

壮大国有商贸投资企业的几点设想

邹春茂

奉化区商贸投资集团有限公司于2018年11月18日挂牌成立,由原区商务局下属的区市场经营有限公司、区粮食购销有限公司、区军粮供应站、区粮食总公司4家国有企业和区服务业投资有限公司合并组建。成立以来,集团以推进企业改革重组、重大项目建设、服务民生为重点,求真务实,开拓进取,各方面工作均取得一定实效。作为国有商贸投资企业,如何坚持围绕奉化经济社会发展大局,发挥国有经济制度优势,提升竞争力和创新能力,做强做大国有资产规模,展现新时代国企的使命和担当,本人提几点粗浅想法。

一、推进建立现代化企业制度,持续深化国企改革。以实现公司做大做强和增强盈利能力为目标,根据集团所属公司的功能定位,以效率为抓手,建立健全公司内部各项管理制度,优化考核办法和激励机制,实现以制度促干劲、以考核促绩效的良性循环。优化考核分配体系,考虑企业实际,探索更为自主灵活的薪酬考核制度,试点推行市场化薪酬,推动企业与市场

接轨,激发企业活力。

二、打通企事业单位交流通道。人才是企业发展的关键支撑,只有拥有强有力的人力资源,才能更好地促进国有企业发展建设。受薪酬机制制约,国有企业普遍存在技术人才难招、可用之才难留等问题。打开国企高层与公务员、事业编制间的人员交流通道,实现人才“能进能出”,既有利于集团高层队伍的工作激励,又有利于公务员、事业编制队伍到国有企业锻炼,提高他们的经济管理力,加强经营实战性。

三、打造优秀企业文化。商投集团事关群众的“菜篮子”“米袋子”,是传递民生温暖的重要场所,也是展示城市治理水平和文明形象的重要窗口,企业文化建设尤为重要。要将企业文化建设放到战略高度上,以全局视角看待企业文化,“量身定制”适合企业自身发展,有温度、有成效、高质量的企业文化,发挥铸魂、育人、凝心、塑形的良好效果。要引导每名员工成为现代文明的引领者、实践者,自觉把自身发展与企业、国家命运紧密联系起来,爱岗敬业、甘于奉献,立足本职岗位,以功成不必在我、建功必须有我的主人翁精神,尽责履职,共同营造积极向上、干事

创业的良好氛围,推动国有企业在新时代、新征程中跨越发展。

四、科学规划布局农贸市场。按照“统筹规划、协调配套、统一标准、严格执行”原则,科学制订农贸市场中长期发展专项规划及详细建设规划,构建以农副产品批发为依托、以片区级农贸市场为骨干、以社区级农贸市场为主体、以普通超市生鲜柜为补充的农贸市场建设规划体系,并充分考虑城市建设步伐等因素,并适时修订完善。

五、逐步推进农贸市场国有化。国有化农贸市场可以充分发挥平抑菜价、保障安全、优化环境等作用。当前,我区实行菜市场国有化的条件已基本成熟,建议对具备开办条件的农贸市场地块,将土地行政划拨给区商投集团建设,凡由开发商统一建设的,建成后以成本价整体出售给商投集团经营。对城区原有占重要流通地位的农贸市场,应创造条件实施国有化收购,以利于市场健康运营和管理。

六、加快推进粮油仓储建设。以中心粮库为中心,以“每个镇(街道)至少有一个站点为粮食安全应急供应保障”为原则,根据产粮实际和农户便捷售粮需

要,新建两个副中心库。在中心粮库一期、二期建设用地上,规划实施中心粮库三期工程。

七、借势借力实现共赢。加强与规模企业合作,争取在商贸投资、市场开发建设、运营管理等领域实现合作共赢。如可计划与宁波市商贸集团开展战略合作,这将有利于满足宁波市发展和百姓日常所需,也有利于改变我区农贸市场规模小、环境差、主体多、管理乱、效益低的现状;可合作将近期不在征迁范围内、符合改造提升条件的农贸市场,逐步改造提升为三星及以上农贸市场。

八、民生服务项目需各部门配合与支持。坚持“民生公益性”,建议政府出台和落实各项扶持政策,如设立农贸市场建设改造专项资金,用于农贸市场建设、改造项目配套建设,农贸市场产权回购、回租,新建、改造农贸市场补贴等;在办理农贸市场报建、办证等手续方面开辟绿色通道,对农贸市场建设用地、税收、水、电等方面运用优惠政策……另外,因历史原因,当前部分市场的基础性资料不健全,建议通过政府协调,各部门把商投集团所属各市场的权证办理齐全。

