

肩负历史重任 开创复兴伟业

——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记

在实现梦想的远征中,开启了崭新的又一程——

2017年10月24日,2300多名党的十九大代表和特邀代表,以无记名投票方式,选举出由376名中央委员、候补中央委员组成的中国共产党第十九届中央委员会和133名中央纪委委员组成的第十九届中央纪律检查委员会。

这是8900多万名党员的重托,这是13亿多人民的期待。

肩负继往开来的历史使命,新一届中央领导集体将团结带领全党全军全国各族人民,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

面向未来,勇担重任

——以习近平同志为核心的党中央为十九届“两委”人事准备工作指明正确方向

纵观中华民族百年复兴史,紧要关头往往就是几步。

今天,我们正站在这样一个新的历史起点上——

未来5年,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。

梦想就在前方,前路并不平坦。展望未来,新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业仍然是一项长期而艰巨的历史任务,仍然必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,仍然要“爬雪山”“过草地”。

放眼世界,我们正处于百年不遇的大变局之中,国际局势风云变幻,国际力量对比发生新的变化,世界经济进入深度调整,外部环境错综复杂。

“面对新形势新任务,我们党要做到‘任凭风浪起,稳坐钓鱼船’,必须有一个坚强的中央领导集体。”习近平总书记的话语铿锵有力。

办好中国的事情,关键在党,关键在人。

以习近平同志为核心的党中央把握时代脉搏、放眼民族未来,高度重视十九届“两委”人事准备工作,作出一系列重大部署。

2016年2月,中央政治局常委会会议专门研究十九大有关人事准备工作,决定成立十九大干部考察领导小组,习近平总书记亲自担任组长。

一年多来,习近平总书记先后3次出席省市区和中央单位党委(党组)主要负责同志会议并作重要讲话,对十九届“两委”人选考察工作进行动员部署,提出明确要求;多次听取考察组情况汇报,对相关工作作出重要指示。

改进干部工作、选好用好干部,加强班子建设……习近平总书记全方位深刻阐释了十九届“两委”人选考察工作的重要意义,提出一系列新理念新思想新论断,从根本上保证了十九大有关人事准备工作的正确方向。

在此基础上,2016年6月,中央政治局常委会、中央政治局会议审议通过了《关于认真做好十九届“两委”人事准备工作的意见》,对十九届“两委”的总体要求和人选条件、结构等,提出了明确意见。

三个“着眼于”展现出党中央筹划新一届“两委”人事准备工作的宏阔格局——

着眼于贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,全面建成小康社会,推进国家治理体系和治理能力现代化,不断推动中国特色社会主义事业向前发展;

着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,加强中央委员会建设,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,不断巩固党的执政地位;

着眼于党的事业后继有人、兴旺发达,确保党和国家的长治久安。

党中央强调,必须坚持党的性质,坚持党的领导核心地位,坚持政治家集团标准,坚持干部队伍“四化”方针,坚持德才兼备、以德为先,坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准。必须严格按照党章规定,坚持民主集中制原则,充分发扬党内民主,走群众路线,进一步提高民主质量和实效。必须坚持继承和创新相结合,既充分借鉴近几届“两委”人事准备工作的经验,又体现与时俱进,坚持目标导向、问题导向,不断改进完善;坚持通盘考虑,统筹安排,周密部署,精心组织。

党中央明确提出,新一届中央委员会肩负着带领全党全国人民全面建成小康社会的使命,应当是:

——用马克思列宁主义、毛泽东思想、

邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装起来,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,坚定不移地走中国特色社会主义道路,全心全意为人民服务的政治家集团;

——团结统一、锐意进取,奋发有为、求实创新,作风优良、清正廉洁,全党全国各族人民信赖和拥护的政治家集团;

