

撤市设区一年来，区规划局以科学发展观为统领，把握“服务中心、建设队伍”两大核心，不断强化规划编制的开放意识、规划管理的人本理念和规划机制的创新思想，通过建制度、严管理、便服务、促和谐，全面提升规划对城乡建设发展的引领和服务功能，不断推进我区城市化进程，拓展城市发展空间，提升城市品质。

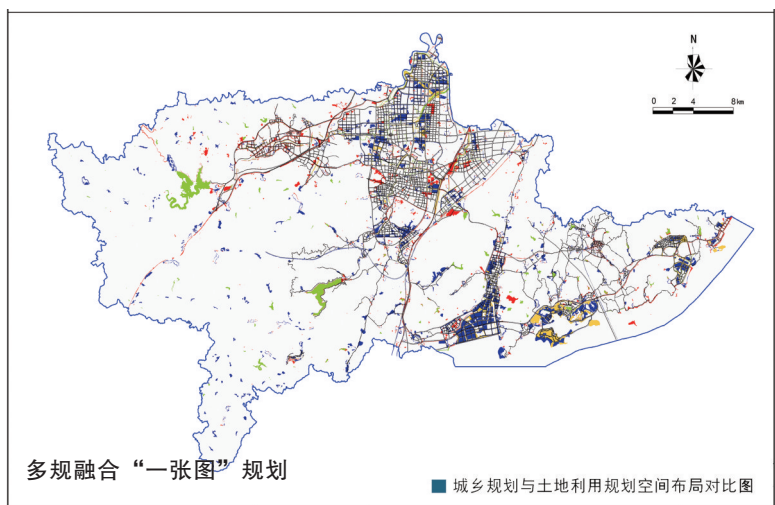
构建统一空间规划 初步实现多规融合“一张蓝图”

经过一年半多的实践探索，我区通过搭建“多规融合”数据信息平台，从总规层面融合规划、国土、环保等部门的规划，初步实现多规融合“一张蓝图”，全面提升政府治理体系效能。

多年来，规划、国土、环保等部门规划名目类型繁多，标准规范各异，“打架”现象时有发生，城乡规划用地、土地利用总体规划用地差异图斑达3万余个，共计约105平方公里。为破解这一难题，我区按照宁波市制定的技术标准，实行“多规融合”。“多规融合”不是将各种规划简单合并，而是以“空间数据”为核心，根据“多规融合”用地分类对接指南，保障

规划期限、地理坐标、数据标准、用地分类等统一，实现城乡用地分类与土地规划分类相衔接。“多规融合”有利于简化相关审批程序，有利于解决城市发展不平衡、不协调和不可持续的问题，对于奉化的经济社会和城乡建设可持续发展具有重要意义，对于宁波新一轮城市总体规划编制工作具有重要的参考作用。

“一张蓝图”规划范围包含我区行政区划下的11个镇（街道），行政区面积1368平方公里，其中陆域面积约1277平方公里。目前，奉化中心城区两规（城市总体规划和土地利用总体规划）融合度已达到92%，外围镇及重点区块已达到91%。



推进基础测绘 强化地理信息服务

优质高效的测绘与地理信息保障服务，确保了全区旧城改造、市政建设工程等项目顺利推进，为新城建设提供强有力的基础性服务保障。截至目前，区规划局共受理测绘项目1218项。

区规划局不断加强基础测绘，提升地理信息供给能力，完成了30平方公里的基础数据库。完成松岙镇严家塘区块1:500数字测图项目，面积9平方公里，为我区美丽乡村建设提供了规划用图；服务新农村建设，为大堰镇政府制作了36平方公里1:2000DEM数据；完成2017年度天地图数据融合，包括地名地址数据、矢量地图数据、影像数据的更新与融合；采集了阳光海湾机场周边15平方公里范围的山体、高层建筑物等地物的精确位置和高程数据，确保机场建设完成后净空的安全保障。

在深化地理信息共建共享方面，开发了宁南物流贸易区企业管理信息系统，目前已上线试运行。正在开发天地图·奉化移动端软件，该

软件将有效整合电子地图、影像地图、旅游资源等数据，为市民提供移动中的、分布式的、全方位的空间信息服务，目前该项目已初步完成。今年3月，宁波市情五项以及“一区两率”普查监测项目通过验收。

