

做好两篇文章 打造三大平台

积极助推非公经济领域“两个健康”发展

奉化区委统战部

近年来,我区积极践行习近平总书记关于构建新型政商关系的重要论述,扎实做好“亲”“清”两篇文章,通过“政商面对面”“靶向服务”“511”培养计划”等举措,努力打造对话、服务、成长三大平台,全力助推非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

一、扎实做好两篇文章,全力营造一流发展环境

(一)四措并举,做好“亲”商文章。切实发挥桥梁和纽带作用,持续推动构建尊重商、兴商强商、亲商爱商的发展环境和浓厚氛围。一是建机制。完善区四套班子领导结对联系非公经济代表人士和重点非公企业制度,按照“1+1+2”模式,明确联系职责,印制《联系交友纪实本》,建立回访机制,推进政企联系制度化、规范化、常态化。推动建立定期沟通机制,奉化区委区政府每年召开一次以上民营企业企业家座谈会,听取企业家意见建议,探讨非公经济发展大计。二是树典型。协助区委区政府举办两次“经济风云榜”评选活动,表彰年度非公经济发展典型;开设“奉商好故事”专栏宣传,连续在当地主流纸媒头版刊登40多位企业家创业创新事迹,全力营造尊重商、亲商浓厚氛围。三是优环境。制定发布《推进改革开放再出发构筑一流发展环境若干措施》,出台营商环境、产业环境、人才环境、金融环境、创新环境五方面60条具体措施,进一步营造一流的发展环境。四是强服务。深入实施“四联四跑”联企业、跑企业专项活动和统战系统“四跑四促”跑企业、促发展专项活动,服务企业办实事、解问题、救急难、促服务。

(二)部门联动,做好“清”商文章。建立“统战部门+职能部门+公共服务机构”协同联动机制,持续打造公平竞争的市场环境、亲清和谐的营商环境、高效务实的政务环境和公正透明的法治环境,护航民营经济高质量发展。一是制定负面清单,划清“红线底线”。2018年,区统战部联合区纪委监委在全大市率先出台《政商关系行为守则》八条和《政商交往若干具体问题行为指引》十六条,厘清政商交往边界。今年推出“一卡一单一榜”(护航民营经济联系卡、亲清反馈单、政商交往行为“红黑榜”),进一步细化

政商交往行为标准。二是开展“纪企联动”,共建清廉阵地。会同九部门制定《关于奉化区清廉民营企业建设的实施意见》,开展“纪企联动”“检企联动”“送法入企”等活动,在协诚、佳尔灵两家企业试点创建,系统推进企业清廉建设。三是打造评估体系,强化“环境监测”。与浙大公共管理学院合作,探索建立区域营商环境(亲清指数)社会评估体系,对政府各部门服务效能进行全面评价,推进政风行风建设,提高政府部门服务效能。

二、积极打造三大平台,全力助推非公企业高质量发展

(一)打造“立体式”对话平台,畅通政企沟通“双向渠道”。为助推实现企业与政府的互动交流、平等对话,架设“政商面对面”平台,并通过电视访谈、线下互动、双向挂职等载体,对其在内容和形式上不断进行拓展和深化。一是开设“政商面对面”电视系列访谈栏目。立足构建非公企业诉求发现、反馈和协调平台,开设“政商面对面”电视系列访谈节目,围绕《民营企业职工子女入学入园》《民营企业发展的要素保障》等主题录播12期节目,30多位企业家和20多个部门负责人参与现场面对面交流,推动解决涉企问题28项,有效推动政府部门提升服务针对性和实效性。二是开展“政商面对面”政企月度交流活动。在电视系列访谈栏目找症结、亮问题、畅渠道的基础上,继续拓展参与范围,开展“政商面对面”线下交流。今年一季度围绕传统产业转型升级、制造业高质量发展等专题,举办了“互联网+智慧用工”“互联网+智慧用电”“亲清税企·共话减税降费”“奉化·柬埔寨工业产品对接会”等4期政企面对面月度交流会。三是启动“政商面对面”政企双向挂职计划。启动“政企双向挂职”计划,围绕企业生产生活关系最紧密的领域和事项,选调企业家和企业骨干到发改、经信、商务、税务等部门和行政审批中心挂职锻炼,通过政企“角色互换”体验,增进政企互融共进。

(二)打造“靶向式”服务平台,推动企业服务“落地生根”。为助推打通服务企业“最后一公里”,结合“最多跑一次”和基层“四个平台”建设,在莼湖镇试点“政府靶向服务”模式,打造基层企业服务一站式平台。目前该模式已列入全区深化改革重点项目,并在各镇(街道)全面推广,着力升级“靶向服务”2.0版本,

