

倍速推进 创新发展

我区司法行政工作硕果累累

涌讯员 陈丽

2019年,我区司法行政系统紧紧围绕区委区政府"三年大变样"战略决策,以 "开拓创新、争创一流"为工作总目标,进一步厘清职能定位、抢抓发展机遇、深化服 务优势,通过谋划实施"五倍速五提升"工作举措,各项工作取得明显成效,我区被 评为全省"七五"普法中期成绩突出县(市、区)。

"奉化模式"成果显著。深 入推进社区矫正"政企社"模 式,中央电视台社会与法频道 前来奉化采访,播出了36分钟 的专题片《回归阳光家园》。同 时,我区受邀参加第六届海峡 两岸社区矫正论坛、全省社区 矫正大会并做专题交流。社区 矫正创新工作被纳入全区改革 创新年度计划,并受到省委副 书记、市委书记郑栅洁的批示 肯定。"奉化模式"还被鄞州区 司法局借鉴,在该区走马塘古 村成立了首个跨区域的公益劳 动基地。

依法治区稳步推进。成立 区委全面依法治区委员会、区 委全面依法治区委员会办公室 等,出台《2019年全面深化法 治奉化建设工作要点》,明确 113 项工作任务。组建101名 法治督察员队伍,加强群众监 督力量,并组织开展环保、农 民工欠薪等专项执法监督活 动。深化行政复议体制改革, 全面集中行政复议权,由区行 政复议局集中承办以区政府部 门为复议机关的行政复议案 件。以"一口对外"为原则, 在区公共法律服务中心设立行 政复议窗口, 实现群众办事只 跑"一次"。

营商环境持续优化。深入 开展法律服务专项行动,组建 律师服务专家团,为民营企业

提供专项法治体检、法治宣传、 金融风险防范和知识产权保 护、法律援助等专业服务。组 建涉企纠纷调解咨询专家库, 常态化开展涉企矛盾纠纷排 查,排查和调处各类矛盾纠纷

群众需求有效满足。深化 "最多跑一次"改革,全面推行 "即办"审批制度,推出老年人、 残疾人等特殊人群"零跑"服 务。加强法律援助办案质量监 督,推出"一案三审"工作机制, 确保案件办理质量。深化减证 便民,大力打造"无证明办事之 城",梳理出证明事项401项, 直接取消不需要办事群众(企 业)提交的证明事项81项。

律师行业力创新高。以试 行全区首个律师行业扶持政策 为契机,全力推进律师行业发 展。先后引进大型全国级优秀 律所浙江海泰(奉化)律师事务 所、上海邦信阳中建中汇律师 事务所来奉设立分所。加大青 年律师培育力度,有效缓解青 年律师生存压力。2019年,全 区律师业共创业务营收3000 余万元,较上年增长90.2%;新 引进执业律师18人,总人数比 上年增长48.6%。

社会稳定防线牢筑。充分 发挥人民调解定纷止争作用, 部署开展专项行动,全面排摸 各类矛盾纠纷和苗头隐患。实

施调解质量提升工程,积极开展 调解组织规范化建设示范点创 建,加强调解员分级分层培训,其 中,调解员何华海被评为"宁波市 十大法治人物"。

联调联动纵深推进。进一步 完善"大调解"工作格局,深化警 调、诉调、访调衔接机制,联合区 公安分局、区人民法院出台驻所 人民调解工作室调解协议司法确 认"最多跑一次"工作机制,并扩 大适用范围,全区调委会调解协 议申请司法确认均实行"最多跑 一次"。引导各镇(街道)调委会 和行业性、专业性调委会进驻区 信访局"信访超市",一站式解决 群众难事。

一地一品各具特色。深入推 进区级法治文化阵地建设,联合 区检察院建成刑事犯罪警示教育 基地。加快推进"一地一品"建 设,并实施"法治文化建设示范 点"活动,在原有法治文化阵地基 础上,加大精品化、示范化阵地建 设,并建成以溪口镇五林村三治 融合主题公园、江口街道周村法 治文化园为代表的重点法治文化 阵地17个,全区现有各类法治文 化阵地71个。