——走在时代前列,能够驾驭复杂局面,善于应对各种挑战和斗争,善于治党治国治军,不断推动中国特色社会主义事业向前发展的政治家集团。

党中央对新一届中央纪律检查委员会同样寄予厚望——

理想信念坚定,坚决贯彻执行党的路线方针政策,坚定执行和忠实捍卫党章;善于从全局上把握党风廉建设和反腐败工作;党性坚强,公道正派,敢于坚持原则,勇于同党内各种违反党章党规党纪行为和和不正之风作坚决斗争。

按照上述总体要求,党中央提出,新一届中委、候补中委人选要按照马克思主义政治家标准来衡量,对其素质要求强调了“五个带头”——

带头坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略,有共产主义远大理想,有较高的马列主义理论素养,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,具有很强的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,对党忠诚,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,在政治上清醒坚定、在重大问题上旗帜鲜明,在关键时刻和重大事件中经得起风浪考验;

带头树立和落实新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,具有破解改革攻坚难题、应对各种风险的能力,有较高的专业水平、丰富的实践经验和群众工作本领,能够担当重任;

带头坚持原则、敢于担当,善于学习、思想解放,锐意改革、开拓创新,求真务实、积极作为,有强烈的革命事业心,在工作岗位上做出经得起实践、人民、历史检验的实绩;

带头尊崇党章,坚持民主集中制,公道正派,心胸宽广,善于团结共事,包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。发扬党的优良作风,自觉践行“三严三实”,密切联系群众,全心全意为人民服务;

带头严守党的纪律,遵守廉洁自律准则,清正廉洁,在党内外有较高威信。

党中央还提出,新一届中央纪委委员人选的素质要求应特别强调——

政治坚定,对党忠诚。坚持围绕中心、服务大局,认真贯彻党要管党、从严治党方针,忠实履行党章赋予的职责,坚决维护党章和其他党内法规,坚持原则,敢于担当、恪尽职守、实事求是,坚决同各种违反党章党规党纪行为和腐败现象作斗争;

政策水平高,纪律观念强。全面正确地执行党的各项方针政策,有党务工作经验,能够负责地开展执纪监督和承办案件,带头维护党中央权威和党的纪律的严肃性,切实维护党员的民主权利和人民群众的利益;

带头遵守廉洁自律准则,严以律己、公道正派、清正廉洁,在党内外有较高威信。

2016年7月,十九大干部考察领导小组审议通过了《十九届“两委”人选考察工作总体方案》,对提名名额分配、考察方法步骤以及组织实施等作出具体安排。

按照中央统一部署,2016年7月至2017年6月,十九大干部考察领导小组先后组建46个考察组,分批对31个省市区和124个中央和国家机关、中央金融企业、在京中央企业等单位进行了考察。中央军委也派出10个考察组,对全军29个大单位和军委机关战区级部门进行了考察。

“两委”人选的推荐、考察、提名,严格按照中央规定的程序和方法进行,总体上经过“综合分析研究,确定考察单位”“谈话调研和推荐,确定考察对象”“深入考察,提出遴选对象”“听取考察组汇报,提出建议名单”4个大的步骤,全面考察干部的德、能、勤、绩、廉。

十九大干部考察领导小组先后召开7次会议,中央政治局常委会先后召开6次会议,逐一听取各考察组的汇报,研究提出了十九届“两委”候选人预备人选建议名单。

树高标准,立严要求

——把政治标准放在首位,对廉洁问题“零容忍”,严把政治关和廉洁关

选人用人,标准是关键。

党的十八大以来,党中央坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,进一步明确了正确的用人导向和好干部标准:

各级领导干部要忠诚、干净、担当,特别是高级领导干部首先要做到对党忠诚;中央委员会成员要带头做到把握大局、带头坚持民主集中制、带头发扬党的优良作风、带头遵守廉政规则,带头加强学习……

肩负新的使命,领航伟大复兴,未来的中国需要一个怎样的政治家集团?

