明体制改革的有20次。党中央、国务院制定了《生态文明体制改革总体方案》，确定的2015至2017年79项改革任务中，73项全部完成。目前，生态文明制度体系加快形成，自然资源资产产权制度改革积极推进，国土空间开发保护制度日益加强，空间规划体系改革试点全面启动，资源总量管理和全面节约制度不断强化，资源有偿使用和生态补偿制度持续推进，环境治理体系改革力度加大，环境治理和生态保护市场体系加快构建，生态文明绩效评价考核和责任追究制度基本建立。

中央环保督察推动解决群众身边环境突出问题



在回答有关中央环保督察的问题时，李干杰说，中央环保督察实行两年来成效显著，大幅提升了各方面加强生态环境保护、推动绿色发展的意识，切实解决了一大批群众身边的突出环境问题，促进了地方产业结构的转型升级，有效促进了地方环境保护、生态文明机制的健全和完善。在后续中央环保督察中，重点做好完善相关机制和配套措施，研究推进有关法规制定，针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察，指导和督促地方建立省级环保督察体系等工作。

环境保护与经济发展相得益彰

有记者问生态环境目标与经济发展目标间是否有矛盾、如何处理？李干杰说，加强环境保护，会对企业产生局部的、微观的影响，但从长远看、从宏观看、从大局看，加强环境保护、推动绿色发展，加强生态文明建设与发展经济是正相关的。加强环境保护既要打攻坚战，又要打持久战。在具体实施过程中，一方面对违法违规、污染环境的企业零容忍，依法依规严肃处理；另一方面，按照分类指导原则，一厂一策，具体问题具体分析，得到了各个方面包括地方和企业的支持，实现了环境保护与经济发展相得益彰。

尽快补上生态文明制度短板

在回答有关生态文明体制改革的提问时，杨伟民说，生态文明体制

改革有很大的探索性，还面临一些困难和挑战，主要是自然资源资产产权改革的确权和管理体制整合难度较大；有的改革落实需要相应修订法律法规；市场作用发挥得不够，激励机制有待进一步建立等。我们将按照十九大部署加快生态文明体制改革，坚持问题导向，加快改革落地，尽快补上制度短板和漏洞。

推进大气、土壤污染防治

在回答有关大气、土壤污染防治的问题时，李干杰说，《大气污染防治行动计划》实施4年多来取得明显成效。全国338个地级及以上城市可吸入颗粒物(PM10)平均浓度，2016年比2013年下降15.5%；74个重点城市2016年优良天数平均比例为74.2%，比2013年提高13.7个百分点。但总体讲空气污染还是很重，重点地区、重点时段污染程度更加严重。目前，我们正在开展专项行动，探索和建立大气污染防治长效机制，并长期坚持下去，打赢蓝天保卫战。《土壤污染防治行动计划》发布以来，相关工作取得一些成效，下一步将会同相关部门加大工作力度，强化目标考核，力争像大气和水污染防治一样，在土壤污染防治方面尽快见到成效。

绿色金融发展取得初步成效

在回答有关绿色金融的问题时，杨伟民说，目前绿色金融发展取得初步成效，今年1至9月份，我国共发行贴标绿色债券1350亿元，占

全球发行量的24%。截至今年2月，21家主要银行业金融机构绿色信贷余额7.51万亿元，占全部信贷比重是8.8%左右，涌现了绿色指数产品等创新型产品，为投资者提供了更多的市场选择。一些改革也正在积极推进：正在研究制定国家绿色发展基金建设方案，上市公司环境信息披露要求进一步提升，在一些地区组织开展绿色金融改革创新试验区建设，绿色金融国际合作积极开展。

长江经济带发展坚持“共抓大保护、不搞大开发”

在回答有关长江经济带生态保护问题时，李干杰说，有关方面按照习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”要求，抓紧推动相关工作，取得初步成效。同时，还存在突出问题和明显短板：生态环境治理基础设施欠账较多，沿江重化工布局比较密集，环境风险比较大，农村面源污染比较突出，一些浅滩湿地遭到损害和破坏。针对这些问题，我们会同有关部门加强长江经济带生态环境保护的顶层设计，对相关地方开展中央环保督察，加快推进长江经济带生态保护红线划定工作，启动长江经济带饮用水源地生态环境保护整治。这些措施已取得初步成效，我们将继续坚持下去，推动长江经济带绿色发展。

280余名中外记者参加了记者招待会。

新华社北京10月23日电

三大硬约束指标

将为美丽中国建设提供有力保障

十九大报告在谈到加大生态系统保护力度时提出，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。代表们认为，这三大硬约束指标不仅彰显了我们党生态系统保护的坚定决心，也将倒逼我国城市走集约节约发展之路。

