

理论实践 学习周刊

XUEXI ZHOUKAN

着眼长远 危中寻机

努力提升疫情防控新常态下公共服务品质

副区长 陈彩凤

3月29日至4月1日,习近平总书记先后到宁波、湖州、杭州等地,深入港口、企业、农村、生态湿地等,就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作进行调研并发表重要讲话。在这特殊时期,习近平总书记的讲话,彰显的是统筹抓好疫情防控和经济社会发展“双胜利”的必胜信心,传递的是在疫情防控常态化条件下补短板、抓提升、促发展的鲜明信号,为我们做好下一步工作指明了方向、提供了遵循。

一、认清疫情发展新形势,慎终如始,持续抓好疫情防控各项工作

习近平总书记来浙江考察,对浙江的疫情防控和复工复产工作给予了高度评价,也提出了更高要求。下一步,在全力推进经济发展的同时,我们必须牢记习近平总书记“加强疫情防控必须慎终如始”的要求和省委“两手都要硬,两战都要赢”的部署要求,从严从实抓好疫情防控工作。一方面,要继续把严防境外疫情输入作为当前乃至较长一段时间疫情防控的重中之重,筑牢应对境外疫情输入风险的坚固防线,不出漏洞;另一方面,要内防反弹,加大对重点地区重点场所重点人员的筛查和管理工作力度,织牢交通卡口“大门”和基层“小门”管理防

线,不漏一人。

学校作为人员密集场所,学生多、流动性大、社会关注度高,是疫情防控的重点区域和主要阵地,要继续聚焦校园疫情防控的关键点、薄弱点,紧盯重点环节和重要事项,系统谋划,抓实抓细,在工作方案上更细化、在人员排查上更细化、在校内管理上更细化、在应急处置上更细化,确保疫情防控和开学复课两手抓、两不误。

二、深刻领会讲话精神,危中寻机,主动补短板提升

通过这次疫情,我们不仅要看到从中带来的挑战,更要辩证看待里面蕴藏的机遇,通过“准确识变、科学应变、主动求变”,明确新的发展方向和工作重点。一是要抓紧补短板提升。这次疫情是对政府治理体系和治理能力的一次大考,如何补齐常态化下医疗卫生服务短板及构建极端环境下公共卫生应急服务体系,全面增强防范能力,做到未雨绸缪、防患未然,提高抗压能力,成为当前的重中之重。我们要正视疫情防控中反映出来的问题,抓紧补足公共卫生服务、应急管理体系建设的短板。二是要抓牢健康产业的发展时机。经历过疫情的考验,人民群众在健康方面的消费必将增加,健康产业的发展面临新的契机。尤其在国家

大力推进中医药事业发展,奉化中医药基础较好的背景下,应进一步强化优势、壮大潜能,形成各大医院特色发展、优势互补的局面。三是要抓全民健康的氛围。疫情以后,群众的健康意识进一步提升,联防联控、群防群控机制进一步强化,为加快形成有利于健康的经济社会发展模式、打造健康的生态环境,培养群众健康的生活习惯提供了契机。

三、聚焦疫情常态化,着眼长远,不断提升公共卫生服务品质

以习近平总书记对浙江提出的“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”这一新使命、新要求、新期望以及7个方面主要任务,为当前和今后一个时期我们工作的着力点和突破口,结合实际工作,坚决贯彻好、执行好习近平总书记的讲话精神,加快适应在疫情防控中推动政府各项工作的新常态。

一是着力提升公共卫生应急管理体系建设。按照习近平总书记要立足当前,着眼长远,加强战略谋划和前瞻布局,坚持平战结合,完善重大疫情防控体制机制,健全公共卫生应急管理体系的新要求,紧密结合奉化当前实际,强化制度体系建设。加快建立完善疾控中心、综合与专科医院、基层医疗卫生机

构“三位一体”的重大疾病、不明原因传染病、突发疫情等防控体系,完善重大公共卫生事件预防控制、应急救治、物资保障等体系建设,从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措,推动城市发展在安全区间内提质增速。

二是统筹谋划公共卫生基础设施布局规划。进一步深化医共体建设,扎实推进基层医疗卫生用房改造提升三年计划,抓紧谋划区人民医院松谷分院迁建、滨海医院建设,加快推进区人民医院迁建、区中医院迁建、区中医院西坞分院、方桥分院、桐照卫生院等基础项目建设,升级区级发热门诊、传染病医疗救治设施,研究农村医疗品质提升工作方案,强化农村社区基层防控能力建设。