习近平总书记明确指出,完成党和人民事业发展的繁重任务,需要选拔一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导骨干。

选拔这样一批领导骨干,必须坚持把政治标准放在首位,对政治上不过关的“一票否决”——

政治问题,任何时候都是根本性的大问题。

为使政治素质的考察由虚变实,考察组坚持用《关于新形势下党内政治生活的若干准则》作为衡量人选的政治标准,用“四个意识”来检验人选的政治素质,深入考察人选的政治立场、政治定力和遵守政治纪律、政治规矩的情况。

不能同党中央保持高度一致、自觉维护党中央权威和集中统一领导的,一票否决;对党中央决策部署态度暧昧甚至心怀不满、另搞一套的,一票否决;骨头不硬、见风使舵、爱惜羽毛、当所谓“开明绅士”、不敢担当的,一票否决……

不少同志反映,这次考察划出了“红线”和“硬杠杠”,“政治关”把得紧、把得实,凡是政治上靠不住的,不仅没有被选上来,而且还被坚决调整下去。

与此同时,那些在大是大非面前立场坚定的干部,那些政治可靠、敢于担当的干部,那些强力推动本单位改革事业的干部,脱颖而出,进入“两委”人选考察范围。

选拔这样一批领导骨干,必须坚持对廉洁问题“零容忍”,防止“带病提名”“带病当选”——

严把人选廉洁关,确保新一届中央领导集体的纯洁性,成为十九届“两委”人选考察工作一项铁的原则。

对每个人选都做到干部档案必审、个人事项报告必核、纪检监察机关意见必听、线索具体具有可查性信访举报必查;对巡视、审计反映的情况,受党纪政纪处分情况等,深入分析、作出评判;对干部“8小时外”情况延伸了解……一道道关口,使廉政考察“硬”起来。

对考察中发现的疑点和了解到的线索,考察组认真核查,不放过任何一个问题和疑点。

有人反映一名干部移栽古树到自家院落,考察组立即派人暗中实地查看;有人反映一名干部打电话为其领导拉票,考察组专门与当事人谈话,并请省委及组织部通过其他途径从多方面进行核实……

在“放大镜”下,一些有“硬伤”的干部被排查出来。

在某地,考察组了解到两名呼声较高的干部涉及廉政问题后,坚决将其排除在会议推荐参考名单外。考察结束后,这两名干部因涉嫌职务犯罪被立案侦查。

选拔这样一批领导骨干,必须坚持事业为上、以事择人,在人选把关上做到实事求是——

选人用人,为的是干事创业。习近平总书记强调,要注重干部实际工作能力,重视那些在基层扎实历练、在吃劲岗位和艰苦地区经受磨练、干出突出工作成绩、完成急难险重任务的干部,重视那些锐意进取、敢于担当的改革实干家,重视那些具有专业思维、专业素养、专业方法、有本事、善治理的行家里手。

某地一名女干部,原被列为考察对象,但通过深入考察和综合研判,考察组感到其能力素质离“两委”人选要求有一定差距。经慎重考虑,并与地方党委主要领导反复沟通,最终没有将其列入,而是将一名政治素质好、长期在艰苦地区、成绩比较突出的干部列入名单。

坚持实事求是,以事择人,不仅革除了唯结构、唯比例的旧观念,而且带来了重人才、重专业的新变化。

在中央和国家机关有关单位,考察组按照“政治家+专门家”的要求考察人选,既看其是否熟悉综合管理、善于驾驭全局,

又看其是否具有较高知识层次和专业素养,是否在关键时刻具备一锤定音的专业决断。

政治上立不住的,不列入考察;廉洁上有瑕疵的,不列入考察;能力上不突出的,不列入考察。

坚持差额考察、差额遴选,好中选优,综合考虑人选条件和提名名额、结构等情况,有152名考察对象没有列为遴选对象。

大家反映,与以往相比,这次考察标准更高、把关更严、效果更好,不仅保证了十九届“两委”人选的质量,也为今后选人用人立起了标杆,为干部成长指明了方向。

不搞“大会海推”“划票打勾”

