

# “新”花怒放 活力涌动

## ——前三季度消费形势观察

新华社北京10月20日电(记者 王雨箫)“买买买”消费近30万亿元,智能家电等消费升级类商品销售快速增长,服务消费超过居民消费“半壁江山”……

国家统计局日前发布数据显示,前三季度,我国社会消费品零售总额296674亿元,同比增长8.2%,最终消费支出增长对经济增长的贡献率为60.5%。消费仍然是拉动经济增长当之无愧的第一引擎。

### 数据看点:

#### 服务消费超“半壁江山”

今年“十一”期间,上海市民徐女士通过京东健康平台在线购买了一次牙齿健康检查,“线上付款之后直接到线下实体店,不用排队,整个过程方便极了。”徐女士告诉记者,现在只要动动手指,很多服务都能线上预约。

和徐女士一样热衷于“为服务买单”的人不在少数。国家统计局数据显示,前三季度,在全部居民最终消费支出中,服务消费占比50.6%,比上年同期提高0.7个百分点,超过居民消费的“半壁江山”。

“前三季度,服务业增加值增速为7%,服务消费增长速度超过

10%。服务消费保持较快增长将拉动服务业较好增长,服务业‘稳定器’的作用会不断巩固。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

随着我国百姓对美好生活的追求越来越高,消费逐渐从“实物型”向“服务型”转变。不可辜负的美食、说走就走的旅行、精彩纷呈的演出……不断涌现的各类“花式服务”,正在为消费注入新活力。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍表示,旅游、文化、信息等消费超过消费总支出的“半壁江山”,凸显了消费升级加快趋势,未来要通过加强供给侧结构改革,进一步挖掘服务消费潜力,为经济发展激活消费引擎。

### 形势盘点:

#### “新”花怒放扮靓消费大盘

服务消费快速增长,成为撬动消费升级的重要杠杆。纵观前三季度,国内消费大盘“新”花怒放,各种业态模式层出不穷,为中国经济发展提供强劲动力。

“首店经济”引领潮流——美国知名会员制仓储连锁超市开市客(Costco)上海门店开业首日人气爆棚;国民奶糖大白兔开设“快闪店”成为网红“打卡”地……今年以来,各行业领域的“首店”不断涌现,为

消费市场带来新鲜活力。而“首店经济”持续飘红也印证了一个事实:只要有优质的产品和服务,中国消费大市场的潜力超乎想象。

“夜经济”活力迸发——阿里巴巴“夜经济”报告》显示,21点到22点是淘宝成交最高峰时段,夜间消费占全天消费比例超过36%。今年“五一”期间,北京王府井、三里屯等区域18点至次日早6点夜间文化娱乐等服务消费同比增长15%以上。北京、上海、天津等多个城市纷纷出台促进“夜经济”相关政策,灯光下的消费潜力可见一斑。

消费不断提档升级,催生出一批服务类新职业。密室剧本设计师、宠物摄影师、非遗菜系传承人、外卖运营规划师、旅拍策划师、收纳师……随着消费领域不断细分,小众市场也能成为广袤蓝海。

“总体看,我国拥有近14亿人口的大市场,中等收入群体达到4亿人左右,各种消费新业态、新模式不断涌现,消费市场潜力大、韧性强、活力足、成长性好。”商务部市场运行司副司长王斌说。

### 记者点评:

#### 以优质供给激活消费潜力

消费是中国经济稳定运行的“压舱石”。以优质供给激发消费新

## 15项世界互联网领先科技成果在乌镇发布

新华社杭州10月20日电(记者 朱涵 余俊杰)20日,15项闪耀全球的世界互联网领先科技成果在浙江乌镇召开的第六届世界互联网大会上发布,这些成果有望为人类生活、科技进步、经济发展、社会变革赋予强大动力。