此外，该局创新科学发展，提升产业竞争力。利用三维激光扫描仪结合无人机航拍技术，完成了城里厢老城区改造区块76处古建筑，以及省文保单位青云孙家宗祠、葛竹王宅的三维扫描和平立剖面图的绘制。对萧王庙街道林家村沿街59处建筑进行数字化测绘，制作了建筑物立面图。完成了城区15个主要道路路口上空全景影像的采集工作，获取的影像将在天地图·奉化移动端上展示。

奉化老城区古建筑数字化精细测绘项目荣获2017中国地理信息产业优秀工程银奖；天地图·奉化移动端获得全国优秀测绘工程奖铜奖；宁波宁南贸易物流区企业管理信息系统获得宁波市测绘与地理信息工程评优二等奖。

加强队伍建设

撤市设区一年来，区规划局在加强干部队伍建设方面常抓不懈，从强化政治教育、监督制约、队伍建设等方面入手，大力加强纪律作风建设，提升规划队伍整体形象。

推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。区规划局按照全区领导干部会议的部署，把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，不忘初心、牢记使命，以新气象新作为抓好贯彻落实，广泛凝聚起干事创业的规划精神，推动规划事业再上新台阶。同时，将十九大文件与该局中心工作、干部队伍建设、党组织建设充分结合，通过领导班子带头学、中层干部轮训学，全局干部职工集中学等形式，大力推进干部队伍作风建设，使全局干部职工在

提升规划形象

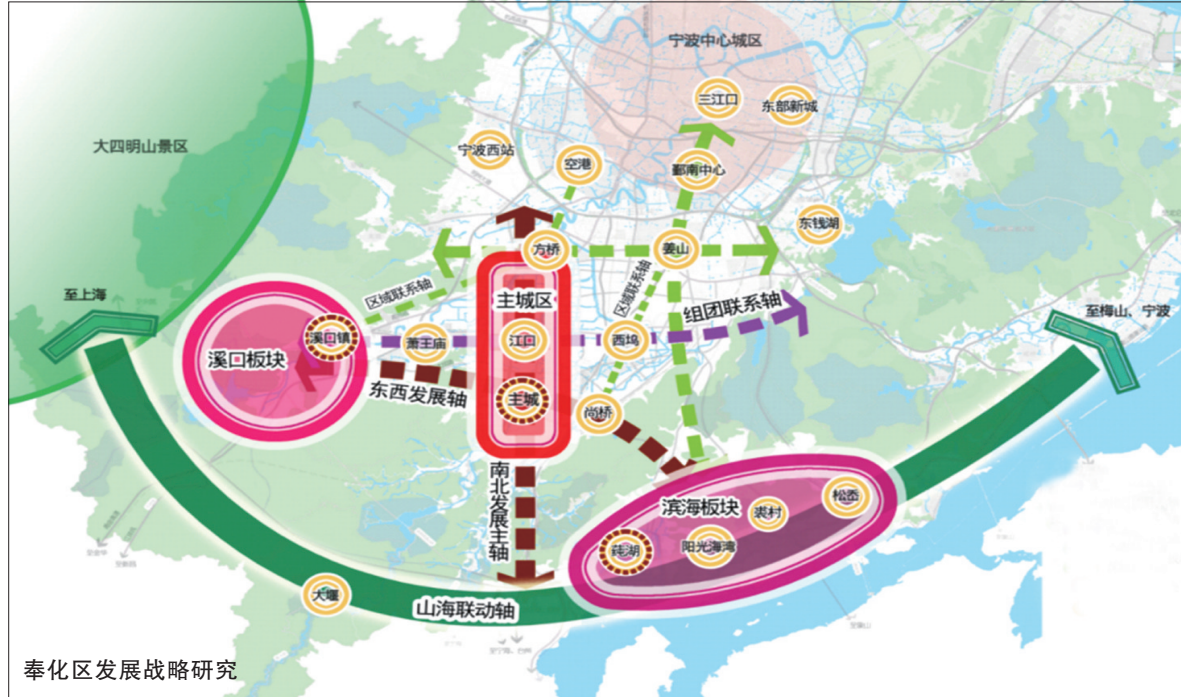
认识上有了新高度、在思想上有了新境界，在工作上有了新突破，全面提振了干部的精气神。通过“打通中梗阻，提升执行力”“大脚板走一线，小分队破难题”等专项活动，强化中层干部干事创业、担当作为的使命感，形成“人心齐、泰山移”的生动局面，打造了一支务实有速度、执行有力度的奉化规划铁军。