(作者系区商投集团负责人)

尚田设街道后融入主城一体化发展的路径探索

尚田街道党工委

一、研究背景

奉化设区以来,尚田坚持以“融入主城,赶超跨越”为主线,不断加快融城步伐,经济社会各方面均取得一定发展。但受区域定位、历史、地理等条件影响,尚田是奉化中心城区边缘的地位没有得到根本改变,产业布局落后分散、城乡面貌破旧杂乱、村庄经济发展缓慢等问题依然突出。2019年8月26日,尚田设街道,成为奉化最年轻的街道迈入主城区。站在新起点、面对新机遇,尚田必须把设街道的体制红利,充分转化为倍速前进的发展速度,推进融入主城一体化发展,全力打造奉化南部具有独特韵味的生态产业新区。

二、融入主城一体化发展基础

(一)既有优势

1. 区位优势优越。尚田地处奉化南翼,其北部区块是奉化“一核两翼一带”发展格局中“一核”的重要组成部分,是奉化中心城区人口、产业、要素等重要功能向南拓展的重要基地。南部区块是联动“一带”(溪口-大堰-尚田-东部沿海三镇)的枢纽,是构建宁波主城区南翼山海走廊,建设山海休闲游憩带和宁波城市后花园的关键节点。建成区距奉化城区仅5公里,域内甬临线南北贯穿,与奉化城区紧密相邻;东环路位于街道东北,往北与奉化东部新城联系;规划中的西环线将环绕街道建成区外围,与东环路联通,构成奉化中心城区的外环路;正在施工的甬直路连接线工程从西侧密切了与奉化城区的联系。

2. 经济持续发展。“十三五”以来,尚田经济规模不断扩大,生产总值、固定资产投资、综合收入等指标保持年均两位数的快速增长。产业结构不断形成尚田特色,借助国家级“农业产业强镇”、中国草莓之乡等品牌优势,逐步实现了以农家餐饮、休闲观光为主的一三产业联动发展;第二产业为支柱产业,逐步形成了以汽配、机械为主导的产业门类,涌现出一批如浙江锐泰、南方机械、浙拖奔野、金燕钢铁、高度纸业、锦途科技等企业,工业经济基础良好,后发优势凸显。

3. 功能逐步完善。尚田行政服务、商业、医疗卫生、文体、教育、公园等功能设施集中于建成区,拥有多种类型的服务配套。村民安置房逐步建设,周边及外来人口不断吸入,建成区及边缘村常住人口规模达3万人,呈现双促趋势,内优外拓成为建成区发展主方向。

(二)难题不足

1. 发展空间不足。尚田山地多、平地少,山林面积占区域总面积的74%,又因基本农田的刚性控制,适宜开发和建设的用地较少。加上之前村镇工业经济发展和不高效的招商引资,大量存量土地被现有产业占据,效

益整体不高,低效利用土地较多,亩均产值约241.49万元,亩均税收约16.09万元,均低于全区平均水平,这使得新产业发展缺乏承载空间,逐步演化为对空间资源的争夺。

2. 建成区提升难度大。随着城镇化和工业化的推进,建成区存在不少急需解决的问题。一是村居混建、空间凌乱,村庄用地与二类居住用地混杂,南苑上都、在水一方、一江碧水、金钟山小区等高层住宅用地零散夹杂在尚一、尚二等建成区村庄用地中;二是产业穿插、分区不明,建成区内分布着大量的工业用地,这些工业用地多以二类、三类工业用地为主,与居住用地相互穿插,缺乏统一规划和引导,给居民生活带来较大影响,导致矛盾日渐突出;三是设施分散、配套不足,建成区虽有商业、医疗、教育等多种类型服务配套,但设施规模小且不完备,服务水平偏低。

3. 内外交通不完善。目前,尚田交通以公路为主,依托甬台温高速、甬临线、东环路等与城外相连,但与主城区相连的主干道数量极少。内部建成区主要道路尚界线路面较窄,影响车辆通畅。其它通村公路路面较小,交通可达性较差。

4. 产业带动能力不足。多年来,尚田产业发展失衡状况较为严重,工业经济占比达90%,但产业间未能形成较好协作,产业链相对较短,且产品以初级加工制造为主,缺乏创新和升级,发展动能不强。一三产业占比比较低,其中,一产以粗放型种植业为主,未能很好地将彩色农业品牌赋能生产,现代化水平低,与第三产业联动较弱。尚田独特的山、水、福(富硒)、田等自然资源和布龙、古村落等人文资源大多缺乏挖掘,要素分散,特色模糊。

