

# 31封环保督察意见发出后 引发关注的高层问责开始出现

在三亚湾的东南方向,鹿回头风景区的北面,几座状如贝壳的巨大建筑矗立在一座人工岛上,这是三亚市的著名地标——凤凰岛。就在不久前,中央环保督察组向海南省反馈督察意见,凤凰岛项目建设立即停工。

“三亚市凤凰岛填海项目以国际客运港和邮轮港名义取得海域使用权,但实际上主要用于房地产和酒店开发,由于填海造成水流变化,三亚湾西部岸线遭到侵蚀,为修复岸滩不得不斥巨资对三亚湾进行人工补沙。”中央环保督察组直接点名批评。

不仅是三亚,海口、文昌、万宁、琼海等多地的违法违规项目也已暂停建设、暂停营业。海南各地纷纷投入到整改行动中。这背后,是中央环保督察组对当地房地产行业破坏生态现象的狠批,“财政过分依赖房地产,房地产企业指到哪儿,政府规划跟到哪儿,鼓了钱袋,毁了生态”。

类似这样不留情面的督察意见,“央字头”环保督察组至今已经发出了31封。

## 批评

### 直接点名 揪出六方面共性问题

经过2015年12月在河北开展试点,和2016年、2017年两年间分四批在全国实施进驻督察,首轮中央环保督察反馈工作至此全面收官,中央环保督察实现了对全国31个省(区、市)的全覆盖。

北京青年报记者梳理各地督察意见发现,当地政府重发展、轻保护的突出问题屡被督察组直接指出,而且用词犀利,不留情面,对涉及的责任部门也直接点名、毫不回避。比如,湖南岳阳、永州等地被指为追求一时经济增长,顶风出台阻碍环境执法的“土政策”;山西省被指不顾大气环境质量超标、省内火电产能严重过剩的严峻形势,实施低热值煤炭专项规划。

同时作为高频词汇出现在各地督察意见中的还有当地政府不作为、乱作为现象。比如湖南湘潭、郴州两市违规干预环境执法,甚至为违法企业出具虚假证明;贵州省遵义市播州区政府为了招商引资,主动包揽企业污染防治主体责任、明确限制环境保护等部门对老干妈分公司开展环境执法检查。

受理群众举报是中央督察组的主要工作方式之一,督察组因而指出多地有漠视群众身边的环境问题的现象。比如天津市北辰区刘家码头村集聚近千家废品回收点及小作坊,区域环境恶劣,群众反映强烈,多年来得过且过,直到督察时才有效整治。

对于各地存在的共性问题,“中央领导同志也很关心,专门要求我们做梳理。”国家环保督察组办公室副主任刘长根在2017年12月环保部的记者会上坦言。据他介绍,此次督察也发现了各省(区、市)在环保方面存在的六个方面共性问题:一是一些地区大气和水环境问题突出;二是环境治理基础设施建设严重滞后;三是一些自然保护区违规审批、违规建设;四是水资源过度开发;五是工业污染问题仍然较为突出;六是农村环境问题比较突出。他同时指出:“这些问题与我国发展阶段有关,也与地方党委政府不重视、不作为、不担当有很大关系。”

## 问责

### 引发关注的高层问责开始出现

中央环保督察工作开展的两年来,从以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”,对地方党政部门的问责成为中央环保督察这把“利剑”出鞘后动真碰硬的表现。

问责力度首先体现在问责人数上。据环保部通报,首轮环保督察共受理群众信访举报13.5万余件,累计立案处罚2.9万家,罚款约14.3亿元;立案侦查1518件,拘留1527人;约谈党政领导干部18448人,问责18199人。

“中央环保督察是综合性的督察,是‘大环保’的概念,所以不管是环保部门,还是其他部门,只要失职失责,都要进行问责。”刘长根如此解释问责范围不仅涵盖环保系统内部人士,还包括地方党政、国有企业、基层社区、国土、林业、水利、住建、农业、城管、安监、工信、交通、公安、发改、旅游等各个与环保相

## 中央环保督察实现全覆盖 问责人数超1.8万

经过两年努力 》 我国已经完成了对31个省区市的中央环保督察全覆盖

解决了一大批生态环境问题

问责党政领导干部超过1.8万人



关的部门。

同时值得关注的是,以祁连山为例,中央环保督察问责已不仅仅停留在基层干部层面,引发关注的高层问责开始出现。

“甘肃祁连山国家级自然保护区内已设置采矿、探矿权144宗;肃南县凯博煤炭公司马蹄煤矿位于缓冲区和实验区,2008年投产以来共形成煤炭堆场10余处,近2平方公里地表植被遭到破坏;祁连山区域黑河、石羊河、疏勒河等流域水电开发强度较大,该区域现有水电站150余座,其中42座位于保护区内,带来的水生态碎片化问题较为突出……”督察组全面揭开了祁连山自然保护区被破坏的程度及严重性,进而推动祁连山问题得以严肃查处。

