

中共宁波市奉化区委 关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 高质量推进现代化健康美丽新城区建设的决定

上接第1版

二、贯彻“两个一百年”奋斗目标
的战略安排,进一步明确高质量
推进现代化健康美丽新城区建设的
总体要求

(一)指导思想。高举习近平新
时代中国特色社会主义思想伟大旗
帜,全面贯彻党的十九大精神,按照
省委“两个高水平”、市委“名城名都”
建设部署,围绕“一年一个样、三年大
变样、五年奉献一个新奉化”要求,全面
实施“五倍速五提升”战略决策,以
稳中求进为主基调,以追赶跨越为主
线,以高质量发展为主要要求,进一步
加速南融合、念好山海经、做强增长
极、建设新城区,进一步推动县域经
济向城市经济、县域管理向城市治理
转型,进一步解决发展不平衡不充分
的问题,高质量、高效率、高速度推
进现代化健康美丽新城区建设,努力
实现“后来居上、最美最好”。

(二)奋斗目标。根据党的十九
大、省委十四届二次全会、市委十三
届三次全会和区第一次党代会确定
的目标任务,提出新时代奉化分阶
段、分步骤的奋斗目标:

从现在到2019年,是奉化提前
高水平全面建成小康社会的决胜期。
要全面对标“三年大变样”要求,
加快推动经济活力变强、城乡形象
变美、功能布局变优、民生保障变
好、文明程度变高,在宁波“名城名
都”格局中的新城区新地位显著增
强、新活力新形象显著改善。

从2019年到2021年,是奉化贯
彻落实第一个百年目标、圆满完成
区第一次党代会目标任务的关键期。
要全面对标“五年奉献一个新奉化”
要求,构筑形成新的现代化城市
经济体系、新的均等化公共服务体
系、新的一体化城乡文明创建体系
、新的品质化城乡建设格局、新的
法治化社会治理格局,成为宁波“名
城名都”魅力核心区。

从2021年到本世纪中叶,是奉
化贯彻落实第二个百年目标、高水
平推进现代化建设的攻坚期。要全
面对标“现代化健康美丽强区”要
求,加快建设成为经济实力强劲、城
市功能强大、百姓幸福感和自豪感
强烈、文化软实力强盛、具有较强
国际影响力的现代化核心城区。

三、深入开展“十大专项行动”,
奋力开创高质量推进现代化健康美
丽新城区建设的新篇章

今后三到五年,是奉化高质量
推进现代化健康美丽新城区建设的
关键时期。必须坚定不移把发展作
为强区兴区的第一要务,坚持质量
第一、效益优先,推动发展质量变
革、效率变革、动力变革,按照“工
作载体化、载体项目化、项目节点
化、节点责任化”要求,深入开展“十
大专项行动”,确保产业项目出效益
、城建项目出形象、民生项目出实
惠、改革项目出实效。

(一)创新引领专项行动。坚持
“科技是第一生产力、人才是第一
资源”理念,大力实施创新驱动发展
战略,加快形成以创新为引领的经
济体系和发展方式。打造创新平台。
搭建低成本、便利化、全要素、开
放式创新创业平台,培育一批众创
空间、创新工场、创新创业区和创
新服务综合体,重点推进甬台众创
小镇、智能装备(气动)科技园建
设。建立完善“产业+金融+园区”
模式,重点建设共享经济、生命健
康、文化创意等产业基地。人才创
新计划(工程)”,探索多元引才方
式,实施乡贤回归工程,充分发挥
重大项目、重大平台吸附效应,积
极导入高校、科研院所、博士后
工作站、院士工作站等功能机构,
加快引进“高精尖缺”人才。健全
人才培养机制,发挥北大创业训练
营等平台作用,突出培育创新创业
人才,培养一批奉化工匠。优化人
才政策,强化“双招双引”工作,打
造更具竞争力的人才生态最优区。
优化创新生态。强化企业创新主
体地位,鼓励企业加大创新投入、
建设创新中心,培育一批具有创新
能力的排头兵企业。发挥政府创新
能力的撬

动作用,推动科技和金融深度融合。
深化科技体制改革,加强知识产
权保护,全力集聚优质创新要素,
全力打开科技向现实生产力转化的
通道,营造宽容失败、鼓励创新的
社会氛围,打造良好的创新生态圈。