十九大代表、湖北省宜昌市委书记周霁说，生态保护红线是保障国家生态安全的底线和生命线，是全国“一张图”管好生态环境的基础。

代表们认为，红线不仅要管森林、草原、湿地、海洋等生态空间统一划入，更要按照主体功能区定位要求，合理确定城镇空间、农业空间和生态空间，促进区域经济社会协调发展、绿色发展，需各部门协调配合，避免“种树的只管种树、治水的只管治水”。

“红线”意义在于约束，在于强制性保护的功能。十九大代表、内蒙古自治区锡林郭勒盟委书记罗虎

在说，要让“红线”落地并实施严格监管，还要从制度、体制和机制入手，做好过程监管和责任追究。

永久基本农田不仅要守住，还要管牢、用好。十九大代表、江苏省国土资源厅厅长、党组书记李倪楦说，划定永久基本农田控制线，既为了守住耕地红线、确保国家粮食安全，也是为了拥有“看得见山，望得见水”的美丽家园。要加强巡查监管，坚决防止农田“非农化”，落实保护责任，调动各方保护耕地积极性。

划定城镇开发边界控制线，将优化规划、节约土地，推动城市集约化发展。代表们认为，守住城镇开发边界，要充分发挥规划的管控作用，合理控制发展规模，还要加强信息平台建设，推进基础数据共享，用“互联网+空间规划”，推进“一张图”管理。

三条控制线“三位一体”，一系列硬措施、严要求不断展开，将为美丽中国建设提供强有力的制度保障。

新华社北京10月23日电

“两个同步”

传递收入分配改革新信号

收入，是和百姓切身利益最相关的话题之一。十九大报告指出，坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。

“两个同步”增长，其目的就是把经济发展水平的提高和个体收入水平有机结合起来，让劳动生产率的提高能有效造福劳动者。”清华大学公共管理学院院长薛澜说。

十八大以来，我国持续推进收入分配改革，2012年至2016年全国居民人均可支配收入年均实际增长7.4%，和经济增长保持同步，收入分配差距逐步缩小。

报告指出，坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。

薛澜说，完善按要素分配的机制，让科学技术、资金等在收入分配中得到更充分的体现，将激发全社会创新创业的热情。

中国科学院福建物质结构研究所学术委员会主任、中国科学院

士洪茂椿代表说，过去几年，研究所科研成果转移转化明显加快，一定程度上得益于鼓励科研人员持股，使科研人员和企业效益紧紧绑在一起。

作为社会运行的“稳定器”，中等收入群体持续扩大，可以释放消费潜力、扩大内需。而且，这部分人群对产品、服务的质量和性能有较高要求，可以倒逼供给体系加快改革，形成经济增长与居民增收互促共进的良性循环。

十九大代表、武汉市江岸区百步亭社区党委副书记王波说，既要“做大蛋糕”，推动经济转向高质量发展，创造更多高质量就业机会，也要“分好蛋糕”，加快收入分配等改革举措落地，使百姓有更多的“获得感”。

“农民工最关心的两个问题，一个是收入，一个是子女教育。”十九大代表、福建荔丰鞋业开发有限公司车间主任翁钰珍说，“报告提出促进农民工多渠道就业创业，加快推进基本公共服务均等化，可以让更多农民工共享经济发展的成果。”

新华社北京10月23日电

用留置取代“两规”意味着什么？

——解读国家监察体制改革

党的十九大报告指出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会。同时明确，“推进反腐败国家立法”“用留置取代‘两规’措施”。

19日，在回答记者关于成立国家监察委员会后，中央纪委工作会不会有什么变化的问题时，中央纪委副书记杨晓渡表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督、党的纪律检查和国家监察、依规治党和依法治国的有机统一。

“反腐败的力量会更集中，反腐败覆盖面会更广，纪委和监察委的责任更重了，我们的工作也会更加有效。”杨晓渡说。

十九大代表、山西省纪委书记、省监察委主任任建华介绍，山西通过改革试点，极大加强了党对反腐败工作的统一领导，初步形成监察权有效运行机制，制度优势正转化为治理效能。今年4至9月，全省运用监督执纪“四种形态”处理人次同比增长21.9%。

反腐败覆盖面会更广，将涵盖哪些人员？

监察部原副部长肖培此前曾表示，监察范围包括六大类人员：

第一，国家公务员法所规定的国家公职人员；第二，由法律授权，或者由政府委托来行使公共事务职权的公务人员；第三，国有企业的管理人员；第四，公办的教育、科研、文化、医

疗、体育事业单位的管理人员；第五，群众自治组织中的管理人员；第六，其他依法行使公共职务的人员。

十九大报告指出，推进反腐败国家立法；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

6月23日，国家监察法草案首次提请全国人大常委会审议。

中国政法大学副校长马怀德指出，国家监察法的立法意义是要通过立法的方式赋予各级监察委员会相应的职责权限，明确其职能，赋予相应的调查手段和调查措施。

“监察委未来履行职能，不是按照刑事诉讼法来行使侦查职能，也不是按照过去的行政监察法行使一般意义上的调查职能，而是一个全新体制，需要行使比较全面的调查权，所以要赋予它有效履行职能的措施和手段，其中一个非常重要的调查措施就是留置。”他说。

