



政府工作报告(摘要)

一、2018年工作回顾

刚刚过去的一年,是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是奉化实现“三年大变样”的攻坚之年。一年来,区政府坚决贯彻落实中央、省市和区委决策部署,按照高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,全力推进“六争攻坚”和“五大攻坚战”,较好完成了区一届人大二次会议确定的年度任务。这是经济实力再攀新高的一年。据初步统计,实现地区生产总值突破600亿元,其中区属地区生产总值449亿元,增长7.3%;固定资产投资224亿元,增长25.1%,增速全市第二,其中民间投资增长45%;实际利用外资2亿美元,完成率全市第一;一般公共预算收入49.5亿元,增长15.2%,增速全市第二。这是奉化品牌再度唱响的一年。全国综合实力百强区排名从第78位上升至第73位,成功创建国家纺织服装外贸转型升级基地、全国平安渔业示范区,省全域旅游示范区、食品安全区、首批“浙江无欠薪”示范区,再夺省“大禹鼎”,“最多跑一次”满意度综合测评进入全省第一等次。溪口、莼湖入选全国综合实力百强镇,东江整治工程荣获中国水利“大禹奖”。这是新区能级再次提升的一年。第一家省属大学浙江医药高等专科学校建成交付,第一家三甲医院宁波第一医院开工建设,第一个国际顶尖科技项目瑞凌降温薄膜落户试产,第一所国际化学学校诺德安达建成开学。奉化经济社会发展再现了“一年一个样”,全区上下坚定了“三年大变样”的信心。

(一)发展环境实现新提升。改革攻坚纵深推进。政府机构改革全面启动,雪窦山名山建设管委会组建运行,奉化海关获批设立,大桥街道挂牌成立,莼湖、尚田行政区划调整方案上报审批。国资国企改革全面提速,工投、商投集团组建成立。“亩均论英雄”和“标准地+承诺制”改革有序推进,区属规上工业亩均增加值增长33.3%。整治提升低效乱占企业347家,完成低效用地再开发2167亩,盘活存量建设用地2051亩、闲置工业厂房22万平方米。服务企业更加有力。举办“经济风云榜”颁奖典礼,开展“服务季”走企业活动,出台构筑一流发展环境新政60条,“白名单”制度建立健全,一揽子降本减负政策落地落实。全年共实施产业基金帮扶4.8亿元,减免企业负担10亿元,兑付扶持资金4.7亿元。帮助企业积极应对中美贸易摩擦,实现货物出口总额172亿元,中信保累计为出口企业赔付3682万元。政务服务持续提速。奉化为主起草的《政务服务现场管理规范》国家标准正式实施,所有审批类事项实现“最多跑一次”,50%以上民生事项实现“一证通办”,更多事项实现网上办、不用跑,“小微加油”掌上服务在全省推广。实行领导坐堂制、企业投资项目统办制,涉企证照由市场监管部门通办,率先实现企业投资项目开工前审批“最多59天”,企业开办审批时间压缩至3个工作日,相关经验获《新闻联播》点赞。

(二)平台项目争出新速度。重大平台扎实推进。宁南贸易物流区列入省大通道建设重要节点,苏宁电商运营中心、红易物流中心、深国际综合物流港一期竣工投产,宁波生命科学城落地启动。经济开发区综合实力升至全省第七,精密制造产业园一期、沿海中线以南南区块基础设施建设启动。雪窦名山、溪口名镇同频共建,弥勒圣坛建设加快,溪口民国风情街一期主体封顶。宁波滨海旅游休闲区列入全市唯一省级大花园建设示范平台,时光宁波文小镇花海区主体完工,滨海健康旅游小镇初现雏形。中交未来城科普中心主体完工,联东U谷产业园签约落户。重点项目建设有序。省市重点工程投资完成率均超过100%，“16+1”项目进