2017年7月,中办国办联合发布通告,包括三名副省级领导在内的一批领导干部被问责,这在我国并不多见。

同月,甘肃原省委书记王三运落马,对祁连山环境问题不重视、不作为是他的问题之一。“中央领导同志做出一系列重要批示后,王三运表面上摆了姿态走了形式,但其实并没有真正到问题严重的地区去调查研究,也没有认真督促相关部门抓好整改落实,更没有对相关领导干部进行严肃问责”,专题片《巡视利剑》后来披露王三运对祁连山生态破坏负有重大责任。

显然,“环保钦差”接连出动的两年,各地的环保工作成为当地党政一把手肩上负有的更重的责任。

## 整改

### 约一半省份党政主要领导共同任整改组长

有了中央环保督察组开的问题清单,各地一把手高度重视和亲自部署。刘长根指出,有约一半的省份由党政主要领导共同担任整改领导小组组长,其余均由党委或政府主要领导担任组长。

比如,广西、湖北、北京等地的整改工作小组分别由省级党委书记和省级政府一把手共同担任,俗称“双组长”负责制。

同时,两位党政一把手同时出现在工作领导小组中的省份也有多个。比如,内蒙古成立了李纪恒书记任组长、布小林主席任第一副组长的整改落实工作领导小组;海南的整改领导小组组长和第一副组长分别由省委书记刘赐贵和省长沈晓明担任。

而江西省的环保督察问题整改工作由省长刘奇任组长,河南省环境保护督察整改工作由省长陈润儿任组长,广东省环境保护督察整改工作由省长马兴瑞担任等等。

北青报记者注意到,各省在督察反馈结束30个工作日内报送国务院的整改意见均将督察组指出的问题逐条细化,列出整改目标、整改措施、整改期限、主体责任单位、监管责任单位、督办省领导等。类似小到关停多少家污染企业,大到将空气中细颗粒物(PM2.5)年均浓度力争控制在一定范围等等都反映在整改方案中。

事实上,往往在收到反馈意见第一时间后,各地就已经开始马不停蹄制定整改方案和进入整改状态。

以文中开头提到的海南省为例,去年12月23日,中央第四环境保护督察组对海南省进行督察反馈。次日,三亚市海洋与渔业局相关负责人前往中央环保督察反馈问题所在地鹿回头“海上餐厅”进行回查和督促整改。

1月4日,这座号称海南唯一一座在海上就餐的餐厅,也是被中央环保督察组反馈的违法建设在三亚珊瑚礁国家级自然保护区内的餐厅项目即被拆除。

1月5日,海南省政府要求各市县立即对照中央环境保护督察反馈意见中提及的违法违规项目,一律实施“双暂停”(暂停建设、暂停营业),房地产项目也暂停销售和宣传,其他酒店、餐饮、旅游、娱乐等经营类项目暂停营业。

和海南一样,凡是被“环保钦差”督察的省份,“环

保风暴”自上而下迅速席卷。

## 未来

### 26省省级环保督察已在行动

刘长根曾明确表示,中央环境督察不是“一阵风”。他认为,中央环保督察更深远的意义在于督促被督察地方主动调整发展思路,把强化督察整改作为重要机遇和有力抓手,借势借力推动解决产业结构调整和产业转型升级等深层次问题,大力推进供给侧结构性改革。他以海南省提出永久禁止在中部生态核心区开发新建外销房地产项目和浙江省借势推动传统产业转型升级说明中央环保督察对于当地发展路径带来的启示。

而在2018年,已经结束首轮全覆盖的中央环保督察工作将不会停下脚步。

据刘长根透露,环保部除了对第一轮环保督察情况进行梳理,总结经验,查找不足,进一步完善督察机制,为后续督察做好准备外,还将考虑对第一轮督察整改情况进行“回头看”,紧盯问题,压实责任;同时围绕污染防治攻坚战重点任务,针对重点地区大气污染、重点城市黑臭水体污染,以及影响群众生产生活的突出环境问题,组织开展机动式、点穴式专项督察,为打好污染防治攻坚战提供强大助力。

北青报记者还注意到,26个省份已开展或正在开展省级环境保护督察。这些省份的环保督察工作重点关注突出环境问题,特别是中央环保督察反馈意见指出的问题及后续的整改落实情况。