通过开展“走入式”服务,构建“问诊一坐诊一出诊”闭环模式,进一步拓展服务覆盖面,提升服务精准度。一是开展“一站式”集成服务。以镇(街道)涉企服务部门和基层站所为主体组建政府“靶向服务团”,下设劳动保障、融资服务等若干服务队,设立AB岗联络员,签署部门、商会双向承诺书,制定涉企服务标准,依托商会服务中心等场地,建成“一站式”集成服务平台。同时建立“惠企政策数据库”和“企业需求数据库”,破解基层涉企服务供需不对称问题。二是创新“双轨式”精准服务。编制《集成服务日程表》,同步开展涉企服务部门、基层站所每日排班坐诊和商协会(副)会长现场轮值,为企业提供部门+商协会“双轨一体式”服务。并根据企业需求,开设“跑小二”代办、多部门“集中会诊”“所长说事”学习课堂等服务项目,满足企业多方面需求。三是探索“三方式”服务测评。制定靶向服务考核办法,通过镇(街道)班子考评、部门自评和企业满意度测评三方评测,着力构建相对完善、科学的政商关系评价体系。以莼湖镇为例,今年以来,累计解决涉企发展问题23件,完成企业发展要素保障事项21件,协助企业融资1700万元,化解涉企纠纷25件,“所长说事”学习课堂受益人员达1200人次。

(三)打造“阶梯式”成长平台,助力企业发展“青蓝接力”。为提升新生代企业家培育工作的针对性、实效性和系统性,联合有关部门共同制定《奉化区企业家“青蓝接力”培养工程暨“511”培养计划》,以新生代企业家和年轻企业骨干为主要培养对象,力争通过两年努力,培育50名领军企业家、100名骨干企业家和1000名企业经营管理骨干。一是整合政府资源。统筹政府和社会各方资源,成立由区委统战部、工商联、经信局、金融办、商务局、人社局保局等相关部门负责人组成的企业家培训工作领导小组,落实专项资金,统筹开展差异化、精准化菜单式培训。二是设立培训基地。以区社会主义学院为主体教育基地,同时打造“北大创业营”“华尔大学”“秉航学院”“山丘汇”4家实训基地,积极推动形成若干个创新创业微型集群。三是丰富培训形式。完善新生代创业导师顾问团队建设,开展新老企业家对话活动;每季度举办“企业家沙龙”“新生代管理论坛”主题活动,并根据奉化产业发展特点,设置气动、服装等多个专题培训班次,切实提升培训实效,在高质量发展进程中发挥主力军作用。



人类发展进步大潮滚滚向前,世界经济时有波折起伏,但各国走向开放、走向融合的大趋势没有改变。产业链、价值链、供应链不断延伸和拓展,带动了生产要素全球流动,助力数十亿人口脱贫致富。各国相互协作、优势互补是生产力发展的客观要求,也代表着生产关系演变的前进方向。在这一进程中,各国逐渐形成利益共同体、责任共同体、命运共同体。无论前途是晴是雨,携手合作、互利共赢是唯一正确选择。这既是经济规律使然,也符合人类社会发展的历史逻辑。面对重重挑战,我们既要增强紧迫感,也要保持理性,登高望远,以负责任态度把握世界经济大方向。

——习近平2018年11月30日在二十国集团领导人峰会第一阶段会议上的发言



乡村美景

邬宏尉 摄

新形势下加强和创新基层社会治理的思考

斯湛

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把社会治理置于全局统筹谋划,并提出了一系列新理念、新思想、新战略,为加强和创新社会治理提供了科学指引。十九大报告中更是明确提出,“要打造共建共治共享的社会治理格局”。近年来,我区在社会治理方面作了积极探索实践,如网格化管理的实施、一中心四平台的覆盖、村民议事厅的建设等,为奉化实现“后来居上、最美最好”营造了和谐稳定的发展环境。社会治理,归根到底,人是核心。从农村实践来看,村干部越是齐心、党建工作越是规范、制度建设越是完善、文化建设越是重视,村庄治理就越是有序,而个别村主要干部虽然个人能力突出,但习惯于单打独斗,不注重运用和发挥其他村干部和村民的力量,村庄治理成效则是短暂、不规范的。结合此次研讨和西坞工作实际,谈以下三点思考。

一、把牢“党建引领”龙头,为基层治理厚植根基。

乡镇(街道)是城市基层社会治理的重点,而基层党组织是最坚实的力量支撑,只有抓住基层党建这个纲,社会治理才能纲举目张。近年来,奉化区各级党组织,突出农村基层党组织的领导核心地位,取得了很好成效,但仍存在一些村党组织战斗堡垒作用不明显、党员先锋模范作用发挥不大、甚至有少数党员触犯党纪政纪的问题。为此,我们要谋划实施基层党建硬化工程,以干部建设、区域党建、先锋引领为主线,创新复制推广“上接天线、下接地气”的党建工作经验,为基层治理筑牢根基。

一是“点面结合”推动党建工作提升。大力实施村级“领头雁”工程,选派能人贤士担任农村党支部书记,带出一个好班子、打造一支好队伍、理出一条好思路。如金峨、西坞等村在村党支部书记带领下,由党员组成义务服务小分队,主要处理村民争执、自然灾害、提供便民服务等,获得了村民的充分肯定和好评,不仅党群关系更加融洽,很多村民自发成立夜巡队,社会治理取得了显著成效。