展顺利。城轨3号线、机场快速路南延“复合走廊”全线架梁施工,金甬铁路奉化段建设加快,两高连接线、汇诚南路主体基本完工,203省道奉化段开工建设。甬江防洪工程东江刺江奉化段堤防整治工程全线完工,刺江及支流河道治理、龙潭滞洪分洪区改造项目进展顺利,滨海供水二期主管网、支管网全面完工,葛岙水库主体工程开工建设。招商引资成果丰硕。新引进亿元以上项目28个,10亿元以上项目12个;浙商回归资金到亿73.4亿元,市外境外资金到亿86.8亿元,分别完成年度目标的121%和127.6%。中信、中国林业、网易等央企企落子奉化,比亚迪叉车、正岳轻量化等高端制造业项目签约落户。

(三)产业经济取得新突破。工业经济量质齐升。区属规上工业增加值、规下工业增加值均增长8.5%,新增规上工业企业96家,产值亿元以上企业20家,5亿元以上企业2家,全区产值亿元以上企业首次突破100家,已达112家。新增宁波股权投资中心挂牌企业35家,萧云建设、精益飞达启动香港上市程序,索诺工业荣获浙江制造品牌认证,哈雷换热、百琪达科技入选省隐形冠军培育名单。优势产业快速发展,气动元件、节能环保、高端装备、生命健康产业均实现两位数增长。都市经济高速发展。实现服务业增加值217亿元,增长7.5%,商品销售额341亿元,增长16%,其中限上商品销售额增长24%;网络零售额突破100亿元,增长30%。奥霖国贸、华柱人力资源等一批楼宇经济、总部经济项目落户见效,海上鲜入选全国独角兽企业50强,滕头集团入选服务业百强。万达广场建成开业,宁兴广场、印象泰华、滕头生态酒店等陆续营业,全区首家国际品牌酒店华侨豪生盛大开业。全域旅游服务中心、大数据中心建设投入,奉奉游客突破2360万人次,增长13.5%,其中过夜游客增长15.8%,实现旅游综合收入215亿元,增长24.9%。金融业稳健发展,人民币存款余额增长10.4%,贷款余额增长15.8%,增速全市第二;贷款不良率从年初的1.76%下降到年末的1.12%。房地产市场平稳有序,实行“控地价、控房价”,实现商品房销售面积105万平方米,增长32.2%。现代农业加速转型。农林牧渔业增加值增长2.5%,尚田成为全市唯一的全国农业产业强镇创建单位,萧王庙入选省首批特色农业强镇,奉化曲毫荣获中国国际茶博会金奖。此外,对口帮扶工作有序推进,山海协作取得积极进展。

(四)科技创新迸发新活力。企业积极有为。实现全社会研究与试验发展经费支出12亿元,增长17%,占区属地区生产总值的2.6%,网上技术市场交易额增速全市第一,有效发明专利转化率全市第一。企业技术改造三年行动有序推进,免费为115家企业进行智能制造诊断。实施重大工业投资、技术改造项目143个,完成技改投资23亿元,增长50%,增速全市第一。资源高质量集聚。3号科创大走廊、茗山智谷创新综合体规划启动,瑞凌研究院土地摘牌,锋成双亲纳米材料项目开工建设。浙江大学(宁波)气动产业技术研究中心、复旦科技园创新(浙江)中心和哈工大宁波技术创新中心引进共建,全省首家气动行业博士后工作站成立运行。新增高端人才团队23个、博士32人,同比均实现翻番;引进院士领衔团队4个,实现零的突破。创新能力成效显著。新增国家高新技术企业15家、省高成长科技型中小企业20家、市创新型初创企业121家、上云企业762家。全区高新技术产业增加值增长10%,力品格等企业产品获省首台(套)称号。

(五)城乡建设呈现新面貌。城市形象大幅提升。旧城改造持续发力,应家山、炒货市场区块拆迁清零,南山路中段拆迁签约率已达96%,中医院周边、圣墩等区块征收稳步实施,完成城乡危旧房改造129.6万平方米。南山、花园、国检等旧地块启动新建,惠政一号、岳林一号安置房竣工交付,老城区一期安置房开工建设。城市路网更加畅通,中塔路、西环线(江拔线

