

# 政府工作报告十大民生亮点

“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好,促进社会公平正义和人的全面发展,使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”

继续减少农村贫困人口,取消流量“漫游”费,提高个税起征点,加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点,一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

## ——亮点1

扶贫:今年再减少农村贫困人口1000万以上

报告提出,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人;开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,改进考核监督方式。

全国政协委员、中山大学教授刘昕说,5年来,脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫,攻克深度贫困地区脱贫问题。

他表示,目前,扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题,要进一步加强监督,改进考核方式,让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

## ——亮点2

就业:城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

报告提出,2018年城镇新增就业1100万人以上;城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,今年首次把这一指标作为预期目标,以更全面反映就业状况,更好体现共享发展要求。

2017年全国农民工总量达28652万人,2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。

“随着中国城镇化的进程加快,劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,是对全国就业情况更加科学、合理的掌握,也是对农民工为社会发展所做贡献的肯定。”全国人大代表、河南金

## 上接第1版①

李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程,大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

王晨指出,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来,习近平总书记多次强调,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法修改,是党和国家政治生活中的一件大事,是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进

## 紧接第1版②

要加强生态环境保护建设,统筹山水林田湖草治理,精心组织实施京津风沙源治理,“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点工程,实施好草畜平衡、禁牧休牧等制度,加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理,加强荒漠化治理和湿地保护,加强大气、水、土壤污染防治,在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

习近平强调,全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。打好脱贫攻坚战,关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战,关

键是攻克贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查)。要采取更加有力的举措,更加精细的工作,瞄准贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查),重点解决好产业发展、务工就业、基础设施建设、公共服务、医疗保障等问题。要完善大病兜底保障机制,解决好因病致贫问题。既要解决好眼下问题,更要形成可持续的长效机制。要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来,推动乡村牧区产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,把广大农牧民的生活家园全面建设好。今年是脱贫攻坚作风建设年。要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,加强扶贫资金管理,对挪用、贪污扶贫款项

## ——亮点3

养老:建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

报告提出,深化养老保险制度改革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度;继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光说,人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度,将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂,减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力,为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

## ——亮点4

医疗:居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

直面百姓看病难、看病贵的问题,报告提出深化公立医院综合改革,协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革;提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。

全国政协委员、农工党江西省委主委史可说,公立医院的改革要坚持问题导向,破除以药养医,调整服务价格,合理体现医务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强,并减轻群众就医负担。

过去5年,居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元,大病保险制度基本建立、已有1700万人次受益。提高财政补助标准,将进一步织密基本医疗保障网。

## ——亮点5

教育:着力解决中小学生课外负担重问题,加强对儿童托育全过程监管

报告提出,着力解决中小学生课外负担重问题;要多渠道增加学前教育资源供给,运用互联网等信息化手段,加强对儿童托育全过程

国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

王晨说,我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障,必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才具有持久生命力。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上,有必要对我国宪法作出适当的修改。

王晨指出,宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动,必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进

的行为严惩不贷。群众对一些地方脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假现象非常反感,要认真加以解决。

习近平强调,我国是统一的多民族国家,民族团结是各族人民的生命线。加强民族团结,根本在于坚持和完善民族区域自治制度。要高举各民族大团结旗帜,全面贯彻党的民族政策,使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。加强民族团结,基础有效,生活富裕,把广大农牧民的生活家园全面建设好。今年是脱贫攻坚作风建设年。要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,加强扶贫资金管理,对挪用、贪污扶贫款项

监管,一定要让家长放心安心。

全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说,课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题,不仅影响学生健康成长,也让家长叫苦不迭。解决这一问题,关键是改变应试教育模式,改变对学生的评价体系,提高课堂教学质量和效率,尊重学生兴趣,并规范课外培训班。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为,构建安全的幼教体系,需要政府部门、幼教机构等各方构建闭合的责任链,综合运用多种手段,把责任落实到人。

## ——亮点6

住房:加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出,启动新的三年棚改攻坚计划,今年开工580万套;加大公租房保障力度;加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广大人民群众早日实现安居宜居。

全国政协委员、南开大学金融学院副院长范小云说,过去一年,我国住房制度改革取得实质性进展。棚户区改造加速推进、住房租赁市场加速布局、老旧小区改造持续推进、“房子是用来住的、不是用来炒的”定位逐步实现。

