

对当前我区档案征集工作的几点思考

一、档案征集的意义

档案是社会实践活动的历史产物和集体记忆,是一个国家、民族珍贵的精神财富和共同的文化纽带,是构建社会记忆不可替代的时代要素。长期以来,一个区域档案收集、保管和利用的职能由该区域国家档案馆承担,其馆藏的来源主要有两种,一是法定的档案接收职能,主要接收的是各立档单位(大多是党政机关、国有企事业单位)定期移交的档案(主要以文书档案为主);二是向社会征集的档案。档案征集工作是档案资源建设的重要途径之一,是各级国家档案馆的重要职能,也是保护人类文明、传承历史、抢救文化遗产的重要手段,对于发现历史规律、再现客观史实,不断深化、丰富区域历史和社会文化具有重要的意义。近年来,各级国家档案馆积极开展档案征集工作,把散存在各机关、部门、个人与国外有价值的各种历史档案和资料,通过复制、交换、捐赠、有偿转让等方式征集进馆,在保护历史档案资源、优化馆藏结构和丰富馆藏内容等方面起到了积极作用。

二、目前我区档案征集工作的现状

相对于档案接收的法定职能来说,档案征集工作遵循的是自愿原则,由于长期以来国家档案馆接收的绝大多数档案都是各党政机关形成的文书档案,而随着我国经济社会的不断快速发展,社会化进程不断加快,公众档案利用者的诉求主要集中在两大区域,一是事关个人利益的民生档案需求,如个人履历、不动产权属等等;二是对于档案文化价值的需求,例如村落姓氏渊源、本邑文化延续、地方发展沿革等等,而且对于档案文化价值的要求越来越高。对于这些需求,近年来我区档案馆主动拓展档案功能,切实加强民生服务,有针对性地采取了一系列有效举措。

1.加强档案系统内馆际协调。区档案馆馆藏21万卷(件),其中民国档案仅仅只有2个全宗1000余卷,涉及蒋氏档案原件更是屈指可数,这与我区历史地位极不相称。近年来,通过加强与周边兄弟县市档案馆的馆际协调,充分利用会议交流、学习考察等机会,以档案仿真复制、数字化拷贝、编研资料交换等方式,有针对性地从浙江省档案馆、宁波市档案馆、象山档案馆、余姚档案馆、东阳档案馆等馆室,征集到有关民国历史、蒋氏家族、弥勒文化等档案200余件,一定程度上部分弥补了馆藏结构的缺陷。其中“奉化三杰”有关档案资料、民国三十七年总统副总统就职留影得到了省、宁波市有关蒋氏文化研究者的高度关注。

2.主动开展定向征集。通过建立重要特种载体档案接收制度,向重大项目和重大活动发出征集函定向征集。例如撤市设区时段及时留存照片、视频、证章等特种载体档案的历史记忆,服务民国风情街区规划建设,征集到1862年东门牌坊、奉化大桥等素描图片,以及城市拆迁区块照片18GB。区民革将13件蒋氏档案材料和珍藏的110幅书画作品无偿捐赠给区档案馆,为研究蒋氏文化,传承和保护民国文化以及书画艺术传统文化提供了丰富的研究素材。

3.加强民间档案征集。2017年率先在

全市建立了首个民间档案征集工作室,加强档案义务征集员队伍建设,为民间档案征集工作搭建良好平台,进一步提高民间档案的保护性开发力度。通过对集体或个人所有的档案,采用接受捐赠、代为保管、征购等方式,近年来累积征集到1300余件晚清、民国、建国早期的档案资料,较好弥补了我区民国时期档案史料的薄弱环节,对于研究奉化地域文化具有重要历史查证价值。其中清乾隆三十四年(1769年)的《徐氏宗谱》距今已有248年的历史,是目前奉化区档案馆馆藏最早、脉络最清晰的宗谱档案文献。广电中心捐赠的1931年上海友声旅行团来奉化溪口的视频纪录片,是目前发现的宁波市最早的视频资料,对于研究华东区域旅游发展具有较好的学术价值。

4.强化民生档案利用。完成馆藏纸质档案扫描1058万页,其中民生专题档案15个200余万页,涵盖了出生、婚姻、山林、土地承包、知青等社会专题,基本实现查阅利用的数字化。2017年又新接收了司法公证档案以及出生、婚姻专题档案的动态进馆,有效丰富了馆藏民生档案的数量与结构,较好提升了档案的查全率和查准率。