3月17日，全国首例监察留置措施由浙江省杭州市上城区监察委实施，涉案人员余某并非非党员，涉嫌贪污。

马怀德表示，用留置措施取代“两规”，意味着留置的审批权力是特定的，留置措施的期限是确定的，留置的条件也更加明晰。今后在什么情况下可以采取留置措施、留置的对象是谁、留置的具体方式方法等，在立法中都将明确规定。

新华社北京10月23日电

落实新发展理念 “求解”社会主要矛盾

十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

中国特色社会主义进入新时代，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，“求解”社会主要矛盾转化这一时代课题。

新发展理念破解“不平衡不充分”问题

历史在前进，中国共产党在实践基础上推动理论创新脚步从未停歇。

“我国社会主要矛盾的转化是关系全局的历史性变化。推动化解主要矛盾，是新时代所有工作的出发点、着力点和落脚点。”十九大代表、国家发展改革委主任何立峰说。

改革开放近40年，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康。但发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决：发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨……

“适应社会主要矛盾的转化，中国要追求更加平衡充分的发展，实现高质量发展让全体人民

都能分享经济增长的果实。”清华大学教授白重恩说。

在适应把握引领新常态的大逻辑下，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念——

以创新发展点燃发展动力，以协调发展治理区域失衡，以绿色发展和人与自然、区域城乡发展，不仅更好满足人民对美好生活的需要，还能为经济发展释放巨大空间和潜力。

新发展理念引领经济高质量发展

“中国共产党领导中国选择发展道路和谋划发展战略的进程，也是针对中国特色社会主义发展实践，不断创新新发展理念的历程。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，每一次新发展理念的转变，都为中国特色社会主义的发展阶段。

中国特色社会主义进入新时代，新发展理念将指引中国从高速增长阶段转向高质量发展阶段。

创新是引领发展的第一动力。到2035年，我国经济实力、科技实力将大幅跃升，跻身创新型国家前列。

“希望创新能更多落地，转化成满足人民需要的成果。”华大基因研

究院党委书记杜玉涛代表说。

报告指出，建立更加有效的区域协调发展新机制。推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。

“基础设施建设和物联网、大数据等将改变城乡形态，助推乡村振兴战略。”中国国际经济交流中心总经济师陈文玲说，更协调、更平衡的区域和城乡发展，不仅能更好满足人民对美好生活的需要，还能为经济发展释放巨大空间和潜力。

“过去的平潭风吹石头跑，光长石头不长草。现在每年种树1000万棵以上，风力全年下降30%，不仅为平潭构筑宜居宜业的良好环境，还搭建起经济起飞的平台。”福建省平潭综合实验区党工委副书记张兆民代表说。

报告指出，推动形成全面开放新格局。国家发改委副主任宁吉喆代表说，中国将建设开放型经济强国，利用外资更加开放、公平、便利，支持有条件的企业“走出去”实现合作共赢，形成面向全球的贸易、投融资和生产服务网络。

报告指出，坚持在发展中保障和改善民生。明确在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚……教育部部长陈宝生代表说，办好人民满意的教育，要发展素质教育，推进教育公平。政策总基调是

向农村倾斜、向薄弱学校倾斜，向贫困地区倾斜、向困难群体倾斜，决不让一个孩子因家庭困难而失学。

在改革中落实新发展理念

“企业要大刀阔斧改革，聚焦供需，在‘人’字上做文章，向创新要动力，把升级需求和高质量供给有效衔接。”海尔集团董事局主席张瑞敏代表说。

“山东经济总量在全国排名靠前，但能耗、排放也靠前。”山东省经济和信息化委员会党组书记、主任钱焯涛代表说，“敲开核桃、一业一策”，传统产业提质效，新兴产业提规模，实现凤凰涅槃、浴火重生。

贯彻新发展理念，不仅是对原有思维定势和路径依赖的大胆突破，更是从体制机制到工作方法的全方位变革。

代表们认为，只有将改革对准瓶颈和短板，新理念才能真正落地，也只有在新发展理念的不断“对标”中，改革举措才能更到位、更精准。

在时代进步中解放思想，在理念转变中埋头苦干，新发展理念必能为解决社会主要矛盾转化带来的问题提供答案，推动新时代中国特色社会主义伟大实践不断开创新局面。

新华社北京10月23日电