

加快溪口旅游经济区建设的实践与思考

江定康

近年来,溪口镇依托现有的区位优势、历史文化、自然环境和生态资源,以休闲旅游为引领、生态环境为依托,通过加快项目建设、改善城镇形象、提升综合实力,力促“东城西游、一心两翼”格局的旅游经济区建设取得了长足进步和发展。

主要做法

溪口镇党委政府在“一张蓝图绘到底”的理念指导下,以“两城试点”和宁波市重点开发区域为平台,抢抓“中国佛教五大名山”建设历史机遇,从“明确定位、改革体制、强化旅游、完善配套、优化产业”五大方面持续深入推进旅游经济区建设。一是明确发展定位。依托“东城西游、一心两翼”总布局 and “中国佛教五大名山、海内外著名旅游目的地、特色产业集聚区”三大功能定位,通过名山名镇名村“三名联动”加速打造“民国体验、弥勒祈福、山水度假”三大旅游 IP,旅游经济区“人气旺盛、健康宜居、经济蓬勃、文化浓厚”特质日渐显现。二是深化体制改革。扎实推进“省小城市培育、宁波卫星城市改革”两大试点,溪口旅游开发股份有限公司成立运营,雪窦山名山建设管委会实体化运作,旅游经济区的行政体制改革逐步迈入深水区。三是推进全域旅游。按照“山上山下联动开发,名山名镇名村同频发展”的思路,加快弥勒圣坛、永平寺等名山“一核一带两组团”项目建设,民国风情街、恒大生态旅游小镇等名镇开发项目纷纷落地,岩头村、新建村、栖霞坑村等乡村旅游热点村不断崛起,全域旅游格局加快形成。四是完善城市配套。“市政基础、旅游配套、功能布局”等建设项目有序推进,北环线、旅游专线一期等一批重要道路相继通车,新自来水厂、客运中心、武岭旅游休闲广场等一批重大民生设施先后建成投用,刻

溪河道整治、古镇区综合改造、中兴路立面改造等一批城市品质提升项目加快推进,城市配套设施日益完善,城市环境品质不断提升。五是优化产业结构。创新设立第三产业基金,扩建大吞生态工业园区,成立全国首个共享经济小镇,加大休闲旅游、绿色工业、新经济等项目的招引力度,力促旅游引领的区域产业向多元化、高端化转型。

存在问题

虽然近年来溪口旅游经济区建设取得了长足进步,但也遇到了不少瓶颈和难题。主要有以下三方面:一是土地指标保障日益趋紧。随着山名山镇建设的加快推进,溪口的用地指标愈来愈紧,用地潜力几近消耗殆尽。二是资金筹措压力日益加大。随着溪口城市框架的不断扩大,基础设施配套越来越多,政府投资的建设资金需求量也越滚越大。但由于溪口经济总量小、底子薄,历史遗留债务多,消债任务重,城市建设和旅游开发配套的资金筹措压力越来越大。三是旅游转型发展进度偏慢。虽然来溪口旅游的人次和综合收入都较以往有了提升,但整体上溪口旅游目前仍停留在景点观光游和门票经济的低端层面,休闲、度假类旅游项目不足,城市整体品质不高,业态布局低端散乱,行业营销缺少合力,留客留夜文章尚未做好,旅游综合效益偏低,迫切需要加快旅游产业转型升级。

几点思考

面对众多挑战,溪口旅游经济区建设要实现健康快速发展,必须从“规划、项目、要素、改革”四方面解放思想,深入谋划,创新举措,统筹推进。

(一)坚持规划统领,长远谋划、统筹布局。按照“长远谋划、整体规划,区域控制”的思路,协同推进核心景区建设、重点区块开发、村落景观布点、精品线路包装,构建“一核三区多点”的全域