(二)产业振兴专项行动。践行
习近平新时代中国特色社会主义思想
经济思想,以城市经济为发展重点,
以提高供给体系质量为主攻方向,
全力构建实体经济、科技创新、现
代金融、人力资源协调发展的现代
产业体系。加快企业培育壮大。落
实省市推进企业上市和并购重组“
凤凰行动”计划,结合“强龙工程”
“育苗工程”等工作,持续推进“个
转企、小升规、规改股、股上市”,
加快实现企业上市、上云、上规,打
造一批50亿级龙头企业、10亿级
骨干企业。加快特色产业培育。深
化“中国制造2025”实施方案,推
进“互联网+”“大数据+”“机器
人+”“标准化+”“品牌+”,重点
发展以新动力、新装备、新时尚、
新材料为代表的智能制造产业,以
新信息技术为代表的数字产业,以
新健康为代表的绿色产业,以及以
金融保险、科技服务、文创设计、
智慧物流、中介服务为代表的一
批生产性服务业,推动产业经济从
生产链向价值链、价格竞争向品
牌竞争拓展,努力构建具有奉化特
色的“6+1”产业支撑体系。加快
产业平台建设。持续推进招商引
资“一号工程”、重大平台突破攻
坚战,以滨海新区为重点,主攻新
装备、新动力、新材料三大战略
性新兴产业发展,争创千亿元级
智能经济展示示范区。围绕“6+
1”产业体系,鼓励建设服装、气
动元件等一批特色产业园、特色
小镇,引导产业链高效集聚。深
化“低小散”治理,建设一批小
微企业园。加快老工业区改造升
级,谋划打造工业综合体。

(三)城市品质提升专项行动。
坚持高起点规划、高标准建设、高
水平管理,同步推进旧城改造和新
功能区块开发,全力做美城市、提
升品质。加快城市有机更新。加大
老旧小区、城中村改造力度,持续
推进治危拆违、小城镇环境综合整
治攻坚战,深化海绵城市、地下综
合管廊建设和地下空间开发利用。
扎实做好“关键小事”,抓好垃圾
分类、厕所革命、城市治堵等民生
实事,加快完善交通、水电网管、
景观照明等市政配套设施,合理
布局教育、医疗、文化、旅游、
体育等公共服务设施,努力营造
优美环境、打造优质服务。加快
城市区块开发。坚持规划引领、
创新开发模式,强化功能导入,打
造多节点、错层式城市发展空
间,实现城市风貌整体性与文脉
传承性的高度融合。重点以宁奉
轻轨为主轴,探索实施“PPP+XOD”
复合新型模式,加快推进甬南新
城、中交未来城、东部门户区、
金海站交通综合体等功能区块建
设,努力打造产业发展新高地和
城市形象新标杆。加快城市治理
优化。创建新型智慧城市,促进大
数据、物联网、云计算等现代信
息技术与城市管理服务融合,提升
城市治理精细化、现代化和专业
化水平。深化自治奉化建设,推动
政府治理和社会自治良性互动,打
造共建共治共享的现代城市治理
格局。加大城市社区建设力度,强
化便民服务网络建设,增强基层
服务能力。

(四)乡村振兴专项行动。推进
城乡融合发展,按照“产业兴旺、
生态宜居、乡风文明、治理有效、
生活富裕”总要求,突出生态美
村、产业强村、依法治村、文化
润村,努力建设“最美最好”乡
村。建设美丽乡村。实施“百村
景区化”工程,加大农村综合环
境整治力度,着力推进农村危旧
住房改造,打造一批美丽庭院、
美丽田园、美丽河流、美丽公
路和美丽乡村,不断提升农村居
住环境、发展乡村经济。坚持质
量兴农、绿色兴农,深化农业供
给侧结构性改革,把增加绿色优
质农产品供给放在突出位置,促
进农村一二三产业融合发展,大
力发展现代都市农业、创意农业、
休闲农业,大力发展乡村旅游、
养生养老、电子商务等

