

宁波湾滨海大花园建设的发展路径研究

董志松

一、东部湾区概况

宁波滨海旅游休闲区地处象山港畔的奉化东部,包括莼湖、裘村、松岙三镇,区域总面积383平方公里,其中陆域面积287平方公里,海域面积96平方公里,海岸线长61公里。辖81个行政村,5个居委会,10.68万户籍人口,12万常住人口。

区域交通优势明显。是宁波城市旅游圈的中心节点,距宁波市中心、机场、铁路客运站、东钱湖、梅山保税港、象山影视城、宁海温泉景区、溪口风景区均为半小时左右车程,还可与普陀山连接海上航线,观光航程仅一小时半。

区域生态环境独特。山海田城、古道古村、老街老镇,渔港小岛、湿地浅滩,资源丰富,文化缤纷。陆域背山面海,坐北朝南,滨海田园,丛山复岭。海域风平浪静,水清面蓝,青山抱海,岸线向阳,犹如“海上西湖、浙江三亚”。

二、当前发展面临的困惑

(一)发展动能不足。改革开放初期,莼湖一带依托政策、资源优势,率先发展造船航运业,海洋捕捞、养殖、冷冻业、海鲜加工业、服装衫衫加工、不锈钢冶炼业等,一时风生水起,勇立潮头。近十几年来,这些传统行业生产能力过剩,加上国家产业政策引导,企

业日渐衰落退幕,关停歇业居多,外迁的也不少,本地转型成功的少,整个区域发展的动能明显不足。

(二)发展空间不大。莼湖地区整个区域属狭长形,北面是连贯东西的山丘,南面是象山港岸线,中间狭长形的腹地空间容纳的80多个村。近几年来,一直致力于发展空间平台,滨海新区、阳光海湾,风情渔港小镇、小狮子口区块等相继建成,情况逐渐好转,这为未来发展打开了空间,潜力较大,前景看好。

(三)人才企业的流失。近十年以来,莼湖整个地区外迁的企业特别多,随之办厂能人和经营管理、技术人才流失严重,使区域地方的经济活力不足,从氛围不浓,增长基础不牢,发展支撑力不强。随着滨海新区、阳光海湾、小狮子口几个区级平台开发建设,导入的大企业、引进的好项目、留住的人才,为繁荣经济、带动就业、促进消费,加快美丽乡村建设带来积极影响。

三、今后发展选择的方向

(一)总体要求:站位宁波,面朝大海,拥抱港湾,念好山海经,走好旅游路,努力推动东部湾区绿色生态、可持续发展。

(二)发展路径

1.搭建产城融合大平台。统筹推动滨海新区、风情渔港、阳光

海湾、横江湿地、健康小镇、船厂改造六大平台开发建设,加快几千亿规模的投资建设,使东部区域成为奉化经济增长极和发展新动力。

2.导入优质高端大项目。这一区域区位条件优越,资源禀赋独特,可开发利用空间广阔,具有独特性和稀缺性特点,要选择有实力有责任的团队来投资,选择高端优质项目落户落地。项目定位要错位发展,差异竞争,优势互补,统筹融合,能更好地满足人们的运动休闲、健康养生、文化娱乐的消费需求。

3.培育现代新兴产业。“湾区”经济实质与功能就是利用港湾资源发展区域经济,而经济区最为重要的是产业培育和功能建设。重点要发展是滨海休闲和养生度假旅游服务业,打造水上休闲综合体、推广普及水上运动休闲文化,以旅游业带动三产融合发展。

4.共建健康美丽大花园。奉化东部湾区是一个相对独立的区域经济单位,在空间上属于沿海三镇,区域内有六大平台,区域发展必须要打破行政区域的藩篱,坚持战略共谋、资源共享、设施共建、生态共保。优先发展全域旅游、美丽乡村建设,构建“海湾公园+美丽城镇+景区村落+生态田园”空间形态,共建健康美丽大景区,实现人与自然和谐共生共长。

四、必须把握的几个问题

(一)港湾的建设。这是一个工

作突破口问题。奉化东部湾区具有得天独厚的自然禀赋条件,在国家大湾区、全省大花园、宁波拥江揽湖滨海、奉化名山名湾建设战略背景下,加快港湾建设出现了千载难逢的历史机遇,应顺势而为,加快建设,并以此区域开发建设为引领,带动区域经济发展、美丽乡村建设,努力把港湾区域打造成宁波的一个特色功能区块、城市文化新名片、滨海休闲旅游新地标。

(二)交通的格局。这是影响湾区发展快慢的关键问题。要加快构建内联外通、四通八达、便捷快速的交通体系,融入宁波实现同城化。要打通与宁波连接的203省道、疏港高速、通象山的城际铁路、裘村通鄞州的通道,努力缩短与宁波车程距离,来聚集大量的客流,满足城市消费者对“玩水、观水、亲水”需求,享受美好健康的滨水休闲生活方式。