三是努力提升公共服务品质。习近平总书记提出,联系服务群众要多用心,宣传教育群众要多用力,组织凝聚群众要多用力。当前,在坚持常态化疫情防控中做好群众公共服务,需要我们不断转变工作思路、提升工作效率,充分利用信息化服务平台,通过“掌上办”“网上办”“预约办”等形式,做好传染病预防和健康教育指导,减少人员流动的传播风险,确保安全系数与服务指数“双提升”。

危中求机,力保外贸基本盘

副区长 陈锦杰

习近平总书记在浙江考察期间,首站来到宁波,考察了宁波舟山港穿山港区码头和北仑大榭高端汽配模具园区,了解港口和园区企业复工复产情况。习近平总书记指出,要围绕复工复产,要化危为机,积极应对和化解各国为抗击疫情采取的各项限制性措施对货物航运带来的影响,促进我国出口货物出得去,进口货物进得来。

习近平总书记此行向社会各界传递了一个鲜明信号:在疫情防控持续向好之时,需推动经济发展早日步入正轨,加快对外开放工作是重中之重,要把握当前世界经济处于特殊发展阶段的形势,利用我们自身优势,危中求机,切实做到“两手抓、两战赢”。商贸线要把学习贯彻习近平总书记浙江、宁波考察时的重要讲话精神当作我们当前和今后一个时期的重要政治任务,切实做到学懂弄通做实,目前最重要的就是着眼疫情过后的新形势,积极谋划,危中求机,力保外贸基本盘,为“五年奉献一个新奉

化”作出贡献。

2月底以来,国内疫情形势日趋稳定,外贸企业产能有序恢复,外贸形势恶化的趋势逐渐得到遏制。但从3月中旬开始,疫情全球快速蔓延导致外贸向好态势逆转,企业普遍反映国外买家要求延期发货、延长账期,货物滞港无法提取、订单缩减乃至取消等问题频发,国际需求急速萎缩,外贸受到二次冲击,叠加大中美经贸摩擦后续影响和世界经济下行不利因素,我区外贸发展正面临着最为严峻复杂的局面。上阶段,我们对全区52家出口额千万美元以上企业进行了全面调研。从调研情况来看,我区外贸企业存在四大困难:一是在手订单履约受阻;二是新签订单大幅度下降;三是外部风险大幅增加;四是金融风险逐步累积。欧美国家疫情发展情况对我区外贸出口有重大影响,我区本年度出口形势将十分严峻。

下一步我区外贸工作的重点是深入贯彻落实习近平总书记的指示,多措并举,危中寻机,稳住外贸基本盘。留得青

山在,不怕没柴烧。当前最重要的任务就是千方百计帮助企业渡过这一难关,生存下来。主要做好以下五项工作:

(一)加快政策制订,精准扶持企业。根据宁波市稳外贸新十条政策,结合我区外贸企业特点和走访调研中的企业诉求,从降成本、防风险、挖潜力等多角度谋划新一轮外贸扶持政策,加大外贸企业出口增量补助力度、支持企业积极参加展会和网上展会、扩大信保扶持资金规模和覆盖面等,确保在最困难的时期企业能及时得到精准扶持。

(二)加强分析研判,首保头部企业。强化外贸企业调研工作,有针对性地加强外贸形势分析,牢牢抓住我区出口千万美元以上企业运行监测工作,密切关注外贸龙头企业的生产经营情况,千方百计稳定外贸出口基本盘。

(三)抓好“订单+清单”,做好监测预警。落实落细“订单+清单”工作,准确掌握472家企业出口订单实时动态和结构性分布,落实专人负责数据统计与动态跟踪,及时对出口走势作出预判和

分析,做好系统性风险的监测预警,精准有效地指导外贸企业提前应对,防范出现系统性、大规模风险。

(四)强化金融帮扶,提升抗压能力。对进出口额100万美元以上的292家企业建立金融帮扶“白名单”,发挥外贸企业与金融部门之间的桥梁作用,深入推进疫情下专属融资服务和“甬贸贷”融资业务,给外贸企业“输血”,尽力缓解目前资金链日趋紧绷的局面。

(五)多方开拓市场,推进转型转销。推进传统外贸企业转型,推动外贸遇阻产品转内销。一是结合消费促进月等促消活动,尽量帮助企业消化库存。同时,通过以点促面,鼓励市民尽快回归正常消费轨道。二是紧紧抓住宁波与拼多多全面战略合作契机,指导帮助企业运用电商、跨境电商和网红直播等新经济方式加快转型升级。三是要鼓励企业抱团发展,积极引导有能力有意向企业走出去,以低廉的价格收购境外优质资产,壮大自身实力,实现“浴火重生”。

抢抓主动权 守住兜底线 打造新形象

全力奋战“五年贡献一个新奉化”