至滕头)全线贯通,长汀路主体工程完工,新增城区路网10公里。中山公园展现新颜,城市文化中心主体结构封顶,体育场公园式改造有序推进,新增城市绿地15公顷。老旧小区环境整治取得阶段性成效,垃圾分类、厕所革命、“三改一拆”全面推进,围而不建、城市围挡、桥头跳车等关键小事得到有效整治。乡村振兴全面实施。推进乡村振兴十大行动,出台鼓励工商资本投资、打造乡创平台等一揽子政策,尚田青农创客被科技部授予国家星级创天地称号。百村景区工程成效显著,新增尚田鸣雁、裘村马头、萧王庙林家等8个3A级景区村庄,省3A级景区村庄数全市第一。大堰五洞桥成功创建国家3A级景区,西坞金峨村公园升级为省级森林公园,金海路四季花香风景线获评省级精品示范道路。乡村改造梯次推进,完成农村拆旧668亩,新建农房441亩,农村土地、房屋确权工作全面推开。88个市级农村集体经济薄弱村全部摘牌,全区行政村集体经营性总收入增长10%。生态环境持续改善。全域“污水零直排”区基本建成,空气质量315天达到国家优良标准,PM2.5年均浓度下降8.8%。连续三年荣获省“一打三整治”考核优秀。张家坟填埋场垃圾渗滤液项目改造完成,白杜循环经济园区、垃圾焚烧项目开工建设。大堰、萧王庙荣膺小城镇环境综合整治省级样板,莼湖镇获评省森林城镇。

(六)民生福祉得到新增进。实事项目扎实推进。公共财政用于社会民生支出55.3亿元,占财政总支出的77%,市、区两级民生实事项目基本完成。认真做好就业和增收工作,发放创业就业补贴1852万元,新增城镇就业14040个,开发就业实践岗位1356个,城镇登记失业率控制在1.36%低水平。居民收入跑赢GDP,实现城镇居民人均可支配收入52800元,增长8%;农村居民人均可支配收入30580元,增长9.2%;低收入农户人均可支配收入增长15%。社会事业全面进步。弥勒文化节入选中国十佳品牌节庆,2018中国开放论坛暨雪窦山全球智库论坛、首届浙江民间艺术精品展演在奉举行。奉化广播电视台荣获全国百佳,区图书馆获评全国首家朝夕城市书房24小时开放。教育质量稳步提升,区管校聘改革全面实施,奉化中学、实验小学、萧王庙中心幼儿园等迁建工程有序推进,锦溪书院顺利开办,第一实验幼儿园入选省级示范。医共体建设加快,全国首家区级整合医学中心挂牌成立,网上医联体、云影像和偏远山区家庭病床试点启动。奉籍运动员汪顺、邢松勇夺雅加达亚运会两枚金牌,实现亚运会金牌零突破。平安建设成效显著。“扫黑除恶”全面打响,刑事、治安案件均下降8.7%,发案总量全年最少。积极回应群众诉求,区公共法律服务中心正式启用,区长电话受理满意率98.3%,破解稳控历史遗留问题55个。全程化、可追溯的食品安全网络体系全面建成,全年未发生重大安全事故。

2018年是改革开放40周年。40年来,奉化在改革中探索,在开放中前行,产业经济飞速发展,城乡面貌日新月异,人民生活幸福安康,实现了从农业县城向现代化健康美丽新城区的伟大跨越和华丽蜕变。从1978年到2018年,奉化地区生产总值从1.4亿元增加到600亿元,增长427倍;人均生产总值增长382倍,财政总收入增长355倍,工业总产值增长766倍。城乡居民收入比1990年分别增长38.3倍和26.8倍,城镇居民人均住房面积52平方米,农村居民人均住房面积59平方米,比1990年分别增加37.3、33.1平方米,人民生活朝着共同富裕大步迈进。

二、2019年主要工作安排

综合分析发展环境和现实条件,建议今年经济社会发展的主要预期目标为:区属地区生产总值增长7%,在高质量前提下能快则快;一般公共预算收入增长10.3%,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8%;固定资产投资增长15%,商品销售额增长12%;研发经

