

以思想大解放推动工作大提升

编者按

今年是改革开放40周年,在刚刚结束的庆祝改革开放40周年大会上,习总书记指出,40年来,我们解放思想、实事求是,大胆地试、勇敢地改,干出了一片新天地。40年来,奉化由县变市、由市设区,经济、政治、文化、社会等各项事业实现了全方位提升,奉化发展的实践证明,什么时候思想解放得快、解放得深,什么时候就改革推进得快、推进得深,发展的速度和效益就越好。当前,全区上下正深入开展“深化作风大整治、推进思想大解放改革再出发”活动,紧紧围绕区委一届四次全会提出的“六破六立”,突出问题导向、发展导向、民生导向和实效导向,通过全民大讨论抓学习、谈体会、找问题、看差距、寻良方、解困惑。思想大解放的实质是作风建设的延伸和深化,是对改革开放40周年的最好纪念,也是凝聚奉化追赶跨越合力的需要,更是回应群众关切的需要。本期理论专版以城市建设管理和服务企业发展为主题,将部分单位解放思想大讨论成果刊发,以供学习。

思想大解放推动城市建设高质量

□区住建局

区住建局持续深化“深化作风大整治,推进思想大解放改革再出发”系列活动,不断提振全系统干部职工的“精、气、神”,营造干事创业的良好氛围,掀起“大干四季度、奋力超指标”热潮。

全民大讨论,深入访谈谋良策。四季度以来,围绕城乡建设发展的机遇、短板、突破口在哪里,多次邀请专家授课答疑解惑,组织房地产业、建筑业、物业服务等企业代表座谈交流,积极参与区政协“加快推进城区道路与环线对接”专题民主协商会,“加大特色街区和商业功能区建设”重点提案督办会讨论,还邀请多位市民代表参与“城乡争优蝶变”主题访谈。同时,开展领导干部相互之间、与普通职工群众之间的各类谈心谈话30余次,发动机关党员干部走访企业和党组织50余家。从领导干部到普通党员、到职工群众、到企业,进社区、走街巷,一起找问题、谈体会、寻对策,听取高质量发展住房保障和城乡建设事业的意见、建议,最终整理出各类问题、意见、建议近百条,为今后奉化的住房和城乡建设发展提供了有力的支撑。

工作大迈进,攻坚破难争一流。“撤市设区以后,为主动融入宁波主城区,适应发展新常态,区住建局经历了一场建管分离机构改革和职能转变,从曾经的城市基础设施建设为重,转向城市建设谋划、行业管理发展为要,这也客观决定了我们解放思想、深化改革的必要性。”区住建局局长康常军说。为了强化干部担当意识和实干意识,区住建局全面开展“考核目标率先创优”专项行动。前三季度,全区共完成建筑业产值107.93亿元,同比增长12.07%(宁波市平均值6.6%),完成房地产投资72.79亿元,同比增长56%,为全区的经济发展和城市建设作出了重要贡

献;重点实施了南山路中段(塔水区块、惠政新村、人民医院周边)危旧房改造项目,通过街道、指挥部的共同努力,使2200余户居民腾旧房、换新房,改善了居住条件;牵头推进“城乡争优”专项行动,以产城互动、产城融合为理念,加速推进六大功能区18项工程共138个项目建设,2018年计划实施的31个项目,截至9月底已完成投资69.6亿元;为了抓好“关键小事”、办好民生大事,小城镇环境综合整治、城市环境综合整治、老旧小区环境整治“三大整治行动”齐上阵,截至目前,已有7个镇(街道)通过省小城镇整治办考核验收,通过率100%,其中大堰镇、萧王庙街道获评省级样板镇,307处城市环境主要问题点位整治完成率95.8%,老旧小区环境“乱停车、乱堆放、乱种养、乱张贴、乱挂拉”等“脏乱差”问题得到明显改善,民生“顽疾”得到有效治理。下步,区住建局将对照“三年大变样、五年奉献一个新奉化”目标,积极探索城乡建设发展新路径、行业管理新手段,努力突破难点瓶颈问题,以“同城化”为发展导向,实现新旧城风貌交相辉映,着力打造更有温度、更富特色内涵的“精致奉化、品质之城”。