(三)人才的引进。这是决定湾区发展核心竞争力的问题。湾区发展取决于机遇的把握,人才的多少,项目的好坏。面对人才流失,人才缺乏困惑,如何搭建集聚人才平台,出台引进培养人才政策,挖到人才、争到项目应是当务之急。引才引智引项目工作,需要的是胸怀情怀,更需要胆略气魄,从细做起,从实抓好,努力打造尊重人才、项目优先、发展是硬道理的良好营商环境。

作者系宁波滨海旅游休闲区管委会主任

学习角

【八方面“增强”执政本领】

全面增强执政本领。领导十三亿多人的社会主义大国,既要政治过硬,也要本领高强。要增强学习本领,在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围,建设马克思主义学习型政党,推动建设学习大国。

增强政治领导本领,坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。

增强改革创新本领,保持锐意进取的精神风貌。

增强科学发展本领,善于贯彻新发展理念,不断开创发展新局面。

增强依法执政本领,加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。

增强群众工作本领,创新群众工作体制机制和方式方法,推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性。

增强狠抓落实本领,坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,把雷厉风行和久久为功有机结合起来,勇于攻坚克难,以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

增强驾驭风险本领,健全各方面风险防控机制,善于处理各种复杂矛盾,勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻,牢牢把握工作主动权。

卓海峰

2018年以来,在国内经济稳中向好、外贸发展内生动力增强等综合因素推动下,中国外贸总体形势向好,但不确定不稳定因素有所增多。从国际看,世界经济增长动力有所增强,但经济政治形势更加错综复杂,“逆全球化”和贸易保护主义势力抬头,地缘政治风险此起彼伏,世界经济复苏基础并不稳固。从国内看,中国经济有望保持持续稳定增长,但发展不平衡不充分问题仍然突出,完成全年目标任务需要付出艰苦努力。去年1-10月我区完成货物进出口总额165.96亿元,同比增长11.3%,其中累计出口额144.23亿元,同比增长10.6%,高于8%年度目标2.6个百分点。

一、外贸形势分析及存在的问题

(一)受国际贸易市场影响较大。2018年,国际贸易市场风云变幻,与之带来的国际市场悲观预期和投资信心打击影响深远,我区外向型实体企业走出去步伐放缓。

(二)大企业较少且出口增长乏力。与周边区县(市)相比,我区外贸缺少大企业支撑,出口缺乏后劲。单单南三县比较,宁海县东方日升去年1-9月出口35亿元、华成阀门15亿元;象山县中瑞进出口也超20亿元。而我区2017年出口前20企业去年1-9月累计出口只有47.4亿元,同比下降6.2%,其中同比下降企业7家。

(三)政策支撑力度不足。总体资金补助力度与周边区县(市)相比有差距,政策出台但是资金配套未跟上,导致拨付时捉襟见肘。2017年区级境外展资金未兑现,挫伤本地小企业积极性后续需要企业配合开展的工作难度加大。

二、外贸工作主要做法

今年以来,我区认真贯彻落实稳外贸促发展的指示精神,努力做好挖潜增效工作,培育外贸增长新动力,不断完善开放型经济政策,提升政策支持力度;帮助企业提升外贸企业风险防范能力和意识;积极鼓励组织企业“走出去”,开拓外贸出口新市场。

(一)继续完善开放型经济政策。修订《奉化区人民政府促进开放型经济持续稳定发展的实施意见》,扶强扶优外向型重点企业,积极争取上级扶持资金,加大区本级资金扶持力度。

(二)积极鼓励企业“以展换市”。组织112家次企业参加春秋两季广交会、消博会、华交会等各类展会,引导企业开拓国际市场提升接单能力,累计达成意向成交额1.3亿美元。其中春秋两季广交会合计摊位172个、意向成交额1.1亿美元,同比增长4.2%。组织采购商参加首届中国国际进口博览会,我区获批采购商企业111家、采购商人数223人,达成意向成交额7050万美元,分别完成宁波分配任务的126%、127%、133%。

(三)积极鼓励企业“走出去”。积极培植辅导文化产业企业,其中麦博韦尔、士林工艺今年新进宁波文化出口重点企业18家榜单,有力提升了我区文化出口指数;优化重点企业境外投资服务,对有意向到境外投资的海威汽车零件、新邦工具等企业进行指导;加大“一带一路”、中东欧等国家和地区的政策倾斜力度。去年1-10月出口“一带一路”国家合计38.62亿元,同比增长12.46%;出口中东欧国家合计3.9亿元,同比增长14.41%;服务贸易进出口总额15.08亿元;完成服务外包执行额3.82亿元,同比增长45.07%。