## ——亮点7

环保:重点地区PM2.5浓度继续下降

报告提出,巩固蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。

过去5年,我国重拳整治大气污染,重点地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降30%以上。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说,要巩固蓝天保卫战成果,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。在基层工作中,我们将持续实施大气污染防治攻坚战行动,做好“散乱污”企业治理后续工作,严格落实控车节油、治污减排、清洁降尘、秸秆禁烧等措施,确保空气质量持续改善。

## ——亮点8

个税:提高个税起征点

改国家主席任职方面的有关规定;增加设区的市制定地方性法规的规定;增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆,以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

新华社北京3月5日电

起,共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。社会主义核心价值观决定着各民族共有精神家园的发展方向,必须在各民族中大力培育和践行,坚持从小抓、从幼儿园就抓,注重从少数民族文化中汲取营养,创新载体和方式,搞好网上和网下结合,增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带,妥善处理少数民族和民族地区发展中的各种利益矛盾,把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。

新华社北京3月5日电

报告提出,提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除,合理减负。

目前我国个人所得税5000元的起征点,是2011年调整后确定的。全国政协委员石文先说,提高个税起征点,增加专项扣除,意味着充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素,给予减税实惠,在推进个税改革中是非常关键的举措。

全国人大代表阎志表示,推进个税改革将给群众带来“真金白银”的实惠,会达到拉动消费升级、调节收入分配等综合效果。

## ——亮点9

新型城镇化:建设菜市场、停车场、电梯、排涝管网等设施

报告提出,提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通,健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区的改造,完善配套设施,鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。

“新型城镇化的核心在人。加大对便民服务、社区改造等方面的投入,可以提升市民的幸福。”全国人大代表、抚州市市长张鸿星说,对一批老旧小区、农贸市场、城市公厕、社区养老设施等进行改造,能够提升城市公共服务的优质化与均等化,让居民生活得方便、舒心。

## ——亮点10

消费:网费、过桥费、景区门票等都要降,新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年

报告提出,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费,取消流量“漫游”费,移动网络流量资费年内至少降低30%;深化收费公路制度改革,降低过路过桥费用;降低景区国有景区门票价格;将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年,全面取消二手车限迁政策。

全国人大代表兰念瑛说,推动多领域降费,有利于降低生活成本、释放消费活力。她建议在降费的同时,改善服务质量,创造新的消费增长点,激发市场活力。

## 新华社北京3月5日电

增加设区的市制定地方性法规的规定;增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆,以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

## 新华社北京3月5日电

起,共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。社会主义核心价值观决定着各民族共有精神家园的发展方向,必须在各民族中大力培育和践行,坚持从小抓、从幼儿园就抓,注重从少数民族文化中汲取营养,创新载体和方式,搞好网上和网下结合,增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带,妥善处理少数民族和民族地区发展中的各种利益矛盾,把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。

新华社北京3月5日电

## 学雷锋日 缅怀雷锋



3月5日,社会各界向雷锋塑像敬献花篮。当日是学雷锋纪念日,辽宁省抚顺市在雷锋纪念馆广场举行活动,缅怀雷锋同志并号召人们学习雷锋精神,社会各界近七百人向雷锋墓敬献鲜花。

新华社发

## “潜龙二号”5潜印度洋 展现无母船值守“新本领”

中国大洋49航次科考5日结束在西南印度洋的第二航段作业,4500米级无人无缆自主潜水器“潜龙二号”在本航段5次下潜,并启用无母船值守作业和多探测传感器模块化搭载作业两项“新本领”。

大洋49航次第二航段首席科学家陶春辉表示,“潜龙二号”本航段在西南印度洋我国多金属硫化物勘探合同区“玉皇”“白堤”等作业区块进行了5个潜次的下潜作业,水下作业时间共计141小时,使命总航程325公里,获取到大量近海底精细三维地形、区域水体异常及近地磁等分布特征数据。

据介绍,“潜龙二号”在3月2日下潜作业时,启用了无船值守作业“新本领”。“潜龙二号”团队在海面上布放具有自主航行和遥控航行能力的无人监控平台,实时监控“潜龙二号”在水下的行动。

“以无人监控平台为辅助,在母船和潜水器之间起到信息承接作用,实现无船状态下的水下监控,从而使‘潜龙二号’在水下作业期间既能解放母船,又能达到监控的目的。”陶春辉说,采用无船值守监控技术,“潜龙二号”下水作业后,母船可执行其他任务,待潜水器任务结束后,母船返回到作业区进行回收。