三、融入主城一体化发展思路

(一)发展定位

立足于全区整体布局和战略规划,结合尚田农业、山水、人文等资源禀赋和经济产业基础,积极打造青山绿水城南

花园、最美最好创业福地,努力建设成奉化核心功能区、产业拓展区、人居示范区、生态休闲区。

(二)空间布局

以建成区为核心,以东西工业片为两园,以尚界线沿线为一带形成“一体两园一带”的局部与整体相促进、功能与资源相吻合的布局。“一体”指的是街道建城区综合服务体,以公共服务和商住开发为主要功能;“两园”指的是以竹产业为核心的印家坑一汇溪一嵇岩工业园和以关键基础设施(气动)为核心的张家一尚田工业园;“一带”指的是以葛吞水库为核心的尚岭线生态农业、休闲旅游带。

(三)融合路径

1. 实施区域品质改造工程。规划上,主动与主城区规划对接,把尚田的发展空间,资源要素,元素更多纳入主城区规划。功能上,“小步快跑”推动旧城区改造提升,加速城中村改造一期建设,积极谋划城中村改造二期建设,有序推进农村人口市民化,强化中心城区功能。交通上,优化综合交通网络,拓展连接主城区交通网,加快推进西环线延伸工程,谋划推进S34省道(尚田段)改建为城市道路,有序推进农村公路改造,打造“一环六射”干线路网。项目上,积极发挥自己优势,立足“四区”建设,对接争取承接城区功能的项目,与主城区优势互补。景观上,针对县江、东江滨水特色,建设县江滨水休闲带和东江景观带。

2. 实施产业增效提升工程。加快推进工业高质量发展。引进发展高新技术产业,依托锐泰等区内龙头企业,在下王、木吉岭区块谋划汽车零部件特色产业园;改造提升传统产业,加快印家坑竹产业园建设,谋划张家、梅山路、镇西路一尚岭线3个老旧工业园区改造提升;精准服务龙头骨干企业、培育壮大潜力企业,重点招引一批“小而美”苗子型企业,加大对“小而美”企业的帮扶支持。加快推进农业现代化发展。发挥“国家

级农业产业强镇”“中国草莓之乡”等品牌优势,推进土地流转,发展适度规模化农业,并逐步延伸产业链;借力58青创园,引进培育乡村振兴产业,构建现代农业服务体系。加快推进旅游精品区建设。及早规划葛吞水库生态休闲旅游功能区,开辟环葛吞旅游新线,打造尚田生态农业、休闲旅游产业带。

3. 实施家园绿色守护工程。厚植生态优势。统筹农村环境治理,深化共建“我们的家园”,建立分片区管理机制,深化落实“路长制”“河长制”,实现农村生态整治全覆盖。加快葛吞水库主体大坝和迁建公路、甬江防洪工程东江奉化段堤防整治二期等项目建设,谋划县江河道整治工程,在“十四五”期间启动县江整治一期工程(广渡村至嵇岩村段)。优化生态治理。坚决打赢污染防治攻坚战,持续推进水源地生态保护,严厉打击破坏生态环境违法行为,铁腕整治工业企业污染,全面落实蓝天、碧水、净土、清废四大行动,让绿色成为尚田的发展底色。

4. 实施民生稳定发展工程。持续推进乡村振兴。谋划3个中心村建设,依托现有31个行政村,围绕“区位优势较好、辐射范围较大、人口规模较大、设施配套较全”原则,加强3个中心村基础设施建设、公共服务体系完善、村域经济发展,不断优化城乡空间布局,全面推动城乡区域统筹发展。加快改善人居环境。全面推进农村旧房改造,分类实施农民建房模式,积极探索农村宅基地退出机制,做好宅基地及住房确权,加快农村面貌转变。牢牢守住稳定底线。从政治、经济、社会和党建四个方面做好防风险,维护公共安全;深化“最多跑一地”改革,加快推进矛盾纠纷调处化解中心建设;加强村级党组织建设,实施网格党建,做深“党建+乡村治理”;重拳打击非访和黑恶势力,切实化解历史遗留问题,扎实推进安全生产专项整治三年行动,保障群众安居乐业。



学习强国
xuexi.cn

习近平论营造长期稳定可预期的制度环境

随着我国迈入新发展阶段,改革也面临新的任务,必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。我们要守正创新、开拓创新,大胆探索自己未来发展之路。要坚持和完善社会主义基本经济制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,营造长期稳定可预期的制度环境。