三、挖潜增效稳定货物出口增长主要措施

从目前形势来看,去年货物出口额在172亿元左右,同比降幅在8%左右,远远达不到年度考核目标,再加上今年国际经济形势不明、国内经济下行等因素,今年外贸出口面临困难和挑战。为此,将采取以下措施挖潜增效现实货物出口增长。

(一)招商挖潜,培育出口1.4亿美元新增增长点。定期不定期走访与优质服务相结合,力促金砖贸易、威速贸易2个落户项目快速增量,全年新增出口5000万美元以上;力争艾得工贸、中辰汇能、汇峰嘉福3个项目拓展出口业务,全年贡献出口4500万美元左右。

(二)依托开放型经济新政策,促推实体外贸业务回归。通过梳理排摸和集中专题座谈,宣传贯彻政策信息,了解重点外向型企业在奉发展的政策诉求和困难,同时有针对性地招引5-10家奉籍外贸企业来奉兴业,助力实体经济制造业海外拓市,力争全年引进出口额5亿元以上。

(三)联动人社部门,建立完善外贸专业人才招聘机制。针对当前外贸专业人才引进难、留驻难问题,组织商协会、重点企业赴四川、湖南、吉林等地高校招引毕业生来奉实习或工作,谋划实施外贸引才“千人计划”,努力搭建外贸专业人才就业实习基地、生活创业中心、服务机构等平台,着力提升我区外向型经济活跃度和影响力。

(四)鼓励企业以展拓市、境外投资。依托上级商务部门和贸促会,组织和扶持重点企业参加经贸合作洽谈和境外重点展会,丰富企业海外抢接单渠道;精准培育重点企业到境外投资,对有明确意向“走出去”的海威汽车零件、新邦工具、雅楚服饰、尼可木浆海绵和霖华塑胶5家企业,对接宁波商务委、发改委做好审批立项等全程指导服务工作,力争5家企业境外投资合计达5000万美元。

(五)加强跨境电商园考核管理。采取补贴与绩效挂钩方式,加强园区考核管理,同时继续积极招引优质跨境电商企业,推进传统外贸转型,提高跨境出口交易额,全年实现3亿美元,同比增长100%。

作者系区商务局局长

挖潜增效促进外贸转型发展升级的几点思考

全科网格建设工作的实践与思考

宋良杰

当前,经济社会发展正处于转型升级的关键时期,如何创新工作方式方法,在基层全面掌握动态,及时了解社情民意,服务基层群众,延伸管理末梢,消除各类苗头隐患,把问题解决在萌芽状态,是当前党委政府一项十分重要的任务。近年来,我区在坚持和发展“枫桥经验”基础上,结合本地实际,通过深化“网格化管理、组团式服务”,夯实网格基础,整合基层社会治理各类网格资源,建立全科网格工作体系,初步形成了全域统一的基层社会治理“一张网”工作格局。

一、全科网格建设工作现状

近年来,我区按照党委领导、综治牵头、部门协同、社会参与的战略规划,以实现“每一片土地都有人精细管理,每一户人家都有人贴心服务”为目标,加强全科网格建设,提高了基层就地解决问题的能力。

(一)全科网格四级联动机制基本建成。结合镇(街道)行政体制改革,整合现有资源、人员、设施,统一设立了1个区级指挥中心、11个镇(街道)综合信息指挥室,建立健全区、镇(街道)、村(社区)、网格四级联动机制。网格事项的发现、处置、上报、交办、办结运行良好,四级体系分级管理,梯次互动,各层级根据实际情况处理网格事项,职能部门积极配合发挥职能作用,网格信息系统事件处理及时,实现了统一流转、统一监督、统一考核、统一督办的社会治理新模式。

(二)全科网格服务管理信息平台运行良好。网格员通过宁波市基层服务管理综合信息系统录入基层网格内户籍人口、流动人口,重点单位场所等信息,网格内各项信息基本比较全面,并保持动态更新。去年来,网格长通过基层服务管理综合信息系统已上报各类事件7472件,其中服务宣传类36012件、复杂问题类677件、事务处置类33521件,较好发挥了基层信息发现采集的作用。

(三)全科网格打通基层治理“神经末梢”。目前,按照属地性、整体性、适度性的原则,全区共划分749个网格,落实网格员719名。网格员主动入户入企业面对

面了解群众诉求,倾听民意,协调解决群众困难,较好履行了政策宣传员、信息采集员、社情民意联络员、矛盾纠纷调解员、社会事务管理员、群众服务员的职责。网格员基本上能及时发现网格内的矛盾,又能将大部分矛盾解决在网格内,诸如邻里间房屋漏水、下水道堵塞、物业纠纷等。去年,网格员共发现各类风险隐患2728件,调处化解各类矛盾纠纷1788件,初步实现服务群众“零距离”,打通了基层治理的“最后一公里”。