普法宣传注重实效。以服务 中心大局为导向,深入开展以"服 务大局普法行"主题的法治宣传 活动,累计举办200余场次;举办 庆祝新中国成立70周年法律知 识竞赛,吸引全区43支代表队参

赛。依托"奉化普法"微信、微博 等新媒体开展"互联网+"法治宣 传,累计发布微博3400余条、微 信1500余条;壮大社会普法力 量,新建成基层普法志愿者队伍 3支、普法工作室3个。

基层民主法治建设全面提 升。以统筹解决经费的形式,出 台首个区级层面民主法治村(社 区)创建经费补助办法,对 2019年起获得国家级、省级、 市级民主法治村(社区)荣誉称 号的村社给予经费补助,为激发 基层创建积极性、提升创建质量 提供制度保障。今年,全区成功 创建各级民主法治村(社区)36 个, 其中省级4个, 市级16个, 区级16个。

队伍素质整体加强。深入开 展"不忘初心、牢记使命"主题教 育活动,筑牢党员干部思想根 基。创新推出领导干部大讲堂、 中层干部大讲堂等学习形式,有 力推进学习型机关建设。积极构 建梯次合理的年轻干部队伍培养 链,先后选拔、调整干部队伍15 人次。强化一线墩苗,选派13 名优秀干部参与南山路中段、圣 墩村、葛岙水库等全区重点工 作,帮助年轻干部加快成长。强 化机关党内政治文化氛围营造, 举办"红歌忆初心、礼赞新中 国"歌唱比赛,组织参观各类红色 教育基地,营造风清气正、积极向 上的工作氛围。

服务大局作贡献 履职尽责促发展

——区人民检察院2019年重点工作回眸

通讯员 林杰荣

2019年,区人民检察院围绕区委区 政府中心工作,认真开展主题教育,服务 大局作贡献,履职尽责促发展,八项重点 工作开展得有声有色。

强化政治建设融入中心工作

2019年,区人民检察院紧贴中心、 同向发力,制定出台系列服务保障实施 意见。积极投身平安奉化建设,扎实做 好新中国成立70周年等重要节点维稳 安保工作。依法打击各类刑事犯罪,全 年共批准逮捕647人、起诉1181人。持 续发挥检察机关在反腐败工作中的作 用,已起诉职务犯罪6件9人。助力打好 "三大攻坚战"。审慎办理P2P平台非法 集资、非法吸收公众存款等涉众型经济 犯罪案件,扎实做好涉检信访矛盾化解 工作,"7日内程序性回复、3个月内办理 过程或结果答复"均达100%。严厉打击 恶意欠薪犯罪,帮助追回工资款60余万 元。开展因案致贫返贫司法救助专项工 作,发放救助金2万元。加大生态环境 保护力度,1件案件获评全省检察机关 生态环保优秀公诉案例。

纵深推进扫黑除恶专项斗争

针对涉黑涉恶案件集中进入检察环 节的客观形势,依法从严从快批准逮捕 涉黑涉恶案件12件84人、起诉12件126 人。依法办理省级挂牌督办的恶势力系 列案、市级挂牌督办的黑社会性质组织 案等。注重"打伞破网""打财断血",移 送"关系网""保护伞"线索27条,已起诉 2件2人。

做深做实做细"三服务"活动

深化检察服务举措,开展员额检察 官常态化走访联系中小企业和各类经济 人士,坚决打击危害企业发展和侵害企 业经营者人身财产安全犯罪,2件案件 分获全市检察机关服务民营经济类精 品、优秀案件。强化服务群众意识,推进 "12309检察服务中心"便民窗口建设, 提升完善信访举报、律师阅卷、信息查询 等"一站式"服务。

推动"四大检察"全面发展

做优刑事检察,监督立案、追漏、发 出纠正违法通知书等主要监督数据同比 均有上升。做强民事检察,对认为确有 错误的民事裁判,依法提出再审检察建 议、提请抗诉,办案数量创历史新高,探 索开展的虚假诉讼立体化查办机制获评 全市检察机关优秀创新成果。做实行政 检察,办理行政非诉执行监督案件50余