效能大提升,改革增效全方位。全面实施“服务争效”专项行动,实现不动产交易、建设工程许可、人防工程、综合验收等住建领域全部57个公共与审批服务事项“最多跑一次”目标。推行以政府购买服务的方式实施施工图审查,全面实现施工图电子图审的网上办理和技术服务;牵头落实工程竣工联合验收,并在验收过程中融入“并联、容缺、提前”要素,开启建设项目竣工联合验收新模式,使普通项目验收至少提前了2个月;在全宁波市范围内率先推行施工许可即办制度,实现基本建设项

目审批零等待;探索实施“政府强服务、企业作承诺、过程重监管、失信有惩戒”的新型企业投资项目监管和服务模式;为优化建筑工程施工许可办理流程,推进审批服务便民化,9月1日起取消建设工程报建登记、直接发包、建设工程合同备案、建筑工程安全监督登记等部分不必要的建设程序。

民生大问政,聚焦问题定措施。按照解放思想要突出问题导向的要求,区住建局以奉化电视台“民生大问政”节目中的问题反馈为出发点,从9月底开始深入开展“制约城乡建设领域发展的民生问题大排查”,并于10月7日组织召开了住建系统“回应民生需求我们怎么办”主题讨论会。机关各科室、局属各单位全面梳理了住建领域民生相关的突出问题和各种难题顽疾,并深挖隐藏在作风问题和作风问题背后的思想原因,形成整改问题清单进行公示。截至目前,整理反馈的35项问题,已有26项整改到位,其余9项计划于明年6月前整改完毕。例如,针对“建设工程文明施工标准化程度低,对标宁波主城区差距明显”问题,制定了《文明施工提升行动实施方案》《建筑工地扬尘综合治理实施方案》,并开展了施工工地环境整治提升行动、施工现场围挡设置提升行动、安全生产文明施工“树标杆、学标杆”示范行动等四大提升行动;针对“溪岸家苑车库小间住人问题”,牵头从10月初开始历时近一个月对城区84个小区进行了摸底排查,共排查小间(车棚、车库)33329间,其中违规出租住人的1803间,目前正在逐一分类进行整治;针对“人防防空警报误鸣”问题,已在近期完成了对全区防空警报的升级改造。下步,局党委将进一步分析研判民生问题排查及整改的情况,抓好建章立制,切实将活动成果转化为全面解放思想深化改革的制度和措施。

群策群力谋创新 同心同行促发展

□区科技局

“我们奉化有自己特色的产业优势,但是我们的城市层级比较低,虽然跟北上广深杭比不了,但是我们希望用优质的创新创业环境和人文环境,形成一种差异化的优势,打造功能配套、要素集聚、创新活跃的科技创新资源集聚高地,‘筑巢引凤栖’,把创新创业人才留住,让他们来了就不想走,努力让奉化成为本地人留恋、外地人向往,可托付终生的一座品质城市。”区科技局局长王倍龙在“思想大解放、科技大问策”科技企业座谈会上介绍,一流的营商环境建设,是当下国内外区域和城市竞争的新领域。为营造良好创新创业营商环境,区科技局提出了“四到”(不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到),以及“四办”(马上办、网上办、就近办、一次办)的科技服务理念。

为企业精准服务“搭脉问诊”

11月2日,区科技局组织召开“思想大解放、科技大问策”科技企业座谈会,全区科技企业代表聚焦企业创新发展情况、存在的困难和发展的建议畅所欲言。会后,区科技局第一时间将企业提出的关于区域政策、科技服务、人才招引等方面的意见建议进行分类,并以科技创新攻坚克难行动为抓手,协同有关部门合力破解企业成长难题。

