

一张蓝图绘到底 砥砺奋进谋新篇

——“八八战略”在奉化的生动实践

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。今年，是“八八战略”实施15周年。15年来，奉化历届党委、政府一任接着一任干，带领广大党员干部群众认真续写“八八战略”这篇大文章，按照省委、宁波市委的决策部署，研究谋划“加速南融合、念好山海经、做强增长极、建设新城区”等重点工作，突出抓好“最多跑一次”“一中心四平台”等重大改革，做出发挥山海资源优势推进全域旅游发展的决定，努力推动浙江“两个高水平”建设在奉化的生动实践。

□记者 李婷婷

从“县”到“城”，融入步伐铿锵有力

较长时间内，作为宁波战略后备区，中心城市溢功能大多被更加临近的鄞州区所承接。但，融入宁波都市区，一直是48万奉化人民多年来的心愿。

拉长时间轴，站在2018年回望过去的15年，“融入”二字深深镌刻在奉化发展的每个瞬间。

奉化“十一五”期间，就已明确提出实施“接轨宁波、融入宁波”“一体两翼三带”的城市发展空间布局战略。

2007年1月，市第十二次党代会上，结合市域资源特色，奉化提出“加快建设宁波南郊现代化生态城市”，凭借自己良好的生态和区位优势，在服务宁波、融入宁波方面迈出坚实的步伐。

市第十三次党代会召开后的五年，奉化全市上下团结一心、奋力拼搏，扎实推进实力城市、品质城市和文化强市“三大建设”，加快建设“两城四地”，为新城区新局面奠定了坚实的基础。

2016年12月，在奉化撤市设区继往开来的历史起点和决战决胜高水平全面建成小康社会的关键阶段，迎来了区第一次党代会的召开，吹响了“倍道兼程奋起追赶、倍速前进勇跨越，为建设现代化健康美丽新城区而努力奋斗”的集结号，全面实施“五倍速五提升”战略决策，重点推进综合交通、治水强基、产业转型升级、重大服务业平台和特色小镇建设、新能源及电网、宁南产业新城、城乡品质提升、宜居安居、社会民生、生态环保和旅游等“十大百亿工程”，全力开启与宁波主城区的“同城时代”，提速融入宁波大都市。

一系列决策部署的递进和深化，目标是“现代化健康美丽新城区”。

交通的身影尤为突出。这些年来，区域网络化、立体化的高速公路、轨道交通的加快建设，使奉化与宁波同城的时空距离成为可能，深化区域要素对接和流动程度，强化与中心城市的同城效应，从过去的“融入大都市”向“融入中心城区”转变，在产业协作、设施共享、要素流动等方面孕育出巨大的发展机遇。

而撤市设区，更是奉化发展史上一个最大的战略转折！2016年11月，奉化正式告别28年的“市史”，从此成为宁波面积最大也是最年轻的新城区。随着重大交通基础设施和功能性项目的布局，区位优势得到明显改善，成为宁波“南融合”的首要区域。与此同时，在五年过渡期内，奉化不仅可以享受同城融入的政策红利，部分权限还可以保持县级优势，这为奉化营造了干事创业的良好环境。

“我们将发挥好这两大优势，牢牢把握宁波中心城区往南发展的新动向、新机遇，主动接轨融入宁波大都市建设，以方桥区块为重点，以中交未来城项目为抓手，以打造宁波新的南部新城为标杆，加快推进理念融合、规划融合、交通融合和空间融合，全力打造‘名城名都’发展新空间。”奉化区委主要领导表示。

紧盯宁波新一轮总规编制和2049城市发展策略，奉化精准把握在“名城名都”和大湾区、大通道、大花园、大都市建设中的方位和责任，抢占先机，借势争先。

在推进建设同城方面，不仅通过行政区划调整，优化空间规划，争取更多平台项目纳入宁波统筹，争取更多都市功能、发展资源、社会服务、产业项目布局奉化，还积极构筑同城路网，完成两高连接线、汇诚南路主体结构，加快城轨3号线、机场快速路南延、203省道、金甬铁路建设，谋划西环线北延（江拔线至鄞州大道段），着力构筑宁波南部交通大通道。

在推进品质同城方面，重点实施城市品质提升专项行动，实现城市景观“美化”、夜景“亮化”，加快仁湖公园二期（城北公园）、中交未来城滨江生态公园建设和中山公园、城市绿地、主干道、出入口改造，建设全域大花园。同时，加快治理方式转型，加强城市管理和公共服务智能化建设，创建新型智慧城市；推进政府治理和社会自治良性互动，实施城市社区品质提升工程，加强社