旅游空间格局,逐步实现由景区旅游向全域旅游转型。一是强化远景战略研究,邀请宁波 2049 新一轮城市总体规划的编制单位南京大学空间规划研究中心,编制以“千年古镇百年梦”为主题的溪口 2049 战略研究,有效对接宁波未来发展规划,为旅游经济区发展提前高起点谋划、高标准布局。二是强化总体规划布局,按照“东城西游、一心两翼”的总体布局,加快溪口历史文化名镇保护规划、全域旅游规划、浙东唐诗之路(溪口段)概念规划等绘制进程,强化“多规融合”,逐步形成统筹生态保护空间、特色产业空间、小城市建设空间的“发展蓝图”。三是强化区域规划控制,对已编制控制性详规的古镇区、湖山新区、状元畚文体养生区、中兴东路北侧地段、中兴西路北侧区块、武岭东路地块等区域,严格落实规划保护和指标控制,切实加强建设引导,确保城市建设、项目开发符合规定要求,保留“溪口味道”。四是强化功能专项规划,对接城市总体规划,细化编制公共设施、道路交通、给排水、通信电力、环境卫生、绿地系统和景观风貌等专项规划,切实提升区域功能和形象。

(二)坚持项目支撑,强化招商、加快建设。抓牢有效投资这一“牛鼻子”,集中精力破解征迁难、开工慢等突出问题,加大招商引资力度,强化项目服务,全力保障项目建设。一是打响招商引资攻坚战。深化精准招商,重点加快 360 网络安全产业园、恒大古镇保护开发、华中师大大科教小镇、儒意传媒影视拍摄第一基地等大项目的落地,力争全年引进规上项目 30 个,宁波市外境内资金到位 6 亿元以上。二是打响项目保障攻坚战。政策清障方面,加快任宋、古镇区一期、联胜及大吞工业区北侧重点区块征迁进度。项目建设方面,强化领导挂联,狠抓问题破解,全速推进年初安排的 60 个重点建设项目和 13 个前期项目,着重抓好 29 个列入区“项目竞速”三年攻坚专项行动的重点项目,确保

今年完成固定资产投资 25 亿元,力争完成 26 亿元。三是打响平台突破攻坚战。加快弥勒圣坛、永平寺等名山项目建设,进一步扩充“一核一带两组团”名山格局;加快民国风情街、武岭西路综合改造、古镇区整体保护开发等项目进度,进一步夯实“民国第一古镇”基础;积极推进恒大生态旅游小镇、大爱书院小镇、大吞生态工业园区建设,进一步提升东部新城形象;全力打造以新建水蜜桃、班溪雷笋、锦溪香榧等十大特色农产品基地,和“浒溪线五针松长廊”“江拔线精品苗木走廊”为主体的“10+2”景区农业格局,进一步推动西部乡村旅游发展和乡村振兴。

(三)坚持要素保障,优化配置、提高效益。推进溪口旅游经济区建设,必须正视土地、资金等要素保障难的现实,创新工作方式,推进资源要素高效化、集约化、市场化配置。一是推进低效用地再利用。聚焦问题点位,强化攻坚破解,通过实施增减挂钩、筹建小微产业园及零土地技改等途径,加快推进低小散企业整治和银凤山庄南侧闲置用地规划调整。二是探索土地综合开发新模式。积极探索旅游导向的“基础设施和土地一体化开发利用”“基础设施+产业+业态”融合开发等土地综合开发新模式,结合文化体验、休闲运动、文艺创作等旅游业态,力促总投资 130 亿元的恒大古镇综合开发项目年内签约落地,有效破解溪口旅游转型发展“地缺、钱少、进度慢”的瓶颈制约。三是提高财政资金使用效益。一方面,通过严控公务支出、积极化消债务,减少债务利息支出;另一方面,大力发展总部经济、积极筹建共享经济产业园,做大区域经济总量,增强财政实力。同时,全面整合农办、新农办、四明山区域等多线涉农资金,明确投资靶向村和靶向项目,集中火力,力促重点项目、重点工程建成完工。