美丽经济,不断提高农村经济现
代化水平。完善“三位一体”农
合联组织体系,实施新型农业经
营主体培育工程,打好村集体经
济增收组合拳,全面消除集体经
济薄弱村。加强乡村治理。推广
“村民说事”制度,深化“村民
议事厅”建设,规范完善村民约
、促进村民议事民主、村务运
行规范,健全自治、法治、德治
相结合的乡村治理体系。完善“
一中心四平台”建设,深化“全
科网格”工作,实现乡村治理精
细化。培育乡村文明。深入创
建乡村文明示范线,持续推进文
明村镇、文明家庭评选。大力开
展婚丧礼俗整治行动,破除陈规
陋习。多途径推进文化礼堂、乡
风家风馆、农家书屋等文化阵地
建设,深挖家谱文化、传统民俗文
化,不断丰富农村文化活动,培育
良好文明乡风。

(五)文明奉化创建专项行动。
坚持物质富裕与精神富有两手抓,
全面提升城市文明程度,增强文
化软实力和影响力。大力培育和
践行社会主义核心价值观。推进
培育和践行社会主义核心价值观落
细落小落实,大力弘扬红船精神、
浙江精神、宁波精神和奉化精神。
深化文明城市创建,实施“奉
昌文明行动”和“美丽乡村建设”,
推进家家家训建设、诚信建设和
志愿服务制度化,提升全社会文
明程度。加快发展文化事业。实
施文化惠民工程,加快城市文化
广场等重大文化设施建设,高标
准建设城市文化公园、城市书
房、档案中心、社区文化家园。
推进基层综合文化设施建设,打
造功能叠加、一室多用的农村综
合服务平台。推动公共文化服务
标准化均等化,完善现代公共文
化服务体系。实施文化传承创新
工程,加强传统文化研究和文化遗
产保护。培育发展文化产业。实
施“文化+”工程,发挥“布
龙”“布袋和尚”等资源优
势,引导社会资本以多种形式投
资文化产业,推动影视、文创等
文化业态发展。深入拓展对台文
化交流,推进溪口民国风情街等
项目建设,打造具有奉化特色的
文化品牌。持续提升文化软实力。
倍速推进雪窦山建设,全力提升
“中国佛教五大名山”影响力。
实施文化精品战略,组织开展以
奉化元素的文化创作。进一步
挖掘弥勒文化、民国文化等特色
文化IP,精心办好弥勒文化节、
水蜜桃文化节等节庆活动,结合
国家“一带一路”战略,加快推
动文化“走出去”。

(六)法治奉化建设专项行动。
坚持党的领导、人民当家做主、
依法治国有机统一”要求,更好
发挥法治的引领、规范和保障作
用,着力推动社会和谐稳定。依
法执政。发挥党委在推进法治建
设中的领导核心作用,坚决维护
宪法法律权威,支持和保证人大
、政府、政协、监察等机关依
法依章程履行职能。建设法治
政府,推进依法行政,增强政府
公信力和执行力。切实提高高
级领导干部法治思维和依法办事
能力,带头遵守法律、带头依法
办事。严格执法。完善权责清
单,规范执法行为。完善行政法
治体制,提高综合执法成效。坚
持公正文明执法,推进政务公开
和办事公开。优化基层力量配
备,提升行政执法效率。公正司
法。加强司法规范,支持法院、
检察院依法独立公正行使审判
权、检察权。推进司法公开,建
立开放、动态、透明、便民的
阳光司法机制。深化司法体制
综合配套改革,全面落实司法责
任制,努力让人民群众在每一个
司法案件中感受到公平正义。全
民守法。深化“七五”普法工
作,发挥中山公园宪法宣誓阵
地作用,增强全民法治观念,提
升依法办事能力。