以案说法

件,1件案件获评全省行政检察优秀案 例。做好公益诉讼,发出诉前程序检察建 议70余件,实现四大领域全覆盖,有效采 纳回复100%,1件案件获评全市检察机关 公益诉讼专项监督优秀案例。

用心做好未成年人检察工作

严肃办理侵害未成年人权益案件,加 强涉罪未成年人教育挽救,依法运用不批 捕、不起诉措施,联合社工组织观护帮教 15人,其中1人考入大学,3件案件获评全 市检察机关未成年人司法保护精品案例。 落实最高检"一号检察建议",25名检察官 受聘成为我区中学的"法治副校长",并开 展法治巡讲10余场,覆盖师生、家长3000 余人。

全力推进认罪认罚从宽制度落实

积极履行检察主导责任,在全市率先 出台配套工作机制,案件适用率、量刑建议 采纳率均居全市前列,工作成效得到上级 检察院主要领导批示肯定,办理的全市首 例适用认罪认罚后被告人上诉、经检察机 关抗诉获法院改判案件,浙江法制报、浙江 在线等10余家媒体相继报道。创新项目 认罪认罚精准量刑机制获评全市检察机关 优秀创新成果。

推进内部改革狠抓队伍建设

深入贯彻中央司法体制改革精神,于 2019年8月召开内设机构改革工作会议, 进一步规范检察机关内设机构设置,最终 设置第一至第七检察部7个业务检察部门 以及办公室、政治部2个综合行政部门,构 建"7+2"内设机构模式。贯彻落实新时代 "清廉奉化"建设的战略部署,扎实开展警 示教育专项活动和常态化开展专项检务督 察,溪口检察室成为全市首个申创"清廉站 所"示范点的基层检察室。不断提升素质 能力,业务、队伍建设成效明显,全年共获 得市级以上荣誉61项,获评省"书香机关" 等荣誉,涌现出被高检院荣记个人一等功 的全省"人民满意的公务员"詹政洁同志等 先进典型。

积极打造刑事犯罪警示教育基地

在区委区政府的高度重视下,区人民 检察院牵头建成"宁波奉化刑事犯罪警示 教育基地",并投入试运行。截至去年12 月底已接待参观群体总计70余批1200余 人次,入选奉化区初心教育基地。创新推 广实施基地"6+"普法模式,检察日报、正 义网、中国普法网等国家级媒体以《浙江宁 波奉化:全国首家线上线下展厅齐备 "6+"模式普法》为标题进行报道,并被中 宣部学习强国平台录用。

以案为鉴 警钟长鸣

区检察院开展专题警示教育活动

本报讯(通讯员 林杰荣) 为进一步深入贯彻落实全面从 严治党、全面从严治检具体要 求,加强机关党建与党风廉政 建设,增强检察干警廉洁自律 意识,2019年12月25日起区 检察院在全院范围开展为期一 个月的"以案为鉴、警钟长鸣" 专题警示教育活动。

区检察院召开党组理论学 习中心组学习会,对相关违法 违纪党员干部的忏悔书进行学 习讨论,并以此为典型反面教 材,深刻剖析违纪违法案件发 生的原因,提出要加强廉政教 育、守住廉政红线, 永远当好 政治坚定的"明白人"、服务 群众的"贴心人"、严以律己 的"规矩人"。

警示教育活动期间,区检 察院各支部均以每月一次的主 题党日活动为契机,学习上级 相关文件精神,学习相关违法 违纪党员干部的忏悔书,并在 全院党员干部中开展了一次正 风肃纪大讨论。各业务部门、

综合部门结合岗位实际,在科室 内部开展廉政风险大排查,并建 立每周五固定学习日机制,将业 务学习与专题警示教育学习紧密 结合。分管领导对每一位干警均 进行一对一、面对面谈心谈话,深 入了解干警现阶段的思想状况与 工作困惑,对发现的问题苗头及 时做到干预和制止。