近年来,区科技局由局领导干部亲自带队,组织全局干部下基层、进企业,组成服务企业小分队深入开展“走基层,送科技”精准服务企业专项行动,以新引进科技企业、上市挂牌和拟上市培育的科技企业、拟申报国家高新技术企业和科技专项的科技企业、创新平台培育的人才科技项目企业、科技型初创企业等五类工业企业为主要服务对象开展精准服务,倡导“企情在一线掌握、政策在一线宣传、问题在一线解决、感情在一线融洽、形象在一线树立、能力在一线提升、干部在一线考核”的“一线服务法”,以政策服务进企业、主体培育进企业、协同创新进企业、专利提质进企业、科技惠民进基层等为重点,着力破解企业面临的技术攻关、知识产权、产学研合作、项目申报、人才引留、融资管理等困难和需求,发现挖掘科技苗子企业和创新前景项目,打造集“服务清单”“问题清单”“项目清单”和科技项目申报管理在线服务平台为载体的“三张清单一张网”阳光科技服务模式,积极构建科技申报事项网上在线办理、在线受理和线上审核“零次跑”服务模式,努力打造审批事项最少、办事效率最高、营商环境最优、群众和企业获得感最强的创新服务环境。今年以来,全局累计走访企业250余人次,发现发掘各类备选项目60多项,发放《科技政策摘编》300余册,帮助企业与中科院宁波材料所、浙江大学宁波理工学院、浙江工业大学、浙江大学等多所高校、科研院所搭建技术攻坚桥梁,累计解决企业难题40余项。

为科技协同创新“对症下药”

为推进“深化作风大整治、推进思想大解放改革再出发”活动,区科技局通过召开专题民主生活会、“年轻干部上讲台”、开展“科技争投”再发力系列行动,出台深化“科技争投”一揽子政策等,结合改革开放40年来科技创新发展历程,以突出问题、发展、民生、实效四项原则为导向,围绕工作作风、工作站位、科技考核、科技资金绩效评估等方面剖析问题查根源,解放思想谋发展,共查摆主要问题9项,落实整改措施10项,出台科技新政15条,深入“大平台、大项目、大产业、大团队、大投入、大协同”六大科技创新攻坚行动,明确责任领导及责任科室抓好对标落实,积极推进各项目标任务的落地落实。

抢抓机遇,创新发力。发挥企业创新主体的积极性,区科技局着力打通“三个一公里”,协同科技企业合力打好“科技争投”主动仗。一是强化科技创新引领作

用,打通协同发展“最先一公里”。实施科技领航计划,加快形成科技型初创企业、国家高新技术企业、创新型龙头企业、创新型领军企业可持续发展的创新企业培育梯队。全年新立项实施各级科技计划项目150余项,新申报国家高新技术企业16家,新培育国家科技型中小企业111家、浙江省高成长科技企业20家、宁波市创新型初创企业115家,宁波亚德客自动化有限公司进入省领军型企业培育库。今年前10月,全区实现高新技术产业产值161.22亿元,同比增长5.0%;高新技术产业增加值42.44亿元,同比增长12.4%,增速位列全市中上水平;规模以上工业技术(研究)开发费9.08亿元,同比增长22.2%;全区有效发明数达到716件,完成率位列宁波各区县(市)第2位。二是引导科技金融“活水”流向实体经济,打通协同发展“最后一公里”。截至11月底,区科技信贷风险池累计放贷20家企业,合计放贷金额4780万元,科技信贷实现零的突破;区创新基金通过建设不同类型的产业投资基金和天使人才基金,加大对初创型科技企业的扶持;网上技术市场年交易额突破3.7亿元,同比增长232.3%,完成率位列宁波各区县(市)第一位。今年累计支出各类科技扶持资金1.6亿元,创同期历史之最。三是健全充满活力、创新人才支撑体系,打通协同发展“最难一公里”。做好新实施的16个“奉麓英才”计划项目和2个宁波市“泛3315”计划项目的跟踪服务保障工作,全年累计拨付人才经费逾1000万元。以瑞凌降温薄膜项目为代表刷新我区争创人才科技项目“宁波速度”,只用了不到1个月时间,项目注册落地,不到一年时间,降温薄膜生产基地一期厂区及生产线建设投产,瑞凌总部及研究院土地摘牌,创新团队集聚高技术人才77人,累计申请专利57项。完成区“3号科创走廊”“一轴五城多点”布局,做强人才创新高地建设,全速全力推进启迪智能装备(气动)科技园和“茗山智谷”创新综合体建设,构建全区“抢机遇、抢人才、抢项目”服务的前沿阵地。新引进共建浙江大学(宁波)气动产业技术研究中心、复旦科技园(浙江)创新中心和哈工大宁波技术转移中心,积极发挥中科院宁波材料所奉化技术转移中心、浙江工业大学奉化智慧经济研究院、宁波工程学院奉化研究院、宁波理工大学奉化技术转移中心等产学研平台作用,赛伯乐奉化创社和摩米创新工场累计注册引进项目91项,集聚本科以上学历人才192人,启迪智能装备(气动)科技园内众创社周末启动招商,做优政产学研平台建设。