费支出强度2.85%;居民消费价格涨幅控制在3%左右,城镇新增就业岗位9500个,城镇调查失业率、登记失业率分别控制在5%和3.5%以内;完成省市下达的消债、降耗、减排等任务。

根据上述目标要求,今年要奋力推动十方面工作:

(一)奋力推动实体经济大发展。打造最佳营商环境。推进“服务企业”专项工作,完善“白名单”体系,旗帜鲜明支持民营经济发展。高效执行中央、省市更大规模的减税降费政策,制定完善本级减负和扶持措施,力争全年为企业减负10亿元。实施小微企业信贷“增氧”计划和“滴灌”工程,有效破解企业融资难融资贵问题。举办海内外外商大会,共创奉化发展大业。

积极破解要素制约。拓展发展空间,创新工业综合体建设模式,加快循环经济园、联东U谷产业园建设。打好老工业园区改造攻坚战,加快江口民营科技园等老工业园区改造,新建苑湖、岳林、裘村等小微产业园,鼓励小微企业入园集聚,新建成工业厂房56.8万平方米以上。拓展土地空间,盘活空闲用地2000亩,新垦造耕地1200亩以上。拓展金融空间,引导更多企业对接资本市场,力争人民币贷款余额增长12%以上,存款余额增长8%。

高质量发展工业经济。坚持工业当家长子,注重利用技术创新和规模效应提升传统产业、培育新兴产业,力争区属规上工业增加值增长8.5%,规下工业增加值增长9%,工业投资增长10%。深度对接省“数字经济”一号工程,促进实体经济与数字经济相融合,力争新增工业机器人应用120台,数字经济核心产业增加值增长10%以上。积极融入宁波“246”产业集群,培育发展汽车及零部件、数字安防、新能源、新材料等先进制造业。深入实施凤凰行动奉化计划,强龙工程、雏鹰行动和中小微企业专精特新培育计划,力争新增规上工业企业75家,产值亿元以上企业10家,5亿元以上企业3家,宁波股交中心挂牌企业35家。

(二)奋力推动改革动能大汇聚。深化市场化改革。将“最多跑一次”改革进行到底,加快政务服务数字化改革和审批服务标准化全覆盖,力争70%以上民生事项实现“一证通办”,80%以上政务服务事项实现“掌上办理”。深化“亩均论英雄”改革,将评价范围扩大到所有工业企业,力争区属规上工业亩均增加值增长7%,改造提升亩均税收万元以下低效企业100家以上,积极盘活空闲土地、闲置厂房、闲置楼宇。探索土地弹性出让、先租后让、闲置回购试点,全域实施工业用地“标准地”出让。做强做优做大国资国企,鼓励与央企、民企合作实施区域开发、旧城改造,力争国企资产规模增长20%。

全方位对外开放。高点融入“一带一路”、长三角一体化国家战略,推进“对接上海”专项工作,谋划打造宁波-上海产业转移双创示范基地、上海工业园区。千方百计稳外贸稳外资,帮助企业有效应对贸易摩擦,开拓深耕多元市场,力争货物出口总额增长5%,实际利用外资1.2亿美元。完成东西部扶贫协作和对口支援任务,在精准脱贫攻坚、区域协调发展贡献奉化力量。

集聚更强创新能力。全方位参与宁波国家自主创新示范区建设,着力打造3号科创大走廊、茗山智谷创新综合体,力促瑞凌降温薄膜量产出效益,锋成双亲纳米材料等高科技项目落地试产,启迪智能装备(气动)科技园、复旦科技园创新(浙江)中心等建成运营,鼓励企业加大技术改造和设备更新力度,实现规上工业企业智能化诊断和技术改造“两个全覆盖”,力争全社会研究与试验发展经费支出增长15%,高新技术产业投资增长15%,技改投资增长15%。构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,提升创投基金运行绩效,引进更多新兴产业、创新幼苗在奉化成长壮大,力争新增国家高新技术企业20家以上,高新技术产业增加值增长10%,规上工业新产品产值增长15%。