二是区域联合推动党建工作创新。近

年来,街道探索推出“区域党建”新举措,从共同目标、共同利益、共同需求等入手,通过党建工作把各区域内的村级党组织紧密联系起来,把各方积极性调动起来,进而最大限度地整合社会治理的资源力量,既深化了党建,又促进了社会治理。如“金溪五村”党建联合体,多年来始终坚持五村“一盘棋”发展模式,在党建工作联抓的基础上,定期召开协调会,以项目形式确立共建内容,实现了文明创建联动、环境整治联做、文化活动联谊、社会治安联防。

三是先锋引领凝聚党建工作合力。各村党支部书记把抓好党建作为第一使命、第一大事,认真履行好党建工作第一责任人的职责,坚持和落实“三会一课”、固定组织生活日等“八项制度”,在规范党员组织生活的同时,切实增强党员干部的自豪感和归属感。同时,也要注意让党员干部以及村民代表、普通村民通过“村民说事”等方式参与决议决策、事务管理等工作,进一步增强他们的责任感和事业心。

二、聚焦“制度建设”这个关键,为基层治理助力增效。

加强社会治理要通过制度规矩形成“硬杠杠”,做到眼中有制度,心中有规矩,行为定方圆。近年来,各级政府出台了不

少社会治理方面的制度,对社会稳定起到了至关重要的作用,但毋庸讳言社会治理工作仍存在诸多问题。聚焦问题,从乡村治理的自治、德治、法治三方面相结合入手,梳理和制定一批务实性强、通俗易懂的制度,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

一是要完善自治制度。一方面,全面深化“村民议事厅”建设,推广“村民说事”制度,以此提升民主决策化、科学化的水平。另一方面,各村要集思广益,立足实际制定村民公约,对现有的管理办法则作补充和细化,并将村民公约与村民福利划上等号,让守规矩的有好处、没规矩的没好处,以此填补法治洼地。全国首个外来务工人员基层群体性自治组织——西坞力邦社区一直致力于“亲情化管理、人性化服务”,为外来务工人员提供“第二家乡”的温馨,很大程度降低了西坞不稳定概率,先后得到各大媒体和各级领导的密切关注和广泛赞誉,曾获得宁波市综合治理先进单位、全国先进党组织、全国青年文明社区等荣誉,并为基层社会治理提供模式参照。

二是要创新法治制度。一方面,继续完善“一中心四平台”建设,深化“全科网

格”工作,健全农村社会治理网格体系。建立健全以村民小组为责任网格的法治体系,做小做细治理单元,细分村组责任网格,实现乡村治理精细化。另一方面,规范“小微权利清单”制度,运用好村务公开和村民监督这个武器,确保村级事务实现全口径公开,把“小权力”关进“密笼子”,提高监督实效和精准度。另外,要培育法治新观念,发挥民警、律师和其他法律工作者的作用,引导群众学法用法,做到办事依法、遇事找法。

三是健全德治制度。在农村推广“道德庭”制度,推举懂法律、明事理、有能力的乡贤和社会名人组成“道德庭”,用道德和公序良俗批判不良行为、平息矛盾纠纷。

三、坚定“文化自信”这个重点,为基层治理强内功。

创新社会治理、加强基层建设,需要培育和弘扬社会主义核心价值观,发挥思想引领和文化凝聚的作用。近年来,各级政府已充分认识到文化建设的极端重要性,加大对文化建设的投入,为推动文化发展,满足人民群众精神文化需求“保驾护航”,但仍存在文化自信不足、传统文化逐渐消逝、文化发展缺乏妥善引导等问题。实施乡村文化培育工程应摆上重要日程,大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

一是传承优秀传统文化。深入挖掘、继承、创新农村数千年发展积淀下来的优秀传统文化,倡导发扬孝亲敬老、重诺守信、邻里互助的乡村伦理,保护传承宁波走书、奉化布龙、奉化吹打等丰富多彩的民间艺术,推出具有浓郁乡村特色、充满正能量、深受群众欢迎的文艺作品,切实提升农村精神文化生活水平。

二是弘扬社会发展良好风尚。以社会主义核心价值观为引领,深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,弘扬民族精神和时代精神。广泛开展文明村镇、道德模范、文明家庭等评选活动,树立道德典范,深入宣传先进典型事迹,弘扬文明新风。

三是要建设文化阵地。牢牢抓住中国传统文化节日,充分利用文化礼堂、文化活动室等文化设施,开展一些群众喜闻乐见的文化活动,同时将红色元素不遗余力地融于文化阵地中,促使以文化润物无声。西坞街道蒋家池头村十余年来和谐稳定,切实做到了“小事不出组,大事不出村,矛盾不上交”,正是因为该村文化氛围浓厚,如设立育才奖、开办老年食堂、成立妇女学校,并经常举行文艺汇演,切实丰富了村民的精神文化生活。

作者系西坞街道党政办干部