

城市空间布局优化 民生保障不断完善

——奉化撤市设区行政区划调整效果评估报告出炉

□通讯员 夏骏

根据《民政部办公厅关于开展党的十八大以来行政区划调整效果评估工作的通知》精神,前段时间,区民政局开展了行政区划调整效果评估,并出台评估报告。

2016年9月,经国务院、浙江省人民政府批准,奉化撤销县级市,设立宁波市奉化区。撤市设区一年多以来,区政府坚决贯彻落实中央、省市和区委决策部署,紧紧抓住撤市设区的历史性机遇,按照区委“一年一个样、三年大变样、五年奉献一个新奉化”的要求,围绕“融入主城区、实现新跨越”的发展主线和“一城五区”建设目标,自觉践行新发展理念,深入实施“同城加速”六大行动以及“五倍速五提升”战略决策,全面推进“五不”作风大整治,打赢了“五大攻坚战”,取得了突出成效。



撤市设区行政区划调整效果评估座谈会

体制机制平稳过渡 综合实力有效提升

体制机制平稳过渡。借鉴南京、苏州、无锡、杭州等城市经验,加强领导,统一部署,精心组织,结合宁波及奉化的实际情况,设置五年过渡期。过渡期内,在享受原县级优惠政策不变的基础上同时享受市辖区的待遇,按照行政区划、机构设置和经济、社会、行政管理职能及权限保持不变的原则,实现了市、区体制的平稳过渡,增强奉化发展的体制机制活力。

经济发展积极向好。2017年奉化区全年实现地区生产总值549.9亿元,其中区属地区生产总值407.8亿元,增长9.9%,增速全市第一;区属规上工业增加值99.5亿元,增长10.8%,增速全市第三;商品销售总额359.6亿元,增长19.3%,增速全市第三;货物出口总额188.7亿元,增长15.1%,增速全市第五;财政总收入71亿元,增长13%,其中一般公共预算收入42.9亿元,增长12.2%,增速全市第二;固定资产投资219.2亿元,增长8.5%,增速全市第四。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到48910元和28008元,增长7.8%和8.2%。

规划融合衔接推进 城市空间布局优化

紧扣撤市设区后城市转型新形势、新要求,坚持以融入宁波主城区为导向,科学谋划奉化未来发展目标,完善城市总体规划,强化专项规划研究,实施“多规融合”改革,为全面融入宁波都市区框架做好有力支撑。

完善城市总体规划。顺应撤市设区变化,深度对接宁波新一轮总规编制和2049发展战略研究,坚持“规划引领、多规融合”理念,按照“空间扩容、功能提升”要求,把奉化纳入到宁波中心城区整体框架,推动全区各组团功能再梳理、再提升。对奉化的功能定位、指标体系、空间布局、发展突破口等事项做好系统研究和对接,修编完善《奉化城市总体规划》,基本形成“多规融合一张图”。

强化专项规划研究。抓好专项规划、区域规划的融合衔接,开展《滨海新区产城协调发展规划研究》《尚桥区块提升规划研究》《松岙镇临港区块提升规划研究》等专题研究,为重点区域的功能提升和城市核心地块转型升级打下了坚实的基础。完成《中心城区地下空间开发利用规划》《海绵城市近期建设规划》《给排水专项规划》《机动车能源设施规划》等专项规划研究,为完善城市功能提供有力支撑。

现代产业体系加速形成 综合实力显著提升

近年来,宁波市经济社会发展整体较快,但存在城乡、区域发展不平衡问题,奉化发展相对滞后。撤市设区后,奉化牢牢抓住历史机遇、山海资源优势,充分利用中心城区的辐射服务功能和带动效应,有效承接中心城区部分功能和产业转移,争取更多的产业项目布局奉化,实现经济发展提速。

谋划研究扎实推进。紧紧围绕“同城加速”“五倍速五提升”等重大发展性课题开展课题研究,完成《奉化区产业布局规划研究》《奉化区人口发展现状、特征和导入研究》,启动《奉化

区倍速推进经济增长行动纲要(2017-2021)》《滕头产业发展规划研究》《雪窦山第五佛教名山与奉化旅游的融合和创新研究》和《奉化区对接宁波“一带一路”综合实验区建设重大平台研究》等重大课题研究。

产业结构不断优化。纺织服装、气动元件、汽车及摩托车零配件等传统产业升级提升,新装备、电子信息等新兴产业发展壮大,装备制造、高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长16%、19.5%和19.3%,增速分别为全市第一、全市第二、全市第三。