作者系宁波溪口雪窦山名山建设管委会副主任、溪口镇党委书记



人类对自然规律的认知没有止境,防灾减灾、抗灾救灾是人类生存发展的永恒课题。科学认识致灾规律,有效减轻灾害风险,实现人与自然和谐共处,需要国际社会共同努力。中国将坚持以人民为中心的发展理念,坚持以防为主、防灾抗灾救灾相结合,全面提升综合防灾能力,为人民生命财产安全提供坚实保障。

——习近平 2018 年 5 月 12 日向汶川地震十周年国际研讨会暨第四届大陆地震国际研讨会致信

汤思仪

幼儿撕粘画教学是小班美术教学的重要环节,开展撕粘画活动是培养幼儿想象力、创造能力的重要途径。然而,在目前小班幼儿撕粘画教学中存在着教学内容不丰富、教学方法单一的问题。要改善这一问题,应当从教学内容、教学方法以及教学模式等角度入手,提高教学的灵活性,引导幼儿更好地参与到撕粘画活动中。

撕粘画的特点及其对小班幼儿发展的功能

(一)撕粘画的特点

撕粘画教学是美术活动的一种主要形式,撕粘画主要锻炼幼儿的动手能力及审美能力。在教学中结合幼儿日常生活中所熟悉的事物进行创意撕粘活动,引导幼儿使用彩纸等撕粘画工具和材料,进行撕粘画创作,在撕粘的过程中了解线条、色彩、形体等美术类型,了解基本的设色和构图等艺术元素,将其生活体验与思想情感通过加工和改造转化为具体、生动、可感的艺术形象。

(二)撕粘画对幼儿发展的功能

1.有利于提高幼儿的动手能力

在当前幼儿的撕粘画教学中,主要教育手段是通过游戏来进行撕粘画教学活动,这种活动性很强的教育形式,可以进一步引导幼儿形成动手能力。例如,教师引导幼儿自己进行题材创作,利用撕纸来表现一些造型和美术元素,提高幼儿的动手能力。

2.有利于提高幼儿的观察能力

对于小班幼儿而言,在美术创作方面他们独特的观察方式,有超常的表现手法,通过撕粘画可以表现出幼儿内在的想象力,引导幼儿自身认知过程不断发展。在撕粘画教学中,可以有效培养幼儿的审美创造能力;通过形态、色彩、造型艺术的变化,引导幼儿认识到不同类型的事物,扩展幼儿的想象空间,帮助幼儿更好地了解不同类型的创作主题。

3.有利于提高幼儿想象力

在撕粘画教学过程中不难发现,幼儿撕粘画有着独特的点,是幼儿表达情绪、情感和对事物理解的一种方式,它反映幼儿对周围世界的认识程度,是研究幼儿认知发展一个很好的工具。

撕粘画教学中存在的问题

当前,很多幼儿园积极开展撕粘画教学,但是在具体的实施过程中,学校对于教学技巧、教学方法仍然不够重视,主要存在以下两个问题:

(一)内容选择不合实际

当前,在幼儿园的教学活动中,关于撕粘画教学的主题、内容和教学形式较为单一,教学的具体模式缺乏创造性,很容易使小班幼儿产生厌倦情绪。

(二)教学方法缺乏探究

在研修过程中发现,当前幼儿园对小班幼儿所采用的撕粘画教学手段单一,主要是由教师进行示范操作,幼儿模仿教师的范品,导致幼儿探究意识不强,影响幼儿的想象能力与创造能力。

撕粘画教学策略探讨

(一)选择适合幼儿活动的形式与内容

在小班幼儿撕粘画活动中,可以选择较为简单的教学内容和多样化的撕粘画制作方式,提高幼儿对于撕粘画学习的兴趣和动力。例如,在幼儿园熟悉撕粘画创作之后,可以结合绘画等内容,激发儿童的兴趣。