这15项成果是鲲鹏920处理器、面向通用人工智能的异构融合天机芯片、统一自然语言预训练模型与机器阅读理解、360全视之眼——Oday漏洞雷达系统、特斯拉完全自动驾驶芯片、飞桨深度学习平台、POLARDB:基于闪存计算分离与分布式共享存储架构的云原生数据库、思元270芯片、科技向善——通过科技手段助力现代智慧城市综合治理实践、人工智能算法平台Brain++、硅立方浸没液冷计算机、IPv6超大规模部署实践与技术创新、智慧企业的AI创新与深入应用、Versal自适应计算加速平台、民用飞机制造5G创新示范应用。

据了解,第六届世界互联网大会面向全球征集了数百项各类领先科技成果,涵盖了与互联网相关的基础理论、技术、产品、商业模式等领域,聚焦人工智能、5G、大数据、云计算、数字化制造、工业互联网等技术门类。

第六届世界互联网大会“世界互联网领先科技成果推荐委员会”中方主任郭贺院士说,按照“公平、公正、权威、客观”的原则,世界互联网大会组委会成立了世界互联网领先科技成果推荐委员会。本届委员会由39名来自中国、美国、德国、日本等国家的知名互联网业界领军人物组成,15项在会上发布的成果经推荐委员会委员投票选举产生。

“互联网的迭代推动人类社会进入全面感知、可靠传输、智能处理、精准决策的智能时代。预见这些变化,正是世界互联网领先科技成果发布活动的宗旨。”郭贺院士说。

## 关于大成路施工封道的公告

因大成路改造工程电力施工及全段铺设沥青,移除围挡需要,拟于10月22日至24日晚八点至第二天早上六点对大成路(东环至金钟段)全封闭施工;10月25日晚十时开始至28日,24小时全封闭施工,请提前规划出行路线,避免拥堵,带来不便,敬请谅解。

宁波市奉化区城市投资发展集团有限公司  
2019年10月20日

# 区一届人大常委会公布第二十四次会议对相关报告的审议意见

本报讯(本报记者)根据监督法有关规定,区人大常委会办公室日前向社会公布在区一届人大常委会第二十四次会议上,区人大常委会组成人员对区政府《关于2018年区决算草案的报告》《2018年区预算执行和其他财政收支的审计工作报告》《2019年上半年区国民经济和社会发展计划执行情况的报告》《2019年上半年区预算执行情况的报告》《2018年度我区环境状况和环境保护目标完成情况的报告》《关于我区基层医疗卫生队伍建设情况的报告》《关于我区开展农民饮用水达标提标专项行动工作情况的报告》的审议意见。具体如下:

## 关于2018年区决算情况,区预算执行和其他财政收支审计工作情况

### ——加强预算收入管理,努力培植后续财源。

综合考虑收入结构,梳理现有相关财政体制和扶持政策,优化完善制度设计,建立收入可持续增长机制,加强收入预测分析,抓好非税收入入库,做好重点税源管理,促进收入合理增长。抓好选商引资工作,培植新财源,加大数字经济、智慧经济等新兴经济业态培育,积极鼓励传统产业转型升级,促进我区各类经济主体高质量发展。创新财政支持发展模式,发挥创投基金和产业基金作用,完善考核监督机制,促进孵化企业早出实效。营造良好发展环境,增强市场经济主体创业创新能力,壮大全区经济发展规模,为培植后续财源提供保障。

### ——加强预算支出管理,严格落实法律法规。

完善预算编制,坚持量力而行、量入为出原则,推进零基预算管理,深化“两库”系统改革,加强项目支出管理,讲究支出进度和绩效,调整支出结构,确保基本、民生、重点等项目支出。严格执行支出控制政策,提高预算法治意识,落实预算收支法定原则,加大收支监督力度,规范执行预算程序,杜绝无预算支出,确保预算管理依法规范运作。