区队伍和设施建设。

在推进民生同城方面，根据民生同城化专项行动，2018年将在义务教育、市政绿化、法律援助等28个项目上，实现同城同待遇，并将对标同城标准，切实加大文教卫优质资源和人才的引进、培育、奖励力度，打造名校名院名馆、名师名医名家。

“山海协奏”，唱响“名山名湾”之歌

奉化依山傍海、人文璀璨，大有文章可做。但这些优势还需要进一步充分挖掘和利用。“山”的名气越来越大，现实收益却不相匹配；“海”的景色越来越美，保护利用的脚步却需要加紧。如何将潜在的资源优势转化成现实的竞争优势，是落实“八八战略”的重要课题。

“当前，‘一带一路’、长江经济带等国家战略的推进实施，省委‘大湾区、大花园、大通道、大都市’和宁波‘名城名都’的加速建设，均为奉化追赶跨越提供了新的历史机遇。”基于此，奉化作出了《关于发挥山海资源优势推进全域旅游发展的决定》，提出以雪窦山和宁波滨海旅游休闲区为重点，念好“山海经”，全力打造奉化的“名山名湾”。

在“名山”方面，奉化围绕“弘扬弥勒文化正能量”这一核心，坚持“山上山下联动开发、硬件软件联动建设、文化旅游联动发展、内力外力联动推进”思路，努力将雪窦山打造成为“文化浙江”和宁波“名城名都”的新名片；在“名湾”方面，奉化全力推动沿海三镇联动发展，重点建设宁波滨海旅游休闲区，突出创新特质，注重宜居品质、营造国际气质，争当省市“大湾区”建设的主阵地、主平台和主力军。

近年来，在中央和省市的大力支持下，奉化全力推进雪窦山建设，累计启动总投资52.95亿元的重大类、52个基础设施项目建设，目前已完成投资10.7亿元，逐步构建起山上山下联动，“山城湖寺”全域统筹、全景规划的“大名山”开发格局。2017年11月，经过审核，“中国佛教五大名山——宁波奉化雪窦山”旅游宣传片登陆央视一套，雪窦山、亭下湖、雪窦寺等形象次第出现，透过荧屏远播八方，成为雪窦山建设进程中的又一里程碑。

生态、文化与旅游深度融合，激荡起灿烂火花。植被葱郁的雪窦山麓，总投资4.2亿元的浙江佛学院，2017年9月4日正式开学，首期招收本科生、预科生和研究生200余人。随着雪窦山地标性建筑——总投资10.36亿元的弥勒圣坛、及永平寺、资福寺等项目快速推进，中国社科院佛教研究基地、弥勒文化研究基地也先后落户，大幅提升了弥勒文化的美誉度和认同度。

奉化还紧紧抓住雪窦山建设的有利时机，放大五大佛教名山的带动效应，汇聚优秀传统文化的正能量，丰富“开明开拓、和谐和乐”的城市精神，打造与新城区相匹配的文化高地，“和乐人间”的弥勒文化持续滋养着奉化大地，“慈行天下”的弥勒精神不断激励着奉化前行。

山有所呼，海有所应。奉化“风情海

湾”，也掀起了美丽面纱。

2018年7月6日，第二届“宁波湾海上嘉年华”在宁波滨海旅游休闲区盛大举行，浙江省第二届无人机航拍大赛也于同日启幕。碧海蓝天间，水上飞人破浪腾空，摩托艇纵横驰骋，动力冲浪板、皮划艇悠然漂游，畅快逍遥……“宁波湾·奉化玩”品牌进一步打响。

莼湖、裘村、松岙3个沿海重镇所临的象山港湾，潮平岸阔，水清滩浅，楚楚动人。2017年，奉化着眼于滨海大花园建设和全域旅游发展需要，统筹推进沿海三镇体制机制调整，正式组建宁波滨海旅游休闲区相关领导机构。一年来，宁波滨海旅游休闲区不仅被联合国开发计划署列为“绿色发展中国试点”，还凭借良好的条件和优势，吸引了一批重大项目落户——