(二)巧用趣味与发挥想象的指导方法

在撕粘画教学活动中,应避免过于刻板的指导方法,同时应当对幼儿的创作多加鼓励表扬。例如,在幼儿学习撕粘画制作“苹果”素材时,可以选择游戏的方式,帮助幼儿在学习过程中感受到纸艺的魅力。

(三)注重尊重幼儿差异性发展的评价过程

着重让幼儿体会到撕粘画活动的乐趣,避免对于幼儿过高要求,不能强求幼儿“做什么像什么”。同时,在评价孩子的作品时,教师应当尊重孩子的创作差异,对每个孩子的作品都要从其优点出发进行鼓励式评价。

通过此次研究发现,我们应当以促进幼儿认知发展能力为目标,加强对幼儿的审美能力和动手能力等核心教育目的的把握,对传统的幼儿撕粘画教学方式进行科学改进,帮助幼儿获得全面发展的能力,具备良好的综合素质。

作者系缙崎中心幼儿园教师



对歌起舞

邬宏尉 摄

以社区矫正教育矫治为抓手创新社会治理

袁义琛 陈东晓 陈丽

2017 年,司法部针对监狱管理、社区矫正特殊人群管控主动创新体制机制,将“不跑人”的底线安全观深化为使罪犯“不想跑”和向社会输出合格“产品”的治本安全观,由“治标”向“治本”转变。作为与监狱行刑相对的“围墙外”刑罚执行方式的社区矫正,其本质是利用社区对服刑人员进行矫正,继而使其复归社会,改善生存状态。

社区矫正矫治现状

2007 年,奉化正式开展社区矫正工作,成立由公安、检察、法院、司法、财政、人社、民政、教育等 13 个部门为成员单位的社区矫正工作领导小组,领导小组办公室设在司法局,具体职能由司法局社区矫正管理机构承担,基层司法所负责辖区内社区服刑人员的监管、教育、帮扶等工作。

根据对 11 个基层司法所、2 个社区矫正公益劳动基地的走访调研来看,目前奉化社区矫正工作主要面临以下困境:

一是专业力量不足。目前,锦屏、岳林、江口、莼湖、尚田配备司法助理员 3 人,其中 1 人负责社区矫正工作;溪口、萧王庙、大堰、西坞配备司法助理员 2 人,其中 1 人负责社区矫正工作,裘村、松岙配备司法助理员 1 人。司法助理员在从事社区矫正工作的同时,承担人民调解、法律援助、普法宣传等司法行政工作,以及征地拆迁、综治维稳、联村帮困等基层事务,一人身兼数职。

二是硬件条件较差。社区服刑人员的学习教育和社区服务需要有专门的场地,但从各镇(街道)的走访来看,目前尚未有镇

(街道)为社区服刑人员的学习教育、社区服务配备专门的场地和基地,有些镇(街道)的社区服务以“打游击”的方式开展,社区服刑人员的学习、劳动呈现出不规范的状态。

三是管理教育方式落后。不发生脱管、漏管的底线安全观仍占多数,导致“重监管、轻教育”“一手硬、一手软”的现象较为普遍。同时,社区服刑人员的学习教育以传统化的集中学习为主,社区服务也局限在敬老院服务、交通秩序维持等传统方式,缺乏对社区服刑人员的世界观、价值观、人生观进行个性化、系统性、全面性的改造。

四是工作机制不健全。从目前的社区矫正实践来看,社区矫正工作移交司法行政机关后,其他相关部门很少问津,社区、社会组织、社会工作者及志愿者参与社区矫正工作亦没有规范有效的机制,导致司法行政机关“单打独斗”,而没有形成各部门密切配合、社会力量广泛参与的工作格局。