三、当前档案征集工作存在的困难和挑战

当前社会对档案征集工作的认识不够,致使征集工作困难重重,由于个人对档案的重视程度各异,民间保管条件有限,这些历史档案的保护和传承均存在负面因素。主要体现在:

1.档案意识尚未深入人心。当前我国社会档案的收藏、保管与共享意识不高,过于强调档案个人隐私属性,导致很多档案或“藏在深闺人未识”,或者随着收藏者离世而埋没。而西方国家如美国,档案的形成到积累得到了全社会的配合,档案捐赠意识较强,著名的胡佛档案馆就接收了我国近现代史丰富的档案资料,其中有中华民国1911年到1949年的资料,包括知名的蒋介石日记、蒋经国日记。

2.资料征集范围有限。从内容形式上来看,以书籍资料和新修的家谱居多,仿真件和复制件居多,而对于具有地域特色的史料、史志、谱牒、名人传记,乃至历史档案相对较少,能够折射区域文化及风土人情的精品档案不多。相比较,慈溪档案馆投入数十万元对虞洽卿档案进行收集整理,形成了史料丰富、内容详实的人物专题档案,值得我们学习借鉴。

3.征集资金保障不足。在市场经济和商品交换理念冲击下,作为社会元素的人,也在发生着极大的变化,档案征集也从最初的无偿捐赠,再到当下的有偿捐赠为主。而且随着档案经济价值的日益提升,甚至有些人将手中持有的档案作为牟取暴利的手段,档案部门资金严重短缺已经成为档案征集的瓶颈问题。

四、对当前档案征集工作的几点思考

档案征集工作永远在路上,任重而道远,必须主动作为,注重在以下五方面下功夫,赢得党委政府和全社会的支持和配合,不断推动档案征集工作有序开展。

1.强化服务理念,围绕中心大局开展档案征集。档案作为党和国家各项工作以及人民群众各方面情况的真实记录,要坚决落实区党代会部署安排,围绕现代化健康美丽名城建设,找准历史档案与现实需求的结合点,牢固树立服务民生理念,为各项事业进步贡献独特的档案力量。要围绕重大项目招商引

资广泛寻找奉籍乡贤信息,围绕雪窦名山建设挖掘档案文化元素,围绕公共服务管理提供优质档案服务,围绕基础设施重大建设扎实推进档案收集整理,围绕政务服务网行政审批制度改革积极探索电子文件归档机制,确保党委政府中心工作谋划到哪里,档案工作跟进到哪里,充分发挥档案工作独特的信息资源优势,深度挖掘档案价值和内涵,用科学的视角为当前社会问题提供历史借鉴,为领导决策提供高质量的档案参考信息。

2.突出区域特色,拓宽服务渠道做好档案征集工作。要进一步优化馆藏结构,提升档案的文化品味和历史价值,进一步加强“三重一特”(重大活动、重要人物、重点工程、地方特色)档案的收集归档工作,进一步加强重大决策、重要人事、重要经济活动等档案建档工作,注重做好“弥勒文化节”“桃文化节”等重大活动档案的指导和收集工作,特别是要注重把具有本地特色的、对国家和社会有保存价值的各类档案及时征集进馆。如地方名人、名企、名村档案。对散失在社会和民间的珍贵档案资料,特别是有关弥勒文化、民国风情、蒋氏历史等资料,要积极主动进行抢救性征集,采取数字副本备份、档案文献共享、联合出版史料丛书等各种合作方式,充分利用海内外档案文献资源,承担起积聚和保存历史文化财富、弘扬民族精神、延续民族优秀传统文化的光荣使命。

3.讲好档案故事,让人们体会到档案的温度与质感。提高社会档案意识作为档案工作的战略层面来认识,切实改变重党政机关档案,忽视社会档案的弊端。在档案的形成、积累、收集、管理、开放、利用等各个环节不断提高开放度,采用多种形式加强档案与社会的合作互动,使档案真正融入人们的生活,成为区域历史文化、公众物质和精神生活的有机组成部分。要切实将工作重心转移到发现需求、研究和解决问题上来,更多地关注社会需求,寻找档案功能与社会的结合点。要把档案征集工作放到文化建设的大局中,通过电视、网络、报纸、广播等形式主动宣传,积极开展档案展览、编研,让民众直观地感受到档案征集的重要性,提高社会档案意识,形成文化合力。进一步扩大征集接收的范围,将社会真正关注、需要的档案征集进馆。如各级党政机关和企业事业单位长期在工作中形成的照片、书画题词、荣誉牌匾、公务礼品等特种载体档案。注重收集、征集各级党委政府、各级党政领导、地方名人贤达形成的对某个区域历史有重要价值的文件材料,如书信、日记、文章手稿,鼓励各级领导、各类名人捐赠他们的私人档案,丰富整个社会记忆。