### ——加强政府性债务管理,积极防范财政风险。

认真贯彻执行债务管理规定,依法依规管理地方政府债务,严控隐性债务增量,消化隐性债务存量,确保完成五年化债计划。规范政府投资项目审批,加强PPP项目管理,严格执行“三不立项”规定,切实增强风险防范意识。创新发展思路,加快国企市场化转型,提升经营管理水平,盘活国企资源和资产,增强国企资本实力和市场竞争能力。严格执行“五个10%以上”要求,压缩预算支出,统筹债务和资产平衡管理,健全债务风险预警机制,积极防范财政风险。

### ——加强财政业务培训,着力提升管理能力。

加强财政干部业务学习和培训,提升干部财政改革发展服务水平,提高适应新形势新任务工作实践能力。加强部门预算管理和对镇级财政指导,深入推进预算绩效管理,全面夯实预算基础性工作。加强财政形势分析和财政管理调查研究工作,科学制定财政分配政策和财政管理制度,提升现代财政管理能力。

### ——强化责任担当,切实落实审计整改主体责任。

高度重视审计查出问题的整改工作,落实主体责任,强化责任担当。制订整改方案和措施,确保按期按规定整改,加强整改工作跟踪监督,确保审计查出问题得到及时有效纠正。

## 关于2019年上半年区国民经济和社会发展计划执行情况

### ——持续优化产业结构,推动经济高质量发展。

积极构建多元化产业发展格局,着力推进国家农村一二三产融合发展试点县、省级农业领域“机器换人”

示范基地等创建工作,确保农业生产保持平稳增长。坚持“产业兴区、工业强区”,加快新兴产业园区建设,深入推进旧工业园区改造和创新工业综合体建设。加快发展“数字经济”,大力培育新动能,推动摩米创新工场、凤麓新材料加速器、复旦科技园创新(浙江)中心等科创载体快速发展。加快现代服务业发展,推动金融、现代物流、科技信息、智慧旅游等服务业向专业化、高附加值发展,全力推动我区经济高质量发展。

### ——突出抓好重大项目建设,进一步扩大有效投资。

充分发挥投资关键作用,切实抓好“项目竞速”、“三年大变样”、重大平台突破攻坚等活动,确保完成全年目标任务。不断优化投资结构,加快交通等重大项目建设,密切关注房地产投资发展态势,高度重视重大产业项目建设,积极鼓励民间投资,不断加大工业投资、高新技术产业投资力度,增强企业发展后劲。进一步推进驻点招商工作,努力争取浙商回归、市外境内资金到位率,着力扩大有效投资。

### ——着力提升行政效能,不断优化营商环境。

深入开展“三服务”、“四联四跑”活动,深化“最多跑一次”改革,推进政府数字化转型,打造“无证件办事之城”,确保常态化企业开办“一日办”、不动产网上联动“一路通”和“不动产+户籍”联办等各项改革得到全面落实,推动“最多跑一次”改革向基层和公共服务领域延伸。大力实施融资畅通工程,继续落实减税降费政策,支持民营企业高质量发展,帮助企业解决发展中的困难,不断优化营商环境。

### ——大力改善民生福祉,共享改革发展成果。

加大民生事业投入,深入开展扫黑除恶专项斗争、平安奉化建设,构建安全、文明、和谐的社会环境。稳步推进教育、医疗、卫生和社保等各项民生事业改革,继续推进社保扩面和精准扶贫。加快城乡品质提升,深入推进危旧房改造,持续实施乡村振兴战略,大力推进生活垃圾分类。稳步推进社会民生同城化项目,全力确保民生实事项目顺利完成,不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

## 关于2019年上半年区预算执行情况

### ——加强收支管理,努力完成全年预算目标。

把握收入组织工作,认真研究宏观经济形势,及时掌握重点税源变化,加强土地储备和出让管理,优化招商引资政策,培植新增财源,促进地方可用财力持续增长。加强财政支出管理,严格落实“过紧日子”各项措施,完善服务外包财政支出政策,压缩一般性和“三公经费”支出,密切关注社保基金动态,重点保障“三保”项目支出,强化预算约束,加快预算执行进度,确保完成全年预算收支目标。