对此,刘长根表示,环保部将积极引导地方建立省级环保督察体系,实现国家督省、省督市县的中央和省两级督察体制机制,发挥督察联动效应。

而且,由中央到地方的动作没有仅限于完成整改任务清单。督察启动的这两年多以来,各省(区、市)已针对性地出台或修订生态环境保护政策法规、制度标准。比如,山东、海南、四川、西藏等地印发文件,将环境保护纳入干部履职尽责考核评价范畴;31个省份均已出台环境保护职责分工文件、环境保护督察方案以及党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法。

长远看来,相信中央环保督察带来的改变绝不只是拘留、约谈、问责这一串串数字。

## 通报

### 环保部责成查处赣豫两起干扰环境监测案

环保部近日通报两起干扰环境监测案。中国环境监测总站通过对国控环境空气自动监测站点例行检查时发现,2017年9月至10月期间,江西省新余市飞宇、河南省信阳市南湾水厂两个国控站点附近有雾炮车喷雾作业,水雾直接喷淋空气质量监测采样口及周围局部环境,该行为干扰了环境空气质量监测活动正常进行,环保部分别致函两省,责成严肃查处。两地经调查核实,视情节轻重已依纪依法分别给予直接责任人和分管责任人辞退、行政记过、行政警告、诫勉谈话、通报批评等行政处分。

为了进一步加强警示教育,环保部于近日印发了《关于近期部分城市环境空气质量自动监测站点受到喷淋干扰有关情况的通报》(以下简称《通报》),要求各地举一反三,加大查处力度,确保监测设施不受干扰。

各级环保部门要及时曝光查处典型案例。环保部门要加强与城管、市政、建设等相关部门沟通协调,在站点旁设立警示标牌,严禁非运维人员进入站点周边环境;坚决取缔影响、干扰城市空气质量监测正常运行的设备设施;严禁喷淋环境空气质量自动监测站点采样平台。

近日,中央第六环境保护督察组向西藏自治区党委、自治区政府进行督察反馈,至此,首轮中央环境保护督察反馈工作全面收官,中央环境保护督察实现对全国31个省(区、市)的全覆盖。

2015年7月,中央深改组第十四次会议审议通过《环保督察方案(试行)》,同年12月,中央环保督察试点在河北展开。经党中央、国务院批准,中央环境保护督察组在2016年、2017年两年间,分四批在全国实施进驻督察。

## 解决群众关注问题

督察组对31个省份进驻过程中,将督察工作落到实处,推动解决群众最关注的环境问题。

在西藏,拉萨市城关区金珠西路某小区外,某水泥制品厂从早上8时至晚上7时左右一直施工作业,经常不定期连夜拉砖,噪声较大。督察组接到群众举报后,当地环保局相关负责人立即赶赴现场进行检查。第二天15时,被举报的工厂已停止生产。

在天津,塘沽海安路海防里8号楼的一家烧烤店常年占道经营,不但污染了大气环境,而且也严重影响了附近小区的市容环境。家住这栋楼的居民王大爷说:“这家烧烤店烟熏火燎,通过整治以后我们这里清净多了。感谢政府的重视!你看现在多好,还给我们一个安静整洁的生活环境。”

在山西省朔州市朔城区小平易乡,19座黏土烧结砖窑和66个各类非法煤炭生产经营企业被取缔拆除。倾倒在地里和河道里的大量煤矸石被清理干净。生活在附近的居民张先生说:“煤场关闭了,家里比以前干净多了,觉得呼吸也顺畅了许多。”

## 反馈意见直击痛点

针对督察过程中发现的问题,中央环保督察组直指痛点,不留情面。

2017年12月22日,中央第五环境保护督察组向四川省委、省政府进行反馈,反馈认为,四川省一些地方和部门对中央生态文明建设和环境保护决策部署认识不深刻、不全面,对改善环境质量的重要性和紧迫性重视不够,发展与保护不同步、不协调。

督察组在向青海省反馈督察情况时则指出,环青海湖违规建设宾馆、餐厅等旅游设施问题突出,占用草场面积超过14万平方米,草原植被被破坏、生活污水随意排放。

## 督察动真格办实事

两年来,中央环保督察组所到之处,动真格、办实事,严抓严打严问责,保障了环保督察的大力度实施。

针对督察中暴露的问题,督察组对相关领导干部依法问责,真正解决地方党委政府环保不作为、乱作为等问题。同时,此次环保督察不回避经济利益关系,督察工作围绕企业展开,着力解决一些地方经济发展要求环保“让路”问题。

老干妈公司是贵阳的名片,也是当地财税的重要来源,但其油烟问题影响周边环境,百姓屡次投诉不见整改。2017年4月,第三批中央环保督察组进驻贵州,督察组一到,就对老干妈公司进行了约谈,要求老干妈公司制定治理方案,倒排工期。目前,老干妈公司已通过技术改造、厂区搬迁等形式进行整改。

据《人民日报海外版》