副区长 张巍

习近平总书记在浙考察时提出浙江要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。这就要求我们正确理解习近平总书记浙江时提出的八八战略、两山理论,统筹把握新冠疫情防控和经济社会发展两项工作,加深认识、提高站位,笃定目标、提高标准,全力奋战“五年贡献一个新奉化”。

一、聚焦新机遇,抢抓发展主动权

习近平总书记强调“要善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇,不断赢得发展主动权”。这就要求我们正确把握危与机的关系,抓住当前扩投资促消费、产业优化升级的机遇,乘势而上、顺势而为,打好化危为机、危中抢机的主动仗。

重大项目建设要紧跟政策导向。中央持续加大财政货币调节力度,加快专项债的发行速度和使用进度,要对农林水利、社会事业、城乡冷链等十大领域加大投资力度,尽快形成对经济的有效拉动。这意味着我们要在前两批地方专项债申报的基础上,抓紧实施农林水利项目第三批地方专项债申报工作,尽快推进一批重大项目建设。

旅游经济发展要实现转型升级。随着疫情稳定,近程的乡村旅游成为市场主流,各地也为恢复经济出台了各种举措,这就为我区乡村旅游发展带来了新的机遇,也为我区旅游产业格局优化带来了新的契机。因此,我们要立足于山海资源丰富和宁波主城区后花园的优势,在旅游经济恢复过程中实现旅游产业转型升级。要发挥奉化旅游名山大、资源好的优势,尽可能多地承接工会疗养业务。打造采摘节、赏花节、帐篷节、风筝节、登山节及各类美食节,开发一系列短途游、乡村游、自驾游产品,进一步吸引外地游客来奉游玩。

二、稳住基本盘,守牢民生兜底线

习近平总书记强调发展不平衡不充分问题要率先突破。这就要求我们正确把握帮与扶的关系,统筹考虑区域协调发展和城乡协调发展,进一步兜牢民生底线,助力对口地区跨越发展。

困难群众帮扶力度要继续加大。要充分发挥政府兜底保障职能,确保救助水平与经济社会发展水平同步增长,让困难群众有更多的获得感和幸福感。持续抓好“一老一小”服务机构疫情防控,持续做好“一老一小”的生活服务保障工作。进一步落实“单人户低保”和“低保

低收入家庭渐退期”政策,深化医疗保险、大病保险、医疗救助托底保障。

对口支援帮扶工作要注重方法。授人以鱼不如授人以渔,要切实通过重点产业项目建设、帮助贫困人口就业等方式,增强对口帮扶地区造血能力,向中央、省委、市委交出高分答卷。要细化落实东西部扶贫年度考核任务,加快推进产业项目落地实施,帮助企业解决困难,保障贫困人员生活保障,杜绝返贫致贫。

三、找准突破口,打造三农新形象

近几年,奉化三农工作有了一定的发展,但是相比习近平总书记的期盼和区委“五年贡献一个新奉化”的目标还是存在一定的差距。因此我们要牵住农房改造和产业发展两个牛鼻子,全力打造奉化农业农村形象展示新“窗口”。

成片,通过海韵渔歌风情线沿线村庄农房改造提升串点成线,形成全区农房改造形象区。

农业产业要扬长补短,放大优势。奉化农业特色优势明显,水蜜桃、芋艿头是家喻户晓的明星产品,但近年来品牌影响力有所下降,农民收入相较兄弟县市区增长相对缓慢。这就要求我们正确把握长与短的关系,加快补齐农业产业短板,发挥特色农业优势。一是补齐新装备应用的短板。拓展农机补助目录,引导农业主体引进符合我区特色产业需求、解决发展瓶颈的先进农业机械装备,使国内外新型农机装备在奉化尽快得到有效应用。同时提升数字化设施水平,对建设一定规模的智能化、数字化农业设施的农业主体予以扶持。二是补齐新渠道拓展的短板。大力拓展各类渠道市场,重点打造以本地农产品为主的线上交易平台和配送渠道,大力培育新型农产品物流企业,拓展社区配送业务,尽快形成亿元级线上交易平台和配送渠道。三是补齐新主体培育的短板。加快新希望生猪养殖项目建设投产,加大网生猪养殖项目的引进力度,提高生网自给率;积极引进一些大型规模农业企业,提升本地生产能力。

在统筹推进疫情防控和经济社会

发展的关键节点,习近平总书记亲临浙江考察,并首站直抵宁波,深入港区码头、企业车间,农村湿地,指导经济复苏,为民营企业加油鼓劲,并赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位。这充分体现了习近平总书记对浙江和宁波工作的高度重视,令我深感振奋、备受鼓舞,也为我们做好下一步工作指明了方向,提供了遵循。学习好、贯彻好、践行好习近平总书记的重要讲话精神是当前及今后一段时期的首要政治任务。