社区矫正“奉化模式”的探索

针对社区矫正工作中存在的困难,区司法局以创新破题开路,探索构建符合社区矫正工作规律、具有奉化特色的社区矫正监管教育帮扶体系,并选取浙江捷达物业服务有限公司和“何美蓉道德模范工作室”这两个社会力量作为创新尝试,在奉化本地尚未有专业从事社区矫正社会组织的前提下,孵化培育了两家专业公益——“捷达阳光家园”和“新翼家园”,为社区服刑人员提供去标签化、专业化的管理服务。

(一)专业力量参与破解人员不足难题

区司法局依托捷达物业有限公司在经营管理、专业人才、岗位培训、吸纳就业等方面的优势,以及

“何美蓉道德模范工作室”在道德模范感召力、慈善义工志愿者队伍等方面的特色,通过政府购买服务的形式开展合作,分别成立“捷达阳光家园”和“新翼家园”两家社会公益组织,承接锦屏和岳林两街道社区服刑人员的教育学习、社区服务、心理矫正、走访帮教等工作。两大社会组织组建专门的人员队伍,制订统一规范的学习教育、社区服务、心理健康教育、心理咨询和心理疏导、考核奖惩等工作制度和流程,为社区服刑人员提供专业化的管理服务。

(二)搭建多类型服务平台弥补硬件条件不足

针对社区服务种类少、硬件条件不足等问题,以“捷达阳光家园”“新翼家园”为中心,借势借力,搭建“1+X”社区服务体系,分别与区人民医院、区公交公司、区慈善总会、养老院、福利院等多家单位合作,建立社区服务基地,建立多元化社区服务项目菜单,如“捷达阳光家园”推出导医、助残、慈善义卖等公益服务;“新翼家园”推出文明城市创建志愿者、小草志愿者广场服务、走进敬老院、公益婚姻介绍等服务。捷达阳光家园专门购置了“捷达阳光志愿者服务爱心车”,做到“爱心车开到哪里,好事做到哪里”,常态化推进敬老爱老、爱心献血、平安志愿服务、枫城清水行动等品牌志愿服务活动。

(三)个性化精准帮教替代大水漫灌式教育

以“矫正重在矫心”为核心,主动转变传统“填鸭式”集中教育,每月不定期开展“法治课堂”“道德课堂”“红色课堂”“健康讲堂”“技能讲堂”等各类学习讲座和交流活动,社区服刑人员可根据内容、时间自主选择、自由组合,教育实效不断提

升。至今,“捷达阳光家园”“新翼家园”两个基地的受教育社区服刑人员达 1825 人次。为帮助社区服刑人员建立内心自信,重塑健全人格,两大基地专门邀请国家级心理咨询师开展心理健康讲座、心理评估等,通过心理咨询、心理治疗等多种方式,引导和帮助社区服刑人员调节不良情绪,克服心理障碍。

(四)以帮促矫从根源上消解再犯罪可能

坚持人道化、精准化管理教育,建立完整的人员信息档案,根据犯罪类型、矫正类别、矫正表现、性格特长、年龄性别等不同情况,开展分类教育、个别教育和与人大代表、政协委员结对的社会帮教,针对不同困难和需求,扎实开展困难帮扶,协调相关部门落实帮扶措施。

社区矫正教育矫治创新发展的对策

(一)转变理念调整管理模式调整过度政府化、行政化的工作方式,改变“大包大揽”的管理方式,采取政府购买服务、与社会组织签订协议等方式,实现政府职能的“社会化”,逐步形成党委政府指导、司法行政机关具体实施、各部门协调配合、社会力量广泛参与的工作格局。

(二)发展壮大社区矫正专业力量

人员是做好工作的基础,社区矫正工作的专业性决定了参与社区矫正工作人员的质量,应积极引入社会力量或者组织专业社工参与社区矫正工作。同时,加强社区矫正队伍专业素质,一方面要严格准入机制,吸纳具有专业背景的人员加入,另一方面要加强培训,完善考核奖惩,督促作用发挥。

作者系区司法局干部