4.整合社会资源,不断完善档案征集体制机制。加强档案工作队伍主人翁意识,推进业务技能培训,不断提高工作人员的专业素质。善于借助区域档案文献收藏研究会、档案学会、收藏协会等各类社会资源,丰富档案征集来源,建立起适合本县的档案征集网络,及时掌握档案征集的信息资源。完善档案征集工作的管理考核和奖励机制,对于表现优秀和贡献突出的工作人员,应予以合适的奖励。在当前的社会环境下,要开展好档案征集工作,没有一定的经费支撑难以为继,要为抢救和保护珍贵的民间档案文献,设置专项征集经费,确保档案征集工作可持续发展。

(作者系奉化区档案局局长张雷)

学习角

中国特色社会主义进入了新时代:经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。

中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

“六德”凝心 文化聚力 ——区国税局打造“六德”之家推进基层建设

近年来,区国税局以“两学一做”常态化制度化为契机,坚持“严善活”厚植干事氛围,深入实践“知·行”品牌和“允法允礼,追求卓越”的宁波国税精神,在全局上下弘扬“君子六德”(礼、智、义、廉、信、仁),凝聚人文思想共识,打造文化国税“气质”,全方位展现干部“礼、智、义、廉、信、仁”的道德情操,有力地推动了基层各项建设。2017年1至10月,区国税局组织税收收入39.54亿元,比去年同期增长19.28%,办理出口退税12.85亿元,比去年同期增长22.7%;纳税人满意度列宁波国税系统第五名,其中廉政建设部分获得满分,位列宁波市第一,有力地支持了奉化区地方经济发展。

一、聚服务,升质效,打造“明礼”之家。一是持续开展阳光服务。始终把“与文明同行,做文明的国税人”的“明礼”思想贯穿纳税服务始终。每年组织办税服务厅“阳光服务”礼仪培训,实现服务文明礼貌、态度热情耐心、工作认真负责,杜绝门难进、脸难看、话难听、事难办的“四难”现象,向纳税人展示彬彬有礼、落落大方的基层国税干部形象,社会满意度逐年提升。二是举办春风四季行动。每月21日“啄木鸟”网上课堂为纳税人提供面对面的涉税辅导和点对点的政策培训,让便民办税“春风”四季常新、持续发力,不断优化服务,形成常态化机制。邀请110余名税企微信群、QQ群的骨干人员召开税收政策辅导暨税企座谈会,强化征纳联动,着力解决纳税人反映最多的“痛点”“堵点”“难点”问题,不断增强纳税人获得感。三是推广网上办税。通过建设国税地税联合办税服务厅,“一窗式”优化升级,投放发票申领机、代开机、TAM办税机等自助服务设备,切实方便纳税人办税。

二、聚人才,明尚学,打造“智慧”之家。一是培植干部业务技能。始终坚持以人为本,发挥干部才智,激发干部的热情,挖掘干部的潜能。加强税收业务知识学习,以教练式“双赢”练兵法为平台,组建“青蓝共进”学习小组,制定个性化学习内容,实行“十分钟晨学”制度和“每季一考”制度,提升学习效果。近两年,有9名干部获得宁波国税系统岗位能手称号,1名干部获得宁波国税系统专业骨干称号,3名干部取得税务师资格。二是公开选拔中层干部。以“公开、公正、民主、择优”为导向,把更多“讲政治、有激情、敢担当”的优秀干部选拔到领导岗位,2017年上半年,选拔任用了4名正科级干部和5名副科级干部,在全局建立起了富有生机与活力的干部管理使用机制。三是提升团队学习力。举办中层干部读书班,组织青年干部素质能力提升拓展活动,加强团队培训,创新管理模式;开展“北斗星”微课堂、“周一夜学堂”、道德讲堂、学习兴趣小组等一系列文化学习,倡导文化兴税助学风,以文化凝聚正能量、激发源活力、引领新发展。

三、聚共识,强税收,打造“道义”之家。一是不折不扣落实优惠政策。在抓好组织收入的同时,积极落实支持稳增长、调结构、惠民生的税收优惠政策,千方百计减轻企业负担,助力“大众创业、万众创新”。2017年1至10月,落实各类优惠政策累计减免税4.14亿元,有力地推动了社会创业和企业优化升级。二是加强税收风险管理。推进欠税风险管理,对欠税数额百万元以上,欠税占比较大的企业重点关注,实地走访,加强数据分析,掌握企业的实际经营状况、上下游客户情况和投资动态,2017年8月底欠税余额与去年末相比压缩达22%。三是创新税收宣传月活动。组织策划“奔向税收现代化 跑出发展加速度”桃花节马拉松税宣等活动,在中央电视台《海峡两岸》节目播出。围绕“深化税收改革 助