时光宁波文旅小镇，是宁波滨海旅游休闲区首个启动的产业项目。该项目占地1.5平方公里，总投资30亿元，目前花湾区建设和文创街区主体施工已经展开；

恒大集团计划斥资300亿元，打造集地标酒店、会展中心、儿童欢乐中心及大型购物中心、歌剧院于一体的滨海健康旅游小镇，目前首期工程已启动，年度计划投资14亿元；

滨海华侨城项目总投资约120亿元，将打造主题酒店、艺术中心、运动社区、滨海广场于一体的文化旅游综合体；

……

这片海，前景可期。“未来，宁波滨海旅游休闲区将突出创新、宜居、国际化特质，依托生态资源，加快休旅产业升级，努力打造宁波湾区经济发展的新样板。”管委会主要负责人如是说。

念好“山海经”，唱好“协作曲”，随着“八八战略”的不断推进，奉化正形成陆海统筹、区域协调发展的新格局，迸发出山呼海应的大能量。

“一正一反”，演绎全新“打开方式”

“正”与“反”，乍看“壁垒分明”，但若换一种“打开方式”，何尝不能给人以“惊喜”！在奉化，就有这样的实践——

众所周知，“生态环境”是奉化最强的优势：山清水秀，环境优美，素有“浙东后花园”的美誉，自然资源禀赋超然，常年300多天大气环境质量达到国家一级标准，地表水环境质量、区域环境噪音平均值等主要环境指标均优于国家标准，环境综合定量考核连续11年位居全省前列，“全球生态500佳”、首批国家级生态旅游示范区、“中国天然氧吧”、省级生态城市等尽归囊中……七山一水二分田的奉化，编织出陶渊明笔下世外桃源的美好意境，宜居宜业、宜游宜寿。

但曾几何时，奉化也遭遇过“成长的烦恼”：改革开放后，与全省许多地方一样，这里一度“村村点火、户户冒烟”，企业违法排污、偷排漏排等行为层出不穷，再加之，监管体系不完善、监管力量不强，生态欠账问题日益凸显。

到底是“先发展后保护”还是“用保护促发展”？

沿着“八八战略”的指引，15年来，奉化把“绿水青山就是金山银山”的科学论断烙印在脑子里、落实到行动上，自觉将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，在发展中保护、在保护中发展，成为了宁波乃至浙江生态文明建设的实践样板。

绿色发展道路上，生态是“底线”！近年来，奉化以壮士断腕的决心，淘汰了百余家不符合国家产业政策、工艺设备落后、污染严重的企业；搬迁关闭500多家畜禽养殖场，重点整治186家造纸、化工等五大重点污染行业企业；投资数十亿元建设城乡污水管网和环保处理设施；出台《环境保护执法监管共同责任机制》《环境保护约谈制度》等10多项制度，并设立全省首个行政执法问责中心，对环境执法不力开展专项问责；“三改一拆”、“五水共治”（三捧“大禹鼎”）、小城镇环境综合整治等系列组合拳，更是以重整山河的勇气，持续掀起“环境革命”，宁可牺牲GDP的增速，也为美丽山水留住空间。

如今的奉化，生态“磁场”效应日渐凸显：2017年奉化累计引进投资额千万元以上项目299个，同比增长56.5%，其中投资额亿元以上项目55个、10亿元以上项目10个。今年，奉化再接再厉，前4个月又新增注册资金亿元以上企业15家，同比增长25%。拥有世界先进水平的玄武岩纤维复合材料项目来了；有望带动并支撑千亿级节能环保产业集群的瑞凌降温薄膜项目完成注册；瞄准“石油三采”技术制高点的锋成石墨烯纳米材料应用产业园项目也顺利签约……这些项目的落户、实施，将促进奉化产业结构进一步优化升级，加快推进绿色崛起。

扬长补短，再把目光投向“产业经济”：经济总量偏小、产业结构不优、创新动能不强，确实是奉化必须大力补齐的“短板”。但奉化补短的同时，始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持走新型工业化道路，不断扩大后发优势和开拓未来空间。

在“短板”问题上，奉化围绕“产业争先”要求，重点推进“三个百亿计划”。第一个是战略性新兴产业百亿计划。发挥滨海新区集聚作用，以降温薄膜、众兴新材料、德朗能、京威电池等项目为支撑，打造新材料、新能源两个百亿级产业集群。第二个是传统优势产业百亿计划。实施传统产业智能化升级、全产业链培育、技术创新突破、旧工业区改造等工程，打造汽车零部件、气动产业两个百亿级产业。第三个是服务业百亿计划。大力拓展全域旅游、文体教育、健康养老等新兴消费领域，打造旅游、文特两大百亿产业。

撤市设区后，奉化迈入“进城入市、追赶跨越”新时期，呈现出倍速发展势头，2017年经济总量名义增速达到18%，单年经济增量超过2015、2016两年增量之和。与此同时，随着产业技术变革等深入推进，奉化优势产业转型升级、布局发展新兴产业也在源源不断地生发出新的动力。