## 上接第1版③

“习总书记的回信字里行间充分体现了对农村工作的关心和重视。”滕头村党委书记兼村委员会主任傅平均表示,习总书记曾经3次莅临滕头村,“常青树不容易,一定要继续走在前列”是习总书记对滕头村的寄语。今后,滕头村将围绕“常青树,一定要继续走在前列”的嘱托,加快红色党建引领绿色发展,全力做好“引领、示范、带动、复制”文章,力争把滕头村打造成为全国乡村振兴的美丽典范。

总书记在回信中对乡村振兴的殷殷期盼,同样鼓舞着大堰镇的干部群众。“习总书记对横坎头村的嘱托,对我们常照村建设美丽乡村很有指导意义。”日前,常照村党支部组织党员干部集中学习回信精神和横坎头村发展经验。村党支部书记汪鑫动员全村党员发挥好先锋模范作用,团结一心拧成一股绳,撸起袖子加油干。

“让乡亲们的生活越来越红火。”看到总书记回信中的这句话,箭岭村党支部书记王建国倍感亲切,“读了好几遍习总书记的这封‘家书’,还是心潮澎湃。”王建国在组织党员干部学习回信精神座谈会上,就箭岭村做好垃圾分类、打造浙江首个零污染村再次发出号召。

3月4日下午,岳林街道迎恩社区全体党员代表聆听了习近平总书记的这封回信。党支部书记方平耀表示:“这封回信也激励我们以后的工作该怎么去做。抓好社区党建,积极发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用;同时传承好红色基因,不断提高社区品质,让老百姓获得实实在在的幸福。”

与此同时,“潜龙二号”还启用了多探测传感器模块化搭载作业。探测传感器模块化搭载,可满足科学家在海上调查作业时,灵活增加传感器,实现相关传感器与无人潜水器一同下潜,获取更丰富的调查数据。

“潜龙二号”研制课题组长、中国大洋矿产资源研究开发协会办公室副主任李波表示,“十三五”期间,“潜龙二号”将采取边应用边升级的方式,逐步增加和完善新功能,以获取更多科学应用成果。此次两项“新本领”通过初步运用测试,达到了预期目的。

“潜龙二号”由我国科研人员自行设计、研制。作为一套集成热液异常探测、微地形地貌探测、海底照相和磁力探测等技术的实用化深海探测系统,它主要用于多金属硫化物等深海矿产资源的勘探作业。

按照计划,“潜龙二号”在本航次第二、第三航段下潜作业,将完成近300平方公里的微地形地貌、水体异常和磁力探测任务。

另据了解,“潜龙二号”的兄弟——在其基础上优化升级的“潜龙三号”预计今年4月进行首次海试。

## 新华社北京3月5日电

明化村党支部书记何林江在学习会上表示,面对当前征地拆迁等重点任务,该村将抓住这一发展机遇,不断壮大村级经济,和村民一起再接再厉,努力建设富裕、文明、宜居的美丽乡村。

昨天上午,西坞街道开展贯彻落实习总书记给横坎头村回信精神学习会,金峨、蒋家池头、孔峙、游雁、高楼张等村党员干部结合各村实际纷纷交流和畅谈党建工作及美丽乡村建设。“总书记的回信精神,为基层党员指明了前进的方向。下一阶段,我村还计划前往横坎头村实地考察调研,为建设美丽乡村找寻思路。”蒋家池头村党支部书记陈伦表示。

“办好农村的事情,实现乡村振兴,基层党组织必须坚强,党员队伍必须过硬。”昨天下午,江口街道党工委组织委员鄂国通在习总书记重要回信精神学习交流会上,与各村书记、村主任、联村干部,共同研讨如何让区域党建联合体发挥更大作用,携手推进党建工作,保障重点工程建设,激发干事创业力量。

此外,同样是革命老区的松岳镇各村也掀起了习近平总书记给横坎头村回信精神学习会热潮。“和梁弄镇一样,红色基因也早已深深根植在我们心中。”后山村党支部书记卓兰芳表示,全体党员干部要以卓兰芳、裘古怀等革命先烈为榜样,传承红色基因。始终把人民群众放在第一位,不忘初心、牢记使命,发挥党员干部先锋模范作用,大力发展村级集体经济。

五百畝村、街一村等村围绕“乡村振兴”战略,交流探讨美丽乡村建设的目标打算和措施安排。突出党建引领,推进党组织建设,同时把红色旅游和绿色休闲产业发展有机结合起来,多层次、多渠道、多形式促进农村集体经济持续较快增长,真正让村民过上富足生活。