二、存在的主要问题和不足

我区全科网格建设工作虽取得了一定成效,但由于许多工作尚处于边探索、边总结、边完善、边提高的阶段,对照上级要求和人民群众的期盼还有较大差距,还存在一些亟待解决的问题和不足,主要体现在:

(一)全科网格建设工作的广度和深度还有待延伸。部分镇(街道)工作开展不平衡,特别是对全科网格工作的基础性、战略性、重要性认识不足,对网格工作的内在要求掌握还不够到位,措施还不够有力。部分基层干部对这种新型的基层社会治理模式认识还不够深,甚至还存在上热下冷的应付心理。基层群众对于全科网格工作的知晓率和参与率还有待提高。

(二)全科网格建设的工作力量和内容还有待整合。全科网格要求全面整合公安、环保、城管、计生等各类协辅人员,由镇(街道)统一调配,实现多元合一、一员多用。但从实际操作看,各职能部门、各行业工作人员仍旧按照原来的模式安排在各条线上。从全局统筹使用或发挥作用的较少,网格内所有工作基本由网格长一人承担,以致效率还不够高。

(三)网格员的综合素质和作用发挥还有待加强。根据全科网格建设要求,网格员需承担起网格内治安、安监、劳动保障、计划生育等多项职责,对网格员的个人素质、业务水平提出了较高要求。目前,我区网格员普遍由社区干部、村两委或村干部兼任,年龄偏大,且文化程度不高,对智能手机操作不熟练,在个人素质能力上达不到业务面面俱到的要求。此外,网格员工作职责还有待明确落实,在调动网格员队伍工作积极性方面还缺乏有效措施,相当部分的村(社区)网格员在矛盾纠纷调处和信息收集方面还没有真



正发挥作用。

(四)全科网格建设的部门协作和经费整合机制还有待强化。全科网格建设工作是一项综合系统工程,需要各部门协同运作,齐头并进,按各自职能分工抓好具体落实。但在目前工作实际中,仅区综治办作为全科网格建设的主要责任部门,单打独斗现象比较明显。此外,全科网格建设需要大量经费和人员保障,但此项工作目前尚没有专项经费,资金保障主要靠整合镇(街道)各条线上的经费,统筹使用。但实际上这些经费仍停留在各条线上,需进一步加强统筹协调。

三、深化全科网格建设工作的几点思考

全科网格建设是坚持与发展“枫桥经验”的有效载体,是深化基层社会治理创新的有效手段,作为一种先进的社会治理方式和基层工作方法,必须进一步深化和推进。

(一)加强高位谋划,进一步推进区指挥中心实体化运作。全科网格建设工作是一项量大面广、涉及各方的综合性工作,必须有专门机构、专业的人才方能完成既定目标。年初,区综治办已拟《关于要求对奉化区社会治理综合指挥中心实行实体化运作的报告》,对指挥中心的职能、机构设置和编制配备提出了明确建议,但在实际操作过程中筹建速度不容乐观。目前,宁波市其他兄弟区县(市)已全部实现社会治理综合指挥中心实体化运作,中心普遍拥有独立场地,增设社

会治理综合指挥中心专职副主任,并下设3-5个科室负责全科网格建设工作。为此,下一步,应高位谋划,加快推进区社会治理综合指挥中心的实体化运作,组织实施我区全科网格建设相关工作的统筹协调、指挥调度、资源整合、综合研判、督查督办、系统运维,并加强网格员队伍的管理、培训和考核。

(二)加强部门协同,进一步推进基层社会治理资源整合。相关职能部门应认真抓好组织协调、业务培训和信息共享等工作,打破部门利益壁垒,强化主管责任,主动将本条线基层工作融入全科网格建设工作中来。一方面,应整合现有部门条线协辅人员,下沉到网格担任专职网格员,实现“多元合一、一员多用”。另一方面,要梳理条线部门涉及网格的工作事项、工作人员,建立全科网格工作专职网格员队伍。

(三)加强经费保障,进一步提高网格员工作积极性。根据全科网格建设实施的具体要求,政府层面应提供政策支持,合理制定网格员的劳动报酬和工作补贴标准,整合各条线上的资金,按照“权随责走、费随事转”原则,将分散的经费进行归并和统筹,建立全科网格专项工作经费,实现专款专用。网格报酬标准和待遇按不低于其它区县(市)网格员的同等标准执行,建立完善网格员待遇正常增长机制,以提高网格员工作积极性并保持网格员队伍稳定。

作者系区委政法委常务副书记