——把坚持党的领导同充分发扬民主有机结合起来,实现有质量、讲实效的民主

2016年8月初,某省一名干部接到通知参加十九届“两委”人选考察推荐。

根据以往经验,这名干部准备过去“开个会、投个票”了事。不曾想,考察组既没有开大会也没有搞投票,而是采取了与其谈话的方式。更出乎意料的是,谈话不只是推荐一下人选、发表几句看法,而是“非常深入,不定调子,也不限时间,问得非常细、非常耐心,前后有两三个小时”。

不搞“大会海推”“划票打勾”,代之以深入的谈话调研,这一变化集中体现了十九届“两委”人事准备工作的理念创新。

据一位多次参加“两委”人选考察工作的同志介绍,以往考察工作第一步是召开省市区市党委全委(扩大)会议,进行投票推荐。这种“大会海推”“划票打勾”的办法选干部,由于信息不对称,很多人投关系票、人情票,选出来的不一定是最优秀的干部,而且带来拉票、贿选等诸多弊端,甚至催生出“期权”“期货”交易。这样的民主变了味,走偏了方向。干部不负责任,党组织卸掉了责任,党的领导被弱化。

针对这一问题,2014年党中央修订印发《党政领导干部选拔任用工作条例》,重新定位了民主推荐的功能作用:不是不要票,而是“唯票”。

“我们要发扬民主,但不能让选票把党管干部原则架空了。”十九届“两委”人事准备工作启动后,习近平总书记明确提出,不搞“大会海推”“划票打勾”,选人用人,党组织必须加强领导、把好关。

根据中央要求,考察组把坚持党的领导和充分发扬民主结合起来,在考察工作全过程充分发挥党组织的把关作用。

坚持党的领导和充分发扬民主相结合,体现在推荐方式的改进上——先进行谈话调研、听取意见,提出参考名单后,再进行会议推荐。

一位干部反映,动辄几百人“大呼隆”的投票场面不见了,但谈话范围扩大了,谈话内容深入了。考察组找他们面对面谈话,广泛深入听取意见,“这是真名实姓、实名推荐,参加谈话的比过去参加会议推荐的人数还要多”。

“干部心态很平静,领导身边很安静,社会反映很安静。”一名在地方工作多年的干部反映,以往考察组一来就开推荐大会,搞得满城风雨,搞得一些干部心浮气躁。这次要不是参加谈话,还不知道考察组在这里开展工作。

坚持党的领导和充分发扬民主相结合,体现在谈话方式的改进上——谈话从考察的一个环节拓展到全过程,谈话的针对性、实效性和灵活性也更增强了。

不搞“大会海推”“划票打勾”,不是不要民主,而是要将民主的真实性、有效性充分发挥出来,进一步提升党内民主的质量和实效。

据统计,考察组平均每个省谈话1500多次,比过去参加会议推荐的人数大增加。每次谈话作用也不尽相同,有的重在举荐聚焦,有的重在比较遴选,有的重在深入评价,有的重在具体研判。

一位老同志说,延安时期,党组织为了了解干部情况,晚上提着马灯翻山越岭找干部谈话,一谈就是一宿。改革开放初期,正是用人之际,很多时候,组织上也是一整天一整天找干部谈话。“今天,党的优良传统又回来了。”

坚持党的领导和充分发扬民主相结合,还体现在党内民主与集中的有机统一上——选人过程中既要充分发扬民主,也要重视民主基础上的集中。

考察组在充分听取意见基础上提出的会议推荐参考名单,需要上报十九大干部考察领导小组同意,这是第一次民主基础上的集中;会议推荐后,考察组还要将考察对象初步人选再次上报审批,这是进一步的集中。

通过这样的方法步骤,不仅符合“民主基础上的集中与集中指导下的民主相结合”的本质要求,也有利于把党组织的领导和把关作用落到实处,得到广大干部群众赞同和拥护。

护。

在对某省一名干部进行考察时,有同志对其工作方式持有不同看法。

考察组不唯票、不武断,深入调查发现,这名干部个性强、不怕得罪人,一举关停1100多家污染小企业、小作坊,引起一些既得利益人士的非议,却得到了广大干部群众的认可。

“如果按过去先进行投票推荐,这名干部可能就被挡在考察视线之外了。”考察组负责人事后说。

既回归本真又改革创新,既充满智慧又深得人心,大家普遍反映,考察工作认真贯彻党中央新理念新要求和习近平总书记重要指示精神,充分吸收十八大以来干部工作的新鲜经验,是民主质量的提升、是选人质量的提升。