### ——发挥财政职能,促进区域经济发展。

深入贯彻上级各项决策部署,全面落实减税降费政策,支持小微企业加快发展,促进传统产业转型升级,提升高新技术企业发展质量,推动功能性平台和新兴产业园早出效益,鼓励“小而美”企业集聚发展。创新财政管理方式,整合完善财政分配政策,以绩效为导向,加强创投基金、产业基金管理,孵化经济发展新动能,更好促进区域经济发展。

### ——深化预算管理改革,加快建立现代财政制度。

深入推进基本支出预算定额标准化建设,扩大定额标准使用范围,提高定额标准化管理水平,加强项目支出标准体系建设,提高预算编制科学性、完整性和规范性。全面推进预算绩效管理,制订预算绩效与预算安排挂钩制度。完善区、镇(街道)财政管理体

制,厘清区与镇(街道)财政事权与支出责任,规范专项转移支付管理,提升基层财政管理能力,落实全面规范、公开透明预算制度,力促现代财政制度加快建设。

### ——加强政府性债务管理,着力防范债务风险。

认真落实区委一届六次全会精神,抓好政府性债务源头管理,全面排摸债务单位还本付息情况,严格控制违规举债,完善常态化监管措施,确保按期完成化债任务。加快推进国企改革,盘活资源资产,提升国企市场化运作水平,增强国企抗风险能力。健全镇(街道)债务管理机制,拓展镇(街道)化债渠道,严格控制镇(街道)债务增量。增强财政统筹能力,创新平台运作模式,规范筹资方式,守住不发生区域性、系统性政府性债务风险底线。

## 关于2018年我区环境状况和环境保护目标完成情况

### ——强化宣传,提高民众环保意识。

进一步加大环保法律法规宣传力度,提高广大民众的法制观念和守法意识。继续抓好每年“六五”世界环境日、9月环保宣传月等时间节点,大力开展生态环境保护公益宣传。充分运用各种新闻媒体,积极倡导绿色生产和绿色生活方式,引导民众履行环境保护的社会责任和义务,推动环境信息公开,拓宽民众参与环保渠道,营造全民参与生态保护的良好氛围。

### ——加大投入,加强环保能力建设。

进一步强化环保基础设施建设,加快推进城区污水处理厂提标改造工程,提升污水的日处理能力;提升改造沿海三镇污水处理设施和城区破损污水管网,推动新建方桥污水处理厂;全面推进城乡生活垃圾分类处理,加快建设垃圾末端处理设施,有效提升生活垃圾处置能力。进一步优化环保队伍结构,加大培训力度,不断提升环境监管人员整体业务素质和能力;强化属地环保责任,引进环保专业人才充实镇、街道的环保工作力量。

### ——坚持原则,提升环保执法监管能力。

坚持实施环评审批“三位一体”准入制度,严格执行生态功能区规划红线管控,依法从严审批新建项目,从源头上控制新污染源产生,有效推进循环经济园区的建设。严格环境执法,严肃违法处罚,实行源头严防、过程严管、后果严惩,严厉打击各类环境违法行为。建立完善环境保护联动工作机制,全面完成中央和省市区环境保护督察反馈问题的整改,巩固“五水共治”成果。

### ——突出重点,加大环境污染防治力度。

突出源头治理,着力解决损害群众健康的突出环境问题,坚决打好“蓝天、碧水、净土”污染防治攻坚战,对环境违法行为一律从重从严处罚,切实改善人居环境。打赢蓝天保卫战,切实加大高污染燃料设施淘汰改造力度,加大对建设、拆迁工地扬尘管控,提高城镇道路机械化清扫率,加大城市渣土治理,积极推广新能源汽车;打好碧水保卫战,加大重点涉水行业整治力度,特别是开展饮用水水源地综合整治;推进净土保卫战,不断完善固体废物监管体系,严厉打击固体废物非法转移、非法倾倒、非法处置。