为区域创新发展“谋划蓝图”

创新驱动发展,科技引领未来。区科技局将紧扣区委“三年大变样”发展要求,狠抓“第一生产力”落实“第一要务”,加速启动新一轮科技创新行动计划,坚持以创新体制为“魂”、创新人才为“力”、创新环境为“养”、创新布局为“台”,深入科技企业服务行动,开展科技企业倍增行动,深化科技项目管理体制改革,加大创新人才“内扶外引”力度,高标准加快速度推进启迪智能装备(气动)科技园、“茗山智谷”创新综合体、复旦科技园(浙江)创新中心等高端创新平台建设,质效并重扶持助推宁波锋成先进光源材料研究院、宁波瑞凌节能环保创新与产业研究院和宁波市浙九味院士港科技研究与发展中心等新型企业研究院发展,支持和带动企业围绕产业链部署创新链、完善资金链,着力打通科技向现实生产力转化的通道,攻克一批制约行业发展的核心技术,研制一批自主创新的行业领先产品,逐步形成以创新型龙头企业为引领、科技型中小企业分工协作、具有奉化特色和竞争力的产业集群,积极营造“政产学研金介用”有机融合的创新创业优质生态环境,为高质量推进“创新奉化”建设贡献科技力量和组织保证!

思想大解放促进民企大发展

□区经信局

企业家的需求

10月18日下午,区经信局组织企业家开展思想大解放大讨论座谈会。企业家围绕企业自身存在问题、各自的痛点难点和发展思路进行交流,同时为奉化进一步解放思想谋发展、转变作风提效能、优化帮办促服务提出意见建议。

与会企业家指出,企业要走高质量发展的道路,必须积极提倡精益化与信息化管理,应在效率、速度、成本控制等方面狠下功夫,从而在技术、管理、资源整合等方面,加强技术创新和品牌创新,不断提升企业核心竞争力。他们认为:企业发展关键还是靠自身,并表示要以解放思想大讨论为契机,跳出原有的思维框架,不断提高企业效益,并从优化政策、加强服务等方面提出了意见和建议。

工作举措

根据企业家座谈会的相关意见建议,结合我区工业经济特点和近期工业经济发展中存在的要点、难点问题,我局积极发挥服务职能,努力促进工业经济提质增效。主要开展以下工作:

加强指导增目标。一是加强分析预测,建立完善局、镇(街道)工贸办和企业三级经济运行监测体系,对全区476家规模以上工业企业进行全面数据监测,对95家亿元以上企业、51家工业“强龙工程”企业、2017年度30家获奖企业和“5+5”产业进行重点监测,根据经济运行中出现的新情况、新问题,切实加强工业经济运行分析,及时提出针对性措施。同时,根据全年区属规模以上工业增加值确保完成8%的增长,力争实现8.5%的要求,对产值数据进行比对分析,测算出11-12月需完成的区属规