精准选人,科学用人

——大力创新考察方式方法,把党和人民事业需要的好干部选出来

习近平总书记多次强调,要改进考察工作的理念思路、程序步骤、方式方法,做到考准考实干部、用对用好干部。

如何考准考实?总书记指出,一要深入细致,多渠道、多层次、多侧面了解情况;二要全面辩证,既知人之长、知人之短,也知人长中之短、知人短中之长;三要考事业需要,把事业需要、岗位要求同促进干部成长、调动各方积极性结合起来。

认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,十九大干部考察领导小组和各考察组瞄准精准科学选人用人的目标,积极探索、成功实践了一系列新方法新举措。

——创新考察方式,既深入谈话,又实地察看。

考察的目的是听实话、察实情。考察组聚焦这一目标要求,坚持走群众路线,千方百计改进考察方式。

谈话前做好准备工作,精心设计问题,找准谈话的切入点和着力点;谈话中不限时间,有的一谈就是两三个小时,有的白天没谈完晚上接着谈;遇到思想上有顾虑的,放下笔记本、关上电脑,营造宽松环境……

作为谈话的补充,考察组十分注重实地考察、拓展延伸,采取明察暗访方式,深入了解人选的真实情况:

打车去城市街区、商铺、公园广场,观市容市貌、听街谈巷议、看重点项目;深入农村、走进贫困户察看脱贫攻坚和美丽乡村建设情况;登门听取老同志意见……

大家反映,这次考察谈话从从容容、踏踏实实,考察组问得很细、很实,自己有责任讲真话、讲心里话。

——改进考察材料,从“拍照片”到“录视频”。

考察材料是考察成果的体现,也是考察工作水平的展示。

为达到“表达更精准、内容更具体、语言更平实、特点更鲜明”的要求,各考察组纷纷拿出了“绣花”功夫。

有的抓住人选关键信息、个性化特征,准确概括其特点,着力刻画其形象;有的用事实说话,干部的德才表现更加真实具体,有血有肉。

听取考察组汇报时,有的领导同志评价道:“画得像、画得准,看了考察材料如见其人。”

——强化分析研判,透过现象看本质。

党中央明确提出,十九届“两委”人选考察工作要注重观察干部的综合表现,既看业务发展,又看党建工作;既看工作结果,又看主观努力;既看现实情况,又看发展趋势;既看领导班子整体,又看干部个人表现;注重在比较中识别干部,从政治素质、工作经历、专业素养、道德品行以及整个班子的相容性和匹配度等方面进行比较分析。

各考察组坚持“交换、比较、反复”,深入分析研判,对干部作出客观公正的评价。

在对一名人选进行考察时,有同志觉得这名干部工作经历丰富,特点不好把握。经过集体分析,考察组认为,这名干部任市委书记时注重抓农村脱贫、农民增收;任政府副职后,仍然盯住脱贫攻坚,接着原来的思路干,而且干出了成效,说明他有韧劲,有“钉钉子”精神。

对一名考察对象,考察组听到了一些不同的声音。本着对干部负责的原则,考察组一方面多方求证,一方面多次研究,逐渐对其有了更形象更直观更深入的认识,弄清了一些同志对他有不同看法的原因,得出了这名干部存在的是工作方法问题而非原则问题的结论。

这次考察工作既是对党内政治生态的一次检验,也是对全体党员干部纪律意识、规矩意识的一次历练。

鉴于此前发生的辽宁等地拉票贿选、破坏选举案,习近平总书记明确要求,十九届“两委”人选考察工作,要以最坚决态度、最果断措施,确保风清气正,推动形成良好政治生态。

下转第6版