(七)美丽奉化打造专项行动。
深入践行“两山”理论,促进人
与自然和谐共生,不断巩固和提
升奉化山清水秀的自然生态优
势,深化生态修复。持续推进水
土保持、生态修复、市场监督、
应急救援、蓝天保卫战及“污
水零直排区”建设,切实解决影
响群众健康的突出环境问题。健
全海洋生态保护体系,加强近岸
海域综合治理。统筹实施山水林
田湖生态保护和修复工程,持续
推进退花还林、退宅还耕和土
壤修复,构建生态廊道和生物多
样性保护网络。加快生态设施建
设。完善污水处理厂、污水管
道、河道管理所等基础设施,推
进静脉产业园、垃圾发电厂等项
目建设。疏通平原河网,打通断
头河,加快葛口水库等水利建
设。深化“四边三化”环境整治,
加大平原绿化力度,构建沿山沿
海沿江沿路生态大走廊。加强
生态环境保护。实施最严格的环境
保护制度,划定生态保护红线,落
实主体功能区规划,完善资源有
偿使用和生态补偿机制。健全环
保信用评价、信息强制性披露等
制度,建立生态环境损害赔偿和
责任终身追究制度。改革生态
补偿机制,深化河长制,落实湖
长制、湾(滩)长制。构建绿色
发展方式。积极推进生产方式绿
色化,全面推广清洁生产,构建
绿色产业链和资源循环利用链。
倡导简约适度、绿色低碳的生
活方式,实行生活垃圾分类制
度,深化节约型机关、绿色家庭
、绿色学校、绿色社区创建。

(八)民生同城化专项行动。坚
持以人民为中心的发展思想,着
力解决老百姓最关心最直接最
现实的利益问题,稳步有序提高
民生同城化水平。推进生活平
同城化。实施更加积极的就业政
策,完善就业服务体系,出台创
业担保贷款政策,注重解决性别
歧视、结构性就业矛盾,鼓励创
业带动就业,实现更高质量和更
充分就业。拓宽城乡居民增收渠
道,进一步增加财产性收入、扩
大经营性收入、巩固转移性收
入。重点打好低收入群众增收
攻坚战,增强自我发展能力。推
进公共服务同城化。全面推进教
育现代化,深化城乡义务教育一
体化进程,优化教育资源布局,大
力发展幼儿教育,提高基础教育
的整体水平。实施大健康战略,
深化医疗、医保、医药、医养
“五医联动”改革,健全基层
医疗卫生服务和分级诊疗体系,
鼓励引导社会办医,争取更多
优质医疗资源落户,为群众提供
全方位全周期健康服务。健全
食品药品安全全程追溯体系和
全程治理体系,确保全区人民
饮食用药安全。深入实施全民
健身工程,积极发展体育事业。
推进社会保障同城化。全面实
施城乡居民基本养老保险、基本
医疗保险水平与宁波接轨,大幅
度提高城乡居民社保参保率。
健全社会保障待遇正常调整机
制,逐步提高低保标准、社会
福利资金补助标准。探索多元
养老服务模式,推进长期护理保
险试点。完善社会救助、社会福
利、公益慈善事业、优抚安置
制度。坚决落实房子是用来住
的、不是用来炒的定位,加快住
房长效机制建设,建立多主体
供给、多渠道保障、租购并举
的住房保障制度,支持专业化、
机构化住房租赁企业发展。

(九)全域旅游发展专项行动。
按照“全域景区、全链提升、全
面融合、全民参与”总要求,加
快构建“一核一带三廊道五组
团”的全域旅游空间格局,争
创国家全域旅游示范区。突出
旅游供给品牌化。推进旅游大
平台建设,以“雪窦名山-溪口
名镇”联动开发为引领,推进
十大旅游集聚区建设,努力打
造一批省级以上旅游风情小镇
和旅游度假区。做强具有地域
特色的旅游品牌,推动旅游与
农业、文化、科技、制造业等
跨界融合,促进名优农产品向
旅游商品转化,打造具有较高
知名度的奉化“十大旅游系列
产品”。突出旅游元素全域化。
实施全域旅游发展三年行动计
划,制订实施全域旅游工作标
准,按照旅游基础设施与城市
基础设施同步建设、融合提升
原则,加快健全出行、住宿、餐
饮、购物等旅游体验设施体系。
深化全域旅游大数据中心建设,
加快改进信息咨询、社会信用、
市场监管、应急救援、志愿服
务等旅游专项服务体系,促进旅
游市场健康有序发展。