(三)奋力推动项目平台大突破

推进更快速度的项目攻坚。加速城建项目出形象,确保金钟邻里中心、惠政老街竣工投用,甬金高速至生态公路至大张连接线建成通车,葛岙水库、东江刺江堤防整治二期等水利项目加快建设。加速产业项目出效益,力促亚德客技改项目、海威扩建一期、均胜电子、置信工业城一期投产见效,浙江中烟二期、汇峰智能、君禾智能产业园、万洋众创城等项目开工建设。加速民生项目出实惠,确保奉化中学、锦溪书院、实验小学、甬南幼儿园、惠政丽都幼儿园等秋季投用,城市文化中心及博物馆、图书馆年内开放。

打造更强能级的开发平台。打好重大平台突破攻坚战,加快产城融合。推进滨海旅游休闲区、经济开发区、沿海三镇协同发展,打造产业体系配套、城市功能互补、公共服务共享的湾区大花园。确保沿海旅游专线石沿段建成通车,恒大滨海健康旅游小镇一期、宁波湾滨海华侨城度假小区一期主体封顶,宁波湾智慧文旅小镇、沿海旅游专线按期开工。推进“宁南开发”“东部门户区建设”专项工作,促进宁南贸易物流区、中交城市转型示范区、东部门户三区联动,确保中交未来城科普中心建成开放、宁波农副产品物流中心一期、国美电商基地竣工投用,顺浦路、山隍路等竣工通车,宝湾电商物流港、滨江生态公园一期等开工建设。

实施更高层次的双招双引。打好招商引资“一号工程”攻坚战,瞄准北上深等重点地区和欧美日等发达国家,聚焦智能经济、数字经济、城市经济,引进一批带动型、支撑型、税源型优质项目,力争浙商回归到亿60亿元、市外境内到位资金70亿元,争取在引进世界500强、央企企上取得新突破。优化“引育留用”全链条人才生态,充分发挥企业主体作用,再引进和培育一批具有国际水平的战略性科技人才、高水平创新团队和名师名医、文化名家,力争全年新增院士、国家和省重点人才计划专家10名以上。

(四)奋力推动同城一体大融入。加速战略规划一体化。全面对接宁波2035城市总规和2049发展战略研究,优化宁南桥头堡、溪口小城市、滨海大花园的功能定位,积极承接省市交通、医疗、教育、旅游等项目布局,争取成为宁波市唯一的综合性旅游集散项目。积极对接省、市国家级创新试点,全面推进经济开发区与梅山新区,宁南贸易物流区与宁波港、机场物流园区协同发展。加快时光宁波文旅小镇、雪窦养心小镇等特色小镇培育建设。

加速交通网络一体化。加快城轨3号线、机场快速路南延“复合走廊”、金海客运中心和金甬铁路、203省道奉化段建设,确保两高连接线、汇诚南路等全线贯通。做好象山湾疏港高速(塘溪至下陈)、沿海中线改造、西环线北延(江拔线至海曙洞桥)、奉化火车站扩建等前期准备,加快构建多通道、半小时交通圈。稳步实现公交同城化,分步实施公交卡同票价同折扣等优惠措施。

加速都市经济一体化。重点培育现代物流、信息服务、研发设计、金融保险、文化创意等生产性服务业,提升楼宇经济、电商经济、文创经济发展水平,布局轻纺经济带,力争服务业增加值增长7.2%,网络零售额增长20%、跨境电商交易额增长25%。提升生活性服务业发展层级和供给品质,推进商业特色街区创建,力促开元、恒大等五星级酒店建成开业。打造“舌尖上的奉化”,打响蒋氏家宴、弥勒素斋、渔港海鲜等主题餐饮品牌和地方名店。

(五)奋力推动城区品质大提升。完善城市功能。打好城市品质提升攻坚战,高标准开展城市设计和城市双修,持续提升内在功能、外在形象。坚持城市有机更新与都市经济发展、补齐民生短板紧密结合,加快老城区、城中村改造,力争完成征收拆迁100万平方米。推进“拆迁清零”专项工作,全面完成南山路中段、花园、圣墩等区块征收。梳理城市经脉,确保宝化路东延、东环路(岳林东路至金海路)扩建工程按期