同时,区检察院政治部会同 纪检监察组在全院范围继续深入 开展作风整治专项督查, 严格对 照中央"八项规定"和"十种表

现"的具体要求,以高压态势打 击顶风违纪违法行为,坚决防止 "四风"问题回潮复燃。并以规 范司法行为为重要抓手, 重点排 查案件久拖不决、案卡填录不规 范、数据差错不修正等检察工作 够、作风漂浮等问题,精准查找 问题根源,找病因、祛病灶,全 面根除"慢、惰、浮、散、乱" 等作风顽疾。

自主债务履行期届满之日起超过六个月 责任心缺失、工作主动性差、办 事拖拉、推诿扯皮、担当精神不

担保人可否免除保证责任?

案情简介:2013年9月4日,金某以 资金周转困难为由向林某借款人民币 50万元,并出具借条一份。借条载明, 借款期限自2013年9月4日起至2014年 9月3日,月利率为4%。竺某和袁某以 担保人的身份在借条上签字,但没有约 定保证期间。借款期限届满后,金某未 按照约定还本付息,竺某和袁某也未承 担保证责任。2015年6月10日,林某将 金某等三人诉至法院,要求金某按照年 利率24%还本付息,并要求竺某和袁某 对借款本息承担连带保证责任。

区"一米阳光"公益法律服务队、浙 江正雅律师事务所马利琼律师点评:首 先,对于借款期限内月利率4%的约定能 否得到法院支持的问题。根据《最高人 民法院关于审理民间借贷案件适用法律 若干问题的规定》第二十六条规定,借贷 双方约定的利率未超过年利率24%,出 借人请求借款人按照约定的利率支付利 息的,人民法院应予支持。借贷双方约 定的利率超过年利率36%,超过部分的 利息约定无效。借款人请求出借人返还 已支付的超过年利率36%部分的利息 的,人民法院应予支持。

也就是说,民间借贷年利率未超过 24%部分,受到法律保护;民间借贷年利 率超过36%的部分无效,债务人有权以 不当得利为由要求债权人返还或要求超 过部分在借款本金中予以抵扣;民间借 贷年利率超过24%,但未超过36%部分 属于自然债务,法院对该债务既不支持 也不反对,债务人已经自愿支付后要求 返还的,法院不予支持,债务人尚未支付 而债权人要求支付的,法院亦不支持。

具体到本案中,虽然债权人林某与债 务人金某约定月利率为4%,即年利率 48%,但债权人林某起诉时仅要求债务人 金某承担年利率24%部分的利息,最终得 到了法院的支持。

其次,保证人竺某与袁某是否需要承 担连带保证责任的问题。根据《中华人民 共和国担保法》第二十六条规定,连带责任 保证的保证人与债权人未约定保证期间 的,债权人有权自主债务履行期届满之日 起六个月内要求保证人承担保证责任。在 合同约定的保证期间和前款规定的保证期 间,债权人未要求保证人承担保证责任的, 保证人免除保证责任。

也就是说,保证期间可由债权人与保 证人约定,有约定按约定,没有约定的情 况下债权人有权在主债务履行期届满之日 起六个月内要求保证人承担保证责任, 逾 期未主张权利,则保证人可免除保证责

具体到本案中,债权人林某与保证人 竺某、袁某没有约定保证期间,故本案的保 证期间自主债务履行期届满之日,即2014 年9月3日起计算六个月。至2015年6月 10日债权人林某起诉,显然已过保证期 间,且债权人林某未能够向法院提供证据 证明曾在保证期间内要求保证人竺某和袁 某承担保证责任,故保证人竺某和袁某的 保证责任可以免除。保证人竺某和袁某若 在庭审中提出保证期间已过的抗辩理由, 法院会依法采纳,保证人竺某和袁某无需 再为借款本息承担还款责任。

(区普法办)