(十)改革攻坚专项行动。围绕
供给侧结构性改革要求,全力推
动重点领域和关键环节改革取
得重大突破,全面增强发展活
力。推动政府自身改革。全面
落实中央深化机构和行政体制改
革的部署,以“最多跑一次”改
革为牵引,进一步加大“放管
服”改革力度,创新“区域统
一”模式,打破信息孤岛,强化
部门联动、转变政府职能,营
造服务高效、办事便利、保障
有力的政务环境。增强要素保
障机制。深化投融资体制改革
和国企改革,健全政府和社会
资本合作机制,推动国有资本
做强做优做大,提高项目建设
资金保障力度。深化“亩产论
英雄”改革,推进“标准地”
供给,开展存量土地开发利用
三年计划,加大存量土地盘活
力度,提高土地要素供给的精
准性。推进区领导全周期联系
项目机制,提升项目落地实效。
健全城乡融合机制。推进村庄
设计编制试点,实现镇区单元
管控层面“多规融合”“一张
图”。继续落实宁波国家新型
城镇化综合改革试点任务,构
建公共资源城乡一体化配置格
局。深化农村土地制度和集体
产权制度改革,完善“三权到
人(户)、权跟人(户)走”机
制。争取先行先试。立足特色
优势和现实基础,以提升区域
发展能级为目标,争取在“中
国制造2025”、全域旅游、
美丽乡村、大湾区建设等领域
谋划争取一批上级试点示范
项目,引领带动全区转型发展。

四、推动全面从严治党向纵深
发展,广泛凝聚高质量推进现代
化健康美丽新城区建设的强大
合力

按照党中央“新的伟大工程”
建设要求,全面推进党的政治建
设、思想建设、组织建设、纪
律建设、作风建设、反腐败斗
争和作风建设,坚决反对特权
思想和特权现象。深入推进作
风大整饬活动,健全干部快速
履责“红黑榜”制度,着力整
治“不作为、慢作为、乱作为”
问题。重点强化党的政治纪律
和组织纪律,严明廉洁纪律、
群众纪律、工作纪律和生活纪
律,把握运用监督执纪“四种形
态”,强化监督执纪问责,使
广大党员心有所畏、言有所戒
、行有所止。完善巡察制度,
深化政治巡察,加大农村基层
巡察力度。坚持有腐必反、有
贪必肃,坚持无禁区、全覆盖
、零容忍,坚持重遏制、强高
压、长震慑,建设覆盖纪检监
察系统的检举举报平台,创新
提升案件查处、追逃追赃的手
段和能力,严厉整治群众身边
腐败问题,强化不敢腐的震慑,
扎牢不能腐的笼子,增强不想
腐的自觉。

(六)全面从严加强执政能力建设。
深入推进党的群众路线常态化
、制度化,不断厚植党执政的
群众基础,提升党员直接联系
和服务群众的能力和水平。加
强党员干部教育培训和实际
历练,注重培养专业能力、专
业精神,全面增强党员干部的
政治领导本领、改革创新发展
本领、依法执政本领、群众工
作本领和驾驭风险本领,推动
形成与岗位相匹配的政治素
质和综合能力。深入开展研究
之风,组织广大党员干部深入
基层、深入实际、深入群众,
了解掌握群众所思、所需、
所盼,着力解决突出问题,提
高决策科学化、民主化和专
业化水平。创新群众工作体
制机制和方式方法,更好团结
引领群众、组织群众、联系
服务群众。以钉钉子精神狠
抓落实,确保各项决策部署落
地见效。

中国特色社会主义进入新时代,
奉化现代化建设迈入“后来居
上、最美最好”新征程。全区
各级党组织和广大党员干部要
紧密团结在以习近平同志为
核心的党中央周围,高举习
近平新时代中国特色社会主义思想
伟大旗帜,凝心聚力、戮力同
心,倍速前进、追赶跨越,奋
力开创高质量建设现代化健
康美丽新城区的新篇章。

广大党员始终做到不忘初心
、牢记使命,更加自觉地为实
现新时代党的历史使命而不
懈奋斗。

(三)全面从严加强干部队伍建
设。坚持党管干部原则,聚焦
“从严锻造具有良好政治习惯
的奉化铁军”要求,发现一批
、储备一批、选拔一批兼具
国际视野、创新意识和专业功
底的高素质领导干部,以及历
经基层和项目一线培养锻炼
、经过实践考验的优秀年轻干
部,锻造一支忠诚干净担当
的干部队伍。坚持严管和厚爱
结合、约束和激励并重,完善
干部日常监管体系和考核评
价机制,建立健全区委直单
位党委(党组)书记工作交
流会、镇(街道)党(工)委
书记工作交流会等制度,完善
容错纠错机制,不断激发干
部干事创业、争先创优的源
动力。坚持党管人才,坚定
实施“人才强区”战略,实
行更加积极、开放、有效
的人才政策,广泛吸引和大力
培养各类人才及团队,让人
才创造活力竞相迸发、聪明
才智充分涌动。