在坚决守卫社会安定上尽责担当。面对当前严峻复杂形势,全区公安机关始终维护政治安全作为首要任务,始终做到“上前一步,兜住底线”。一是把维护国家安全作为公安机关履职尽责第一要务。着力提升预警预防能力,强化重点管控,确保政治安全。二是把消除暴恐现实威胁作为确保城市安全的第一要务。狠抓重点目标管控、基础防范、处突力量建设,全力提升突发事件高效应急处置能力,全力确保城市绝对安全。三是把主动护航作为公安机关服务大局的第一要务。滚动排查风险隐患,坚持党政有呼、公安有应,强化警务前移,努力形成主动护航工作新格局。此外,高标落实“周一夜访”制度,力促发现一批问题、调处一批矛盾、办好一批实事。

在坚决夺取疫情防控双胜利上尽责担当。习近平总书记指出要“慎终如始”抓好疫情防控,要“化危为机”抓好经济复苏。当前,我们将持续深化落实“数据智控、码证智控、周期智控、隔离智控”等各项精密智控手段,确保境外和国内高危地区返奉人员受控进入,严防境外输入,切实做好精准防控。特别是用足用好“单位专属二维码”,坚决守住村、社区、厂区、商区“小门”,把管控闭环扎得更紧更实。在服务经济发展中,将以更精准更有效的举措深化“四联四跑”,落实警企联系、在线沟通、上门办证、保护品牌等16项公安机关保障服务经济发展措施,持续优化营商环境,最大限度为企业排忧解难。

在维护治安稳定实干争先上尽责担当。主动适应动态化条件下社会治安特点的新变化,不断提升社会治理的专业化水平,全面建设更高层次的平安奉化。一是注重源头治理。依靠党政统领、牵头揽责、专项督导、刚性问责,推动各职能部门压实主体责任、共担社会风险,强化警务共同体、责任共同体和平安共同体建设。二是坚持依法治理。以落实相关领域的实名制为基础,以各类治安要素的流向及动态掌控为重点,开展依法严管、以查促管,促进行业自律和规范经营。三是加强专项治理。以问题为导向,完善社会风险评估机制和公共安全、涉稳隐患的常态排查治理机制。常态化推进扫黑除恶工作,实现“治本”向“常治”转变。同时,特别高度重视经济金融、环境保护、网络安全、物流寄递等新兴业态领域的安全风险防控,确保规范有序。四是创新系统治理。加强社会应急联动机制建设,全力提升突发事件高效处置能力水平。推进城市精细化管理,结合全国文明城市创建活动,加大道路交通精准治堵、隐患整治、现场严管,努力实现事故数、死亡人数持续下降。

在科技强警构建立体化治安防控体系上尽责担当。在这次疫情防控阻击战中,公安信息预警研判,在精准查控、追踪溯源等方面发挥了重大作用,现代智能警务机制也得到了实战检验,也更加坚定了我们走科技兴警、改革强警之路的决心和信心。下一步,重点做好三方面工作:一是深化科技强防。加快推进“雪亮工程”“智安小区”建设进度,加大联网整合力度,探索实施物联网感知预警系统建设,并在投入及运维方式上,探索“图像租赁”“社会众筹”等多元化模式。二是建设“数字公安”。以公安大数据信息中心建成为契机,依托传统加科技手段,全面夯实信息基础,着力形成“一个平台运行、一个数据池汇集、一张网建设、一键共享应用”的智能警务综合应用生态。三是做强智慧警务。坚持信息引领实战,更加注重以科技为支撑的专业手段建设,打造侦防核心利器,真正让“云上公安、智能防控”助推公安工作勇立潮头。

在对标“四铁四化”全面从严治警上尽责担当。习近平总书记强调,“各级党委要把党建工作紧紧抓在手上,把党员、干部的日常性教育管理抓实,把基层党组织这个基础夯实,把全面从严治党要求落实到位。”下一步,全区公安机关将继续深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,特别是严格抓好“周二夜学”制度,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 贯彻落实省市区委部署要求与本单位具体工作实际结合起来,力求全警学深悟透。同时,深入开展作风、抓落实,并以开展“先锋支部、模范警队、清廉所队”创建为载体,深化全警实战大练兵,着力锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的奉化公安铁军。

全力为「五年奉献一个新奉化」创造安全稳定的社会环境

忠诚履职 奋发有为

副区长、区公安分局局长 马亚伟