未来奉化，依然秉持创新发展、绿色发展不动摇的理念，正确处理好存量与增量、内生与外引、供给侧与需求侧的关系，聚焦大平台、大产业、大项目、大企业建设，重点培育智

能经济、物流经济、双创经济、美丽经济等新经济动能，全力打造与宁波中心城区地位相匹配的经济实力，努力成为“名城名都”新的增长极。

“软硬兼施”，绽放新城区美丽容颜

硬环境、软实力，如同两块标尺，决定着

一座城市的发展高度。

“八八战略”提出要进一步发挥城乡协调发展优势、环境优势，加快推进城乡一体化，加强法治建设、信用建设和机关效能建设。这里，实际上讲到了城市建设的硬环境和软环境。

“进城入市”的奉化，从外在环境来看，要加快从县城面貌转向都市形象，凸显都市主城区的品质感；从内在运行来看，要加快从县城管理转向城市治理，凸显都市主城区的现代感。对此，无论是上级领导还是奉化百姓，都抱有很高期待。

软硬兼施、双管齐下，无疑是最佳的选择。一手抓硬环境。为了打破城市地位的“新”与乡村面貌的“旧”之间的不平衡，城区建设的“热”与乡村开发的“冷”之间的不平衡，15年来奉化一以贯之，坚持以城带乡、统筹城乡，不断促进城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市现代文明向农村辐射，使新型城市化和新农村相得益彰、互促共进。城市与乡村的亲密互动，鞭策着奉化加快打造“山清水秀、天蓝地净、城美人、意境突出”的新城区。

2017年10月，党的十九大首次提出“实施乡村振兴战略”，成为推动城乡一体化发展的重要载体。今年1月，区委区政府出台《深入实施乡村振兴战略 推进城乡融合全面争优行动计划（2018—2021年）》，全速实施乡村振兴“十大工程”。

异曲同工的是，区委一届三次全会作出《高质量推进现代化健康美丽新城区建设的决定》，深入开展“十大专项行动”，成为今后3到5年的工作主要抓手。这当中，城市品质提升专项行动与乡村振兴专项行动“并驾齐驱”：在城乡品质提升方面，要求坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，从城市有机更新、城市区块开发、城市治理优化三个方面着手，努力做美城市、提升品质；在乡村振兴方面，强调建设美丽乡村、发展乡村经济、加强乡村治理、培育乡村文明，突出生态美村、产业强村、依法治村、文化润村，努力建设“最美最好”乡村。

一手抓软环境。作为经济发展的生命线，亦是城市竞争力的重要标志，软环境治理的一个重要手段就是深化改革。习近平总书记亲自擘画的“八八战略”，第一条就指向深化改革。省第十四次党代会确定的“四个强省”工作导向，第一个就是改革强省。对奉化而言，就是要坚持以供给侧结构性改革为主线，进一步加强软环境治理，努力营造高质量发展的良好氛围。

这些年来，奉化重点领域和关键环节改革不断取得重要进展，资源要素配置市场化、财政专项资金绩效管理改革等经济体制改革成效日益突出，“四张清单一张网”改革有序推进，“一口式”审批模式深化拓展，行政服务大厅获评全国十佳。行政执法和基层民主自治改革深入推进，“三方制衡、全环闭合”行政执法改革经验全省推广。奉化“最多跑一次”跑在省市前列，全省抽样调查显示，奉化区的满意率宁波第一、全省第四，区行政服务中心参与国家标准起草，还被中宣部作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想调研的首个典型案例。

“法治奉化”和“平安奉化”建设，更被列为优化奉化发展软环境的重中之重。15年来，奉化不断深化推动严格执法、公正司法、全民守法，以法治昌明、社会安全、顺应民心保障发展，在治理现代化的探索中走在前列。

时间见证，民心见证。为了人民的获得感、幸福感、安全感，今日的奉化，依然不知疲倦地为高效廉洁的政府、成熟健全的法制、诚信公正的社会氛围、优美清洁的自然环境、有效的资源配置、成熟的市场机制而不懈努力着。

后来居上，最美最好，是全区上下共同的目标；建成现代化健康美丽新城区，是全体奉化人民共同的愿景。15年弦歌不断，15载薪火相传。不负梦想不负时代，“八八战略”再深化，改革开放再出发——奉化将演绎新的精彩！



奉化城区鸟瞰图