力企业发展”的主题,与地税局、工商联等多家单位携手打造“商言·税语”税企对话平台,宣传讲解了纳税人感兴趣、有帮助的最新小企业优惠、高新技术企业优惠、支农惠农税收优惠、六项减税政策等最新的政策法规,让纳税人有获得感。

四、聚清风,扬正气,打造“清廉”之家。一是加强作风建设绩效管理。实行“正负清单”双向激励管理模式,通过反面激励强化追责、正面为辅侧重担当、认定发放正负清单、建立问题整改清单,划定“三线”追究责任这五项措施展开。对“负面”行为及时发放清单的干部进行提醒教育,对受到表彰、为组织绩效指标考评加分的干部进行鼓励支持,进一步拧紧了作风建设的螺丝,铲除了基层国税干部身上存在的作风顽症固疾。二是营造廉政干事环境。自编作风整治顺口溜,“奉化国税诸同胞,行为规范要记牢;八项规定去沉疴,优良作风最重要……”多视角、全方位明晰不同工作岗位中不可触碰的底线。在“清风”廉政短信平台的基础上,开设“家人有话说”(全体干部)、“直言税语”(部分干部)两个微信群,紧盯重要时间节点,向全体干部推送主题鲜明、内容新颖、贴近生活的廉政信息、典型案例等,营造干净干事的良好氛围。三是压实“两个责任”。落实全面从严治党“两个责任”,制定党建、党风廉政建设工作计划,年中年末进行述职述廉,人人签订党风廉政建设任状,层层压实廉政责任,确保廉政纪律落地生根。

五、聚合力,颂团结,打造“守信”之家。一是开展“小典型”示范活动。持续推进“五小”建设,每季开展“小典型”示范活动,用文学的力量讲好税收故事,陆续推出了袁琰、叶雪妮等5名干部优秀典型事迹,在全局逐渐形成争当“一心向上,一生向善”的好人氛围。二是活化组织生活日。定期组织开展组织生活日活动,开启1+6+X形式(1是税企共建活动,6是规定项目:学习交流、党员议事、党性分析、结对扶贫、志愿服务、主题党课:X是自选项目),用创新的方式让税务干部敞开心扉,开展批评和自我批评,构建团结和顺新风尚;创建“党建税企共建”基地(涉税事务互动、文化活动互动、廉政文化互守、文明创建互促),开设“税企QQ群”、税企微信群、微信公众号等“互联网+”服务新模式,真心为纳税人解决实际问题,打通服务纳税人的“最后一公里”。三是服务厅开展“四个一”活动。即“税容税貌一位兵”“税风税纪一个样”“桌子摆放一盘棋”“办税环境一幅画”,优化基层国税办税软硬件环境,展现基层国税干部的道德修养。设置“党员先锋岗”,开通绿色通道,使纳税人即来即办,真正使“最多跑一次”落地。

六、聚人文,传真情,打造“仁爱”之家。一是坚持倾情带队。将人文关怀融入干部成长发展之中。生日时候的一张卡片、一声祝福、一个蛋糕;生病时的一声问候,一次探视,细微之处见真情,特别是为外地的单身年轻干部提供整洁温馨的职工宿舍和可口的晚餐,营造工作舒心、食宿安心、事业顺心的良好环境,进一步增强了干部的认同感和归属感,使得“仁爱”之家真正发挥关爱干部、服务发展的保障作用。二是积极参加公益活动。立足“一员双岗”,落实落细落小社会主义核心价值观引领,行大爱,树风尚,组织干部参加义务献血公益活动。据统计,近年来,有30名干部参加了无偿献血,用责任和担当展现了基层国税干部的“仁爱”之心;参加扶贫济困献爱心活动,帮助结对村,看望孤寡老人,农民子弟兵等,参加“滴水爱心”捐款活动,每年捐款10万余元,让仁爱之光在干部心中点亮。在“仁、礼、智、义、廉、信”六德立行下,区国税局荣誉创建再获佳绩,该局及所属分局新增浙江省五一劳动奖状和国家级“巾帼文明示范岗”“全国青年文明号”等荣誉。

(作者系奉化区国家税务局党组成员、城区分局局长邬高勇)

美哉,家乡

邬宏尉 摄