国家救助+社会保险+慈善基金

区人民法院打造多渠道司法救助体系

通讯员 陈群力

法院在执行实践中,时常 会遇到"执行不能"的情况,"执 行不能"案件是指被执行人丧 失履行能力,客观上无法执行 的案件,这类案件中,债务人缺 乏履行能力源于其经济状况, 即便法院穷尽一切执行措施, 案件仍无法执行到位。在人身 损害、交通事故、追索劳动报酬 等涉民生案件中,"执行不能" 还会对申请执行人的基本生活 保障造成严重影响。为保障 "执行不能"中困难当事人的基 本生活,解决困难当事人的"燃 眉之急",区人民法院在传统司 法救助基础上,发动全社会力 量,创新手段,通过司法援助保 险、慈善救助基金,多渠道打造 司法救助体系。

国家司法救助作为一项传 统的司法救助,是对权利受到 侵害、无法通过诉讼获得有效 赔偿的当事人采取的辅助救助

措施,以解决其生活面临的急 迫困难。2019年,区人民法院 办理执行阶段国家司法救助 10起,共救助当事人11名,发 放司法救助金29万元。

"国家司法救助是辅助救 助措施,申请条件相对较高,救 助的金额也有限,对于不少当 事人来说,司法救助金能帮助 解决部分生活困难,但是仍无 法保障其基本生活,尤其是在 刑事附带民事诉讼中人身损害 赔偿案件,当事人还需要面临 巨额医疗费用。"区人民法院执 行局相关负责人告诉记者。

为更好地解决部分刑事附 带民事诉讼案件中人身损害赔 偿"执行不能"的问题。2018 年9月,区人民法院与中国人 寿财产保险股份有限公司宁波 市分公司签订了《司法援助保 险合同》,通过"司法+保险"的 方式,展现司法温度。2019 年,区人民法院处理司法援助 保险案件12起,救助当事人16 名,涉及金额51.5万元。

2017年1月,杨某驾驶严重 超载的货车与驾驶摩托车的江某 某相撞,造成江某某伤残等级一 个三级、一个八级、一个十级,经 法院判决认定,杨某需承担刑事 及民事责任,需赔偿江某某40多 万元。但案件进入执行阶段后, 杨某便下落不明,执行法官经过 查询,未发现杨某名下有可供执 行的财产。江某某深受病痛折 磨,巨额医疗费让原本就不富裕 的家庭更是雪上加霜。经核实情 况后,区人民法院为江某某提供 司法救助金3万元,在这基础上, 司法援助保险赔付12万元,解决 了江某某的当务之急,也保障了 他的基本生活。

"传统救助+社会保险,双方 联动,进一步减轻了困难当事人 的负担,保障了申请人的权益,也 体现了司法执行中的温度。"区人 民法院执行局负责人说道。

2019年12月,"天平"慈善基 金成立。由奉化区慈善总会设 立,奉化农商银行捐赠,为期4年 总金额共计160万元,定向用于 区人民法院执行案件的司法救助 工作。"天平"基金的成立在奉化 辖区内开启了"慈善+司法"新模 式,调动了社会各界力量参与司 法救助事业,是对传统司法救助 体系的创新。目前,区人民法院 已在梳理筛选相关符合申请慈善 基金的案件,在综合考虑申请人 实际遭受的损失、个人及家庭经 济状况等情况的基础上,向基金 委员会提出申请。

"传统救助+社会保险+慈善 基金'的模式,进一步丰富了司法 救助的形式,拓宽了司法救助的路 径。下一步,我们将充分发挥国家 司法救助、司法援助保险、慈善救 助基金的各自作用,让更多生活困 难的当事人获得救助,努力提升人 民群众的司法获得感。"区人民法 院执行局相关负责人表示。

奉化日报发行部 电话/88989537 执行总编 白天/胡亚佩 夜间/何剑涛 本报地址/大成东路1278号 问询电话/88980597 广告部/88988999 发行/宁波日报报业集团奉化发行站 电话/88974586(城区) 59556555(农村) E-mail:fhdaily@126.com 广告经营许可证/浙工商广字 3302004024024号 邮编/315500 http://www.fhnews.com.cn 印刷/宁波报业印刷发展有限公司 每份定价/1.20元