## 关于基层医疗卫生队伍建设情况

——进一步加强政府主导,制定实施基层医疗卫生队伍建设规划。针对我区医疗队伍总量不足、梯队建设落后,特别是基层卫技人才缺失严重和村级卫生力量薄弱、后继乏人的实际情况,区政府要高度重视,根据“健康宁波”考核要求和公共卫生服务标准,全面

梳理、研究制定未来五年我区医疗队伍包括基层医疗队伍建设总体规划,明确目标任务和部门职责,并落实有效措施,确保基层医疗队伍有序推进和健康发展。

——进一步加大资金保障,全力优化基层医疗人才发展环境。稳步提高医务人员工资待遇,进一步完善财政对公立医院的经济补偿政策,建立医务人员工资福利动态监测机制和绩效工资正常增长机制,确保医务人员薪酬合理有序增长。动态调整编外用工薪酬标准,允许医疗机构包括基层卫生院适当突破编外用工核定工资标准,有效解决编外卫技人员招聘难问题。切实保障卫生人才经费,按照甬政发(2007)94号文件精神,进一步优化卫生人才政策,强化激励措施,加大经费保障,努力确保卫生人才科研经费支出达到经常性卫生预算经费的2-3%,使高素质卫生人才能够招得进、留得住。全力改善基层工作环境,进一步加大资金投入,切实改善基层硬件条件,为基层医务人员提供良好的工作平台。

### ——进一步拓宽招引渠道,切实加强基层医疗队伍人员力量。

稳步加大定向培养卫生人才力度,创新定向培养方式,加大招录力度,特别是针对基层紧缺人才要有计划地推进定向培养,使基层卫生力量得到不断加强,基层卫生人才结构得到不断优化,并逐步辐射到村级卫生机构。进一步灵活卫生人才招聘方式,协调区委编办、人社等部门,用足用活卫生事业编制相关规定和人才政策,适当放宽招聘限制,简化招聘程序,更好吸引有执业资格的实用型和紧缺型人才到基层工作。探索政府助学引导机制,建立政府助学金制度,面向本地学生签订助学协议,吸引本地优秀卫生报考医学专业,投身家乡医疗事业。

### ——进一步强化管理职能,着力提升基层医疗队伍整体素质。

进一步完善适合基层特点的绩效考核制度,使考评机制充分体现多劳多得、优绩优酬,促进队伍良性竞争。进一步创新服务模式,推进区医院和流动医疗服务等机制,有效缓解基层人员不足问题,切实提高服务绩效。着力加强基层队伍业务培训,鼓励继续教育和学历进修,不断提高基层业务能力。切实发挥医共体辐射作用,加强牵头医院与基层卫生院的培训交流,通过传帮带促进基层医务人员能力提升。持续加强医德医风建设,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和清廉医院创建活动,进一步加强卫生健康系统的行风建设。

## 关于我区开展农民饮用水达标提标专项行动工作情况

### ——加大宣传教育力度。

通过融媒体中心开展多层次、多渠道的科普宣传,大力报道农民饮用水达标提标行动的重大意义和建设成效,引导农民群众主动参与,营造全社会关心支持农村供水事业发展的良好氛围。

### ——强化科学规划引领。

加强科学编制规划,增强规划执行的严肃性、项目实施的针对性和年度计划的可操作性,通过规划引领和有效执行,推动实现农民从“有水喝”到“喝好水”的提升转变,为乡村振兴战略提供强有力的农村饮水安全保障。

### ——严抓项目工程管理。

强化要素保障,确保资金落实,加大对农民饮用水项目工程的政策支持和审批服务力度,落实质量管控机制,加强技术指导,严把水质检测关,全力推进农民饮用水达标提标。

### ——健全长效运维机制。

落实区区长负责制,健全长效运维管护机制,推行农民饮用水项目标准化管护,确保“建、管、治”同步达标,切实破解农村供水短板,促进城乡用水统筹发展,实现农村饮水安全保障的持续性和长效性。