产业平台集聚效应初显。经济开发区综合实力首进全省十强,比亚迪新能源汽车、德朗能锂电池、众兴新材料相继投产;滨海小微企业产业园一期建成投用,新能源汽车关键零部件集中区(强基精密制造产业园)一期、京威动力电池、置信工业城开工建设;智能装备(气动)科技园、“丝路扬帆”小镇、降温薄膜、泽生生物医药等项目完成签约。宁波滨海旅游休闲区获批成立,“时光宁波”文旅小镇、宁波滨海健康旅游小镇、宁波湾滨海华侨城文旅项目落地开工。宁南贸易物流区建设和功能开发加速,苏宁电商运营中心、红易物流中心主体完工,国美电商运营基地、深国际综合物流港一期、宁波农副产品物流中心 etc 加速推进。滨海新能源汽车产业园入围市首批特色产业园培育和市战略性新兴产业专业园创建名单。

开放格局加快形成 重大项目带动效应凸显

重大项目推进全面加快。全省重大项目集中开工宁波分会场活动首次在奉举行,总投资719亿元的“16+1”重大项目在撤市设区一周年之际集中开工。印象奉化、东江剡江堤防整治工程一期、溪口北环线主体完工,万达广场、两高连接线等有序推进,溪口恒大生态旅游小镇、民国风情街、沿海旅游专线开工建设。

招商攻坚形势大好。优质客商纷至沓来,招引项目质量齐升,全年新引进1000万元以上项目299个、增长56.5%,其中亿元以上项目55个,10亿元以上项目10个;实际利用外资1.8亿美元、增长260%;浙商回归资金到位76亿元、增长35.7%,获“浙商回归金奖”,市外境内资金到位103.9亿元、增长34%,分别完成全年目标的253.3%和155%。

路网格局全面优化 区位优势日益突出

交通融合建设铺开。全面推进18.8公里203省道奉化段建设,开辟奉化东部区域北接宁波主城区的大通道,全面实施金甬铁路、宁奉城际线(接城轨3号线)、机场快速路南延工程,快速推进两高连接线,构建西、中、东全方位,公路、轨道、高架全方式的都市路网格局。

区域路网不断优化。全面建成西环线北延、中山路东延工程,加快建设中塔路、汇诚南路、中塔路等道路改造,宝化路东延、南山路改造前期完成,长汀路即将贯通;新增公共停车位2400余个、新能源公交车181辆。

甬奉公交一体化深化。已开通奉化至宁波中心城区公交线路11条,包括新开通莼湖至潘火高架、溪口至宁波南站两条直达公交线,以及溪口至宁波南站公交旅游专线,公交卡实现互联互通,客运同城化进一步加快。全区公交车

路长度达1680.3公里,比上年底增加87.5公里,公交覆盖范围进一步扩大。

民生保障不断完善 城乡统筹发展明显加快

民生投入不断加大。2017年,公共财政用于社会民生支出54.1亿元,增长9.7%,占财政总支出的79%。围绕五年实现同城同待遇目标,116个与群众联系最紧密的社会民生同城化项目已完成78个;市区两级民生实事项目基本完成。成功创建国家慢性病综合防控示范区和省教育基本现代化区。

完善公共服务水平。优化教育资源共享水平,新增普惠性幼儿园21家,萧王庙卫生院建成投用,启动奉化中学、实验小学、诺德安达学校建设。紧紧围绕“现代化健康美丽新城区”的目标,拓展医疗卫生资源,深化医疗改革,提升医疗服务质量。成功创建国家慢性病综合防控示范区和省教育基本现代化区,中医医院迁建项目开工,新的萧王庙卫生院竣工投用,创新实施区域内医共体建设。

社会保障不断完善。城乡社保精准扩面,城镇居民医保和新农合并轨运行,跨省异地就医医疗费实现直接结算。新建区域性居家养老服务中心2家、居家养老服务站26个。全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,惠及残疾人1.2万人次。鼓励创业帮扶就业,实施技能培训,新增城镇就业12888人,城镇登记失业率控制在1.65%较低水平,“奉化无欠薪”行动成为全省首批试点。

社会治理不断优化。法治平安建设全面加强,各类案(事)件、刑事案数量分别下降3.2%和17.8%,信访总量下降8%,破解稳控历史遗留问题146个。基层社会综合治理“一中心四平台一网格”基本建成,村社区换届顺利完成。安全生产责任体系、食品药品安全监管、消防隐患治理持续强化,公共安全形势稳定向好。

城乡品质逐步提升 新型城镇化建设进程加快

城市面貌日新改善。新启动成片危旧房改造40.3万平方米,完成14.2万平方米,长汀村和南山、梁王区块实现拆迁清零,中塔区块一期、东苑小区、湖桥村改造百分百签约。绿化、美化、亮化工程同步实施。城区绿化、夜景照明提升工程和大成路、西河路景观提升工程全面完工,中山公园、体育场公园式改造稳步推进。完成“三改”200万平方米、拆违240万平方米,成功创建省基本无违建区。