开工,打通前方路、竹园路、本堂路等断头路,新增城区停车位3000个。

彰显美丽新区。致力“白天增绿、晚上添彩”,打造一批“门户区”美化、“天际线”亮化、“景观带”绿化项目,新增城市绿地8.9万平方米,美化城市围墙1.5公里。完成体育场公园式改造,加快龙潭湿地公园、体育中心、区政府东侧广场建设。实施中心城区“绣花式”微更新,完成庄山、大田、桃源等老旧小区整治提升,健全业委会、物业长效管理机制。

提升精细治理。编制智慧城市专项规划,严格落实《城市管理导则》,加强市政管理、综合治理和服务体系智能化建设。巩固全国文明城市创建成果,全面整治马路拉链、乱摆乱放、坑洼积水、车棚乱入等民生痛点。推进“三社联动”“三治融合”,完成3个村撤村建居,创建14个品质示范社区。

(六)奋力推动美丽乡村大振兴。致力农业更强。围绕绿色都市农业发展方向,着力提升水蜜桃、曲毫茶叶、芋艿等特色农产品品牌和竞争力,打造现代化渔港经济区、数字农业先行区,力争农林牧渔业增加值增长2.5%。承办好省第二届农民丰收节,做强农创平台,深拓农业电商。以滕头为中心,加快建设城西乡村振兴先行区,打造国家级田园综合体和中国乡村振兴样板。

致力农村更美。深入实施乡村振兴十大行动,推进城乡要素双向发力,扶持溪口新建村、尚田鸣雁村等16个村的“山水林田路房”整体改善,力争新增市级美丽宜居示范村6个。打好农村住房改造攻坚战,全面完成农村宅基地及住房确权,启动尚田鹊岙、西坞亭山村等整村或梳理式改造,新建农房40万平方米。创建“四好”农村公路82公里。传承优秀乡土文化,深化“村民议事厅”“村民说事”制度,新建农村文化礼堂40个,着力营造风清气正的文明乡风。

致力农民更富。创新集体经济发展方式,实施农村集体产权制度改革,确保所有行政村经营性收入8万元以上、集体经济收入30万元以上。鼓励发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体,培育新型职业农民,将小农户引入现代农业大格局。实施农民持股计划,探索农村宅基地有偿使用和退出机制,做好“七块地”改革,激活农村沉睡资源。

(七)奋力推动全域旅游大联动。统筹全域景区。深入实施全域旅游“1030”工程,争创国家全域旅游示范区。将名山名湾、名镇名村、特色小镇、景区村庄串珠成链,打造美丽奉化、精品山海。推进雪窦名山、溪口名镇“山城湖寺”联动开发,加快弥勒圣坛、溪口恒大生态旅游小镇一期、老镇区综合改造等项目建设,力争民国风情街一期开业试营。唱响“宁波湾·奉化玩”,统筹阳光海湾、滨海渔村、黄贤景区、马头古村、红色旅游等优质资源,争创省级旅游度假区和滨海旅游目的地。提升大堰乡愁小镇、西坞金溪五村等乡村旅游体验,新创建A级以上景区村庄32个、3A级景区村庄7个。

促进全域旅游融合。做好“旅游+”文章,催生旅游新产品、新业态、新体验。推广“玩吃住购休养”优惠套餐,高标准打造奉化特色文化主题餐饮品牌、十大旅游购物场所,新开业星级酒店2家、特色民宿5家。继续办好弥勒文化节、桃花文化节、宁波湾海上嘉年华,充分挖掘人文历史、花果特产、传统节日,营销季季有特色、月月有亮点的旅游新产品。力争接待游客突破2700万人次,过夜游客突破420万人次,实现旅游综合收入268亿元。

提升全程品质。健全旅游设施和公共配套服务体系,拓展智能导游、电子讲解、实时信息推送等服务功能。开展全域旅游公区覆盖行动,构建滨水型、山林型、田园型等多类型绿道慢行系统,建成休闲绿道12.5公里,改造提升旅游厕所15个。

下转第5版