——习近平2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话

胡恭伟 竺大年

近年来,随着城市化的快速发展,市场化的不断深入,产业结构的调整改革,奉化区外来人口规模不断扩大。岳林街道是奉化城区的重要组成部分,12万常住人口中,外来人口达4.5万,占人口总数的37.5%。本文的外来人口指在奉化区内居住时间达半年以上而非本区户籍的人口,是跨区域长期在奉化区内从事生产、经营活动,有较固定的工作和住宿场所的一个较为特殊的群体。外来人口的快速涌入,为市场经济的繁荣、生产企业的发展、城市建设的推动起到了积极作用,同时也存在不安全不稳定因素,给培训管理提出了新要求。本文将简要阐述岳林成校对外来人口培训管理模式的探索与实践。

作为外来人口的主要集中区域之一,岳林街道采取集中培训、分区管理、分区服务的模式,具体由岳林成校负责。岳林成校作了以下探索与实践。

一、逐步完善设施,关注外来人口精神文化需求。

岳林成校增设外来人口文体活动中心,在中秋、国庆、春节等节假日举办各种文体联谊活动,平时定期开展娱乐活动,增进外来人口和本地居民友谊,尽力满足外来人口的文化和精神需求;成立文化阅览室、图书室、劳动就业联系站、卫生服务站,实行外来人口和本地居民平等待遇享受;成立心理咨询服务室,倾听外来人口倾诉,为外来人口提供诉求表达和沟通平台,及时化解矛盾,加快推进外来人口本土化。

二、加强技能培训,提高外来人口创业就业能力。

近几年,岳林成校积极开展外来人口职业技能培训。一是培训职业知识,包括职业的内涵、特点、功能、职业道德、职业生涯发展与规划等内容;二是培训职业技能,包括维修电工、车工技术、钳工工艺、机械数控、CAD制图、电脑操作技术等提高外来人口的职业技能操作水平。

三、创建交流平台,增进外来子女与本地子女感情。

一是建立家长讲堂,让外来务工人员携带学前子女,到岳林成校免费参加普通话培训,并指导他们的子女上台用普通话讲演小故事,提高语言表达能力。同时安排本地孩子上台与他们用普通话交流,增进双方了解,培养友谊。二是让外来子女到成校免费参加书画等艺术培训,同时邀请本地孩子参加,相互观摩,共同提高。

四、设立道德讲堂,提高外来人口思想素质和道德意识。

由于出身环境、生活水平、受教育程度不同,外来人口的行为规范与本地居民有较大差距,经过培训才能逐步本土化。在这方面,岳林成校做法超前:一是设立道德讲堂,分批集训外来人口,分发《奉化区市民文明手册》,开展专题讲演,让他们了解本地居民的生活习惯和行为准则,提高思想素质;二是集中播放道德专题片,以生活故事等直观形式,提高外来人口的道德意识,增强他们的日常行为规范。

五、开展弥勒文化培训,提高外来人口和本地居民融和度。

岳林成校对外来人口开展弥勒文化培训:一是采用图片、挂图形式,宣讲布袋弥勒的形象意义。布袋弥勒宽容、欢喜、慈悲、自在的精神和笑口常开、大肚包容、欢天喜地、幽默风趣的美好形象;二是宣讲布袋弥勒成长史,让布袋弥勒的生动故事深入人心,让外来人口了解“和谐、快乐、开明、开拓”的奉化精神。通过培训,提高了外来人口和本地居民的融和度。

六、设立管理小区,实施外来人口社区化管理。

近几年,岳林成校配合街道,推出以居民楼出租的形式设立管理小区,促进本地居民和外来人员和谐共处;推出公寓楼试点建设,统一规划建设外来人口院式管理小区,营造第二故乡拴心留人的良好环境。

七、降低管理费用,提高服务外来人口质量。

近几年,岳林成校配合街道为外来人口免费办理暂住证,分批开展外来人口免费体检,以及已婚育龄妇女免费查环查孕等活动。在节假日,岳林成校走访慰问生活条件差、身体状况不好的外来人口家庭,让他们感受客居他乡的节日温暖。同时逐步解决外来人口子女的义务教育问题,解决后顾之忧。

(作者系岳林成校校长、副校长)

贵阳:黄金大道秋景如画



这是贵阳市花溪国家城市湿地公园黄金大道风景。

深秋时分,贵州省贵阳市花溪国家城市湿地公园黄金大道秋意盎然,吸引众多游客前来观赏游玩。

新华社发