(四)全面从严加强基层组织
建设。树立“一切工作到支
部”鲜明导向,强化政治功能,
把基层党组织建设成为坚强
战斗堡垒。全面深化“整乡
推进、整区提升”,建好建
强区域党建联合体,充分发
挥镇(街道)党(工)委统
筹作用,开展“八讲八评”活
动,实施“金雁奖”“银雁
奖”评选,选优强基层党组织
带头人。完善基层党组织星
级评定指标体系,推动软弱
落后基层党组织动态清零。推
动区域化、行业性、产业型
等党组织建设和活动方式
创新,持续深化服务型党
组织建设,实现党的组织、党
的工作、党员作用发挥“三
个全覆盖”。注重从产业工
人、青年农民、高知识群体
和“两新”组织中发展党员,
加强党内激励和关怀帮扶,
增强党员教育管理的有效性
、稳妥有序开展不合格党员
组织处置工作。

(五)全面从严加强清廉奉
化建设。高标准落实中央八
项规定实施细则,坚决防止
“四风”问题反弹回潮,坚
决纠正损害群众利益的行为,
坚决反对特权思想和特权现
象。深入推进干部作风大整
饬活动,健全干部快速履责
“红黑榜”制度,着力整治
“不作为、慢作为、乱作为”
问题。重点强化党的政治纪
律和组织纪律,严明廉洁纪
律、群众纪律、工作纪律和
生活纪律,把握运用监督执
纪“四种形态”,强化监督
执纪问责,使广大党员心
有所畏、言有所戒、行有所
止。完善巡察制度,深化政
治巡察,加大农村基层巡察
力度。坚持有腐必反、有贪
必肃,坚持无禁区、全覆盖
、零容忍,坚持重遏制、强
高压、长震慑,建设覆盖纪
检监察系统的检举举报平台,
创新提升案件查处、追逃
追赃的手段和能力,严厉整
治群众身边腐败问题,强化
不敢腐的震慑,扎牢不能腐
的笼子,增强不想腐的自觉。

(六)全面从严加强执政能力
建设。深入推进党的群众路
线常态化、制度化,不断厚
植党执政的群众基础,提升
党员直接联系和服务群众的
能力和水平。加强党员干部
教育培训和实际历练,注重
培养专业能力、专业精神,全
面增强党员干部的政治领导
本领、改革创新发展本领、
依法执政本领、群众工作本
领和驾驭风险本领,推动形
成与岗位相匹配的政治素质
和综合能力。深入开展研究
之风,组织广大党员干部深入
基层、深入实际、深入群众,
了解掌握群众所思、所需、
所盼,着力解决突出问题,提
高决策科学化、民主化和专
业化水平。创新群众工作体
制机制和方式方法,更好团
结引领群众、组织群众、联
系服务群众。以钉钉子精神
抓落实,确保各项决策部署
落地见效。

中国特色社会主义进入新时
代,奉化现代化建设迈入“后
来居上、最美最好”新征程。
全区各级党组织和广大党
员干部要紧密团结在习
近平同志为核心的党中央
周围,高举习近平新时代
中国特色社会主义思想伟
大旗帜,凝心聚力、戮力
同心,倍速前进、追赶
跨越,奋力开创高质量
建设现代化健康美丽
新城区的新篇章。

执行总编 白天/胡亚佩
夜间/陈黎明 本报地址/大成东路1278号
传真/88961021 E-mail:fhdaily@126.com
广告部/88988999 广告经营许可证/浙工商广字
3302004024024号

发行/宁波日报报业集团奉化发行站
电话/88974586 奉化日报发行部
电话/88989537 邮编/315500
http://www.fhnews.com.cn
印刷/宁波报业印刷发展有限公司
每份定价/1.20元