上工业产值,分解落实到各镇(街道)、开发区,做好每家企业尤其是重点企业的对接工作,确保完成年度目标。二是强化部门联动,会同统计部门对重点镇(街道)、重点行业、重点企业加强监测分析和数据填报的指导,确保应报的产值数据不遗漏,做到应统尽统。三是做好“小升规”工作,将税务部门提供的销售上2000万元的小微企业信息分解到镇(街道)和开发区,并按月更新信息,加强督促指导,及时将发展势头好、符合条件的“小升规”企业纳入规模以上企业数据库,鼓励小微企业上规升级,并积极做大工业经济增量。

提振信心送政策。一是加强项目申报,今年以来共有27个宁波工业投资(技术改造)项目通过验收,获宁波扶持资金9000余万元。2个产品获得省内“首台(套)”称号,5个产品获评宁波优秀工业新产品。推荐星宇电子、佳尔灵、亿太诺、索诺等4家企业申报宁波“中国制造2025”关键基础材料产业发展重大专项。亚德客列入国家单项冠军培育企业、宁波市单项冠军示范企业。鲍斯能源、中迪鞋业、铝宏汽车零部件、泰格尔陶瓷和霖华塑胶等5家企业申报市级单项冠军培育企业。二是加快兑现政策,加快兑现2018年度各项工业政策,其中扶持龙头企业重组可获宁波补助1300万元;27个宁波重点工业投资(技术改造)项目可获宁波补助9000万元,全年预计兑现企业扶持资金2亿余元,其中争取宁波资金1.2亿余元。三是减轻企业负担,《关于进一步推进降本减负促进实体经济稳增长的若干意见》(甬政办发〔2018〕125号)已于10月26日开始实施,《意见》提出十条企业降本减负措施,接下来重点做好政策的宣传和落地工作,确保企业能够实实在在享受到政策,提振发展信心,今年前三季度共为企业减负6.5亿余元。

加强服务增活力。一是开展“进企业”专项行动,根据区委区政府“干部进企业、下村社、跑工程、走街巷”专项活动部署,将第四季度作为“企业服务季”,对全区企业分层次分类别进行走访,实现走访全覆盖,解读各级关于民营企业减负的系列政策,排摸企业生产经营中的问题、困难和需求,并加强有效解决。我局牵头开展“进企业”活动,共安排26个单位走访企业685家,其中规上企业475家,小升规企业91家,专精特新企业134家(部分企业有重复)。区级领导联系走访重点企业31家、强龙工程企业56家;镇(街道)开发区及有关部门走访上亿工业企业96家、上市企业10家、拟上市企业23家,创新型企业11家、科技型初创企业41家、高新技术企业96家,近3年新引进企业23家,商贸、进出口重点企业39家。目前各单位已完成所有企业的走访,共排摸到各类困难问题437个,区企业办正在对困难问题进行分类汇总,下一步将流转至各相关单位进行帮扶解决。二是加强培训服务。今年以来,共组织“小升规”培育能力提升、中高层创新管理、生产成本控制与质量管理体系建设等各类培训活动27场,共培训企业经营管理人员、高技能人才、生产一线职工等不同层次人才2284人次。三是开展集中政策宣讲。主动对接宁波,组织开展2018年宁波“制造强市”相关政策宣讲,今年已组织7场,共538位企业家代表参加,重点围绕宁波“制造强市”相关政策,开展普惠性政策、新中小企业促进法、企业社保费改税等宣讲,确保企业读透、领会并充分享受各级扶持政策。四是充分发挥企业服务中心作用,帮助企业破解难题。今年区企业服务中心已累计服务企业403937家次,其中线上393849家次,线下10088家次,电话联系服务企业5128家次;受理企业问题(困难)1841件,答复办结1840件;政策服务精准送388721条;信息采集发布400条。