另外，该局重视技术人才的培养，坚持高标准、严要求，通过鼓励考取注册规划师、注册测绘师等形式，引进高学历、高素质、高水平的技术型人才充实到规划队伍中。通过组织全局干部职工分批到南京大学、武汉大学培训学习的方式，加强全局干部职工的业务水平。同时，在各个科室中选派年轻干部到宁波市规划局挂职锻炼，通过挂职学习，不但提高了业务水平，而且为奉化的规划事业出谋划策。

科学规划 引领城市新高度

——写在奉化撤市设区一周年之际

记者 蒋凯
通讯员 包维



图例

- 城镇发展轴
- 组团联系轴
- 山海联动轴
- 区域联系轴
- 重点发展板块
- 城镇组团

科学规划 构建现代化综合交通强区

随着国家“一带一路”战略实施和宁波行政区划调整，奉化空间发展格局和发展目标均出现重大变化，为构建与新奉化发展目标、功能定位和空间布局相适应的综合交通格局，我区规划设计了区域一体、衔接顺畅、集约高效、绿色和谐的多模式现代化综合交通体系。

谋划提升奉化火车站为宁波南铁路枢纽。谋划中的甬台温城际高铁线位将经过奉化，使奉化具有宁波都市区独一无二的铁路资源优势，承担宁波南部区域重要交通转换功能，拥有发展成为宁波南部铁路枢纽的战略机遇。因此，将奉化站提升为宁波南部铁路枢纽，是宁波完善铁路枢纽布局，优化区域交通组织，提高区域交通运输效率、建设全国性综合交通枢纽的必然选择。我们通过前期研究，提出了火车站升级方案，满足未来客运需求规模的快速增长，现奉化火车站结合义甬舟铁路建设将由现状的2台5线扩大到4台10线，预留一条跨越线，站房将扩大面积约9000平方米。

筹划快速、通达区域公路网络系

统。对接上位规划，完善奉化区公路网络系统规划，形成以高速公路和高等级公路为骨架的“高效、便捷”的公路系统，实现奉化区内各大功能组团、奉化区与周边市县宁海、象山、三门的快速联通。有效分流过境交通，快速疏散城市对外交通，减少内外交通之间的相互干扰。一方面落实既有规划象山湾北岸高速，优化线位布局，串联区各大旅游板块，形成山海通道，在奉化区域外围形成高速环，使奉化从宁波“环外”融入宁波“环内”，合理布局高速公路出入口，加强对奉化的服务功能。谋划象山湾第二通道线位，完善滨海区域高速公路网架构，强化宁波南联交通功能。另一方面结合区总体规划，优化城市空间布局，加强区内高等级公路建设，满足区内各功能区及周边市县的交通需求。

构建整体化城市道路网络系统。全面对接宁波各级道路，交通引领融入，建成以高等级公路和快速通道等跨区通道为骨干，主干路、次干路和支路级配合理，与城市发展相结合、规模适当、等级结构合理、布局完善、功能

清晰的道路体系。一是积极融入宁波路网系统，打造整体化城市道路网。宁奉空间连片发展的趋势必然要求城市道路网络的整体化对接，积极对接鄞南、海曙片区路网，打通各类断头路，实现路网全面融合。二是合理利用现有资源，构建差异化城区道路网络体系。三是强化片区网格自由式的路网结构，适应奉化组团式的空间格局。构建与组团格局相适应的“片区网格自由式”的道路网系统，强化区内组团间互动联动。四是内外道路功能分离，形成互不干扰的内外交通。规划各主要功能组团独立的对外通道，分离入境与过境交通，疏散主城区拥堵问题。五是组团间多通道布置，与组团内道路合理衔接。六是多模式交通预留空间。预留多模式交通走廊。构建奉化与宁波中心城区以快速路网为骨架、主次干路网为主体、支路网为补充，级配合理的城市路网系统。