美丽镇村彰显魅力。小城镇环境综合整治及六大专项行动全域推进,161个三年计划治理项目已开工140个、完工54个,“六乱”现象大幅改善。美丽乡村分类培育,“海韵渔歌”“连山堰情”等风景线展现新颜,新增省3A级景区村庄7个,桐照村获评中国最美渔村,青云村入选全国美丽乡村示范村。

生态环境持续向好。荣获“中国天然氧吧”和省级森林城市称号。认真做好中央环保督察和国家海洋督察整改,提前3个月完成全城剿劣任务。新建污水管网40.5公里,完成治水治污项目157个,首批6个镇(街道)污水零直排区创建全部完成,循环经济园区完成规划。象山港保护利用和四明山生态修复取得阶段性成效,禁止开发区2万余亩退花还林全面完成,PM2.5年均浓度下降18%。



项琦：定心做人 扎实做事

□记者 陈楠
通讯员 毛大明
人物名片

项琦,1982年10月出生,溪口镇溪口二村人。2000年12月入伍,在东海舰队上海基地服役,2002年12月退出现役。

走进宁波华琦机械有限公司生产车间,项琦正在查看机器运行情况。作为总经理,他经常到一线了解情况,他说这样可以随时随地观察公司运行状况,以便查漏补缺。

项琦中学毕业后应征入伍,新兵训练期结束后,因表现良好被分配到汽车连学习。几个月后,他熟练掌握了汽车驾驶技术,分配到东海舰队上海基地小车队。两年军旅生活结束后,项琦退伍回家来到了父亲开办的小工厂。进厂第一年,项琦直接在生产第一线,从事产品的组装、运送,在熟悉了生产流程后,第二年项琦开始了解产品的销售模式,通过和客户的直接对接积累经验。

经过数年磨练,2008年开始,项琦正式接手了父亲的工厂。当时工厂开办在溪口镇五林村,只有20多台小机器,只能生产最初级的产品。项琦告诉记者,当时溪口气动行业正是起步的时候,许多企业的基础并不扎实,信息流通也不像现在那么发达,也没有那么多的学习对象,所以公司前期发展过程就是一个自我摸索的过程。好在当时市场对气动产品的需求比较大,公司也就随着整个行业的发展一起成长。

公司主打的产品是电磁先导,由于当时整个气动行业形势很不错,项琦雄心勃勃地和朋友一起投资200万元成立了一家公司,生产电磁线圈,希望不断扩大经营范围。但是新公司成立后并没有像项琦所想的那样飞速发展,反而因为管理不善,导致客户大量流失,最后不得不结束营业。

经历了这次失败,项琦真正沉淀了下来,他收起了年少轻狂,扎扎实实地做回到老本行,全身心把精力投入到电磁先导的生产中。项琦告诉记者,这5年开办新公司的经历没有让他赚到钱,却让他赚到了宝贵的经验,让他认识到办企业不

是那么随性的事情,只有专心致志,才可以定下心来,把产品做好。

2013年,项琦在参观学习了一些行业龙头企业后,觉得自己公司的发展来到了一个瓶颈,因为气动行业还处在迅猛的发展过程中,行业的标准也一直在跟着提升,以公司目前的设备虽然还可以混几年,但很快就会被行业淘汰。可是原先的厂房由于环境所限没办法投入高端的机器,即使投入也没办法满足环保需求,想要继续发展就只能往外走,项琦萌生了建设新厂房的念头。

但建设新厂房说起来简单,做起来并不容易。经过一段时间的寻找后,项琦发现他看中的地块买不起,买得起的地块又不适合公司未来的发展。正当项琦一筹莫展的时候,他得知政府要建设气动工业园区的消息,他马上与当地政府联系,反映了自己的困境。通过政府的大力支持,经过3年时间的筹备和建设,今年1月,项琦公司的新厂房顺利建成投产。项琦告诉记者,和原厂区相比,新厂区占地8亩,总投资达到了2000万元,拥有高精度进口机床10余台;数控和专用设备100多台;在线自动化组装设备2套;在线自动检测机10余台,在硬件上已经达到了行业先进水平。在做好设备更新的同时,项琦不忘企业文化建设。项琦说如果生产设备是企业的一条腿的话,那么生产管理就是企业的另一条腿。他专门聘请了一名副总负责生产管理,希望通过专业的管理人才对企业的生产流程进行进一步的梳理和优化,达到更高的生产效率。

项琦告诉记者,气动行业的准入门槛并不高,只要拥有几台机器就可以生产,作为一家气动企业,想要生存下去就只有两条路,一条是把量做大,另一条是把效益做上去。但是把量做大只能是饮鸩止渴,解决不了根本问题,只有提升产品的品质,增加效益,做附加值更高的产品才是长远之计。所以他现在不再好高骛远,只想专心做好电磁先导这一件产品,把产品做扎实,把电磁先导做出自己的特色,希望在未来,气动行业里要用到电磁先导这个配件就能够想到他的公司。



项琦在车间



项琦在部队