打造城市轨道交通为骨架的公共交通系统。21世纪将是发展中国家城市轨道交通成网的世纪，轨道交通将在解决城市交通拥堵、引导城市轴向发展、形成多中心格局；保护城市环境、建设生态城市；促进观光旅游业的发展等发挥主要功能。根据《宁波市城市轨道交通线网规划（修编）》及《奉化综合交通规划深化研究》发展预测，2020年奉化轨道交通线网规模需求为25-30公里，约2条轨道交通线；远景年45-65公里，约3-4条轨道交通线，全面衔接宁波中心城区轨道交通网络体系，融入宁波交通走廊。

区规划局通过提前谋划，开展铁路、公路、轨道等综合交通专题研究，把一张张规划蓝图逐步变为实景图：规划中的中山东路已打通；宝化路东延、四明路东延不断推进；南山路、中塔路道路提升改造进行中；完成了203省道奉化段选址等项目。

推进“最多跑一次”改革 方便群众企业办事

区规划局对进驻行政服务中心的审批类事项是否可实现“最多跑一次”进行了全面梳理，截至今年11月底，实现审批事项100%进驻规划窗口，本级行政审批事项31项中，已有27个事项实现“最多跑一次”，实现率87.1%。

集成服务，审批事项“一窗办”。按照“一个窗口办成一件事”要求，分类重构服务窗口，做好基本建设项目“一窗受理、集成服务”工作，整合部门审批职能，强化集中审批，实现审批事项100%进驻专窗。

温馨提示，避免企业“往返跑”。细化申报材料告知内容，特别是针对新政策和建设单位容易忽略的环节进行温馨提醒，避免申报材料不规范引

起的“往返跑”。以细节强服务，颇受市民点赞。

上门服务，疑难对接“不用跑”。为保证重点、大型项目顺利落地、快速推进，采取上门服务、提前介入、主动衔接相关部门等手段服务企业、服务项目，改变了以往坐等项目上门的被动审批，减少企业跑政府的次数。

精简流程，内部协调“自己跑”。优化内部报批流程，开展本单位办理结果转送下一个办理环节部门服务，精简审批链条、提高审批效率，努力实现审批项目高效办结。

互动沟通，在线咨询“答疑难”。提供网上咨询、办事过程查询等公开服务。在“浙江政务服务网”公布了行政审批权力事项及相对应的办事指南，设立互动平台，在“奉化规划”微信公众号上设置了“最多跑一次”栏目，设立了项目申报咨询服务QQ号、窗口热线等交流服务平台，接受即时咨询。

便民服务，网络快递“联合跑”。多种方式实现“最多跑一次”，为减少群众跑腿，依托浙江政务服务网、服务QQ、微信平台等实行在线预受理、预审批；在服务中心设立邮政快递窗口，办理结果快速送达；同时探索“零上门”审批事项试点，通过网上申报快速送达实现零上门。通过以上措施加快推进“互联网+政务服务”，增强群众和企业的获得感。

简化流程，部分事项“立即办”。推行提前介入、靠前指导，做好预约服务、上门服务，有了前期主动服务对接的充分准备，在业主申报时直接以即办方式实现“最多跑一次”。目前在原建设用地规划许可证（出让类）审批事项即办的基础上，对地图（地图产品）样图、样品备案、外地测绘单位在甬从事测绘业务资质备案等四个测绘事项实现即办。

承诺服务，先审后补“超前办”。为减少办事群众多跑一次，实行了承诺审批制，先行办理规划审批手续，建设单位承诺在规定时间内补齐所缺资料。打破项目审批各要素，加快了项目审批，提前进入下步手续办理。

监察警示“红绿灯”，建立月报制度。规划分局运用督查考核机制，对各所、规划分中心每月“最多跑一次”项目受理实现情况实行“红灯、绿灯、黄灯”进行监察警示，对受理项目全部实现“最多跑一次”的所、规划分中心亮绿灯，对受理项目实现一半以下的单位亮黄灯，对受理项目实现一半以下的单位亮红灯。各所、规划分中心均亮绿灯，有力的监督监察，让“最多跑一次”的改革举措落实得越来越到位。

通过“最多跑一次”改革举措，提高了规划审批效率，提升了规划服务质量，方便了群众企业办事。