

中共宁波市奉化区委关于制定宁波市奉化区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

上接第1版

3. 到二〇三五年的远景目标。展望二〇三五年,奉化将基本建成现代化健康美丽新城区,全国百强区排名,地区生产总值、人口规模取得更大突破,奉化人民期盼的“后来居上、最美最好”目标基本实现。创新生态更加完善,科创资源、青创人才高度集聚,“小而美”企业集群壮大,建成高水平的人才强区、创新强区。区域整体实力和竞争力显著提升,形成以战略性新兴产业为引领、先进制造业和现代服务业融合发展、优势产业特色明显的经济发展格局,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。高品质城区全面建成,美丽指数、绿色发展指数全市领先,成为宁波重要的城市功能区、长三角重要的运动休闲旅居地。共同富裕取得实质性重大进展,建成文化强区、教育强区、体育强区、健康奉化,公共服务优质化供给水平全面提升。实现区域治理现代化,市民素质和社会文明程度达到新高度,建成更高水平的平安奉化、法治奉化。全面从严治党纵深推进,清廉奉化全面建成,政治生态风清气正,中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的独特风景充分呈现。

二、“十四五”时期经济社会发展总体要求 and 主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,围绕忠实践行“八八战略”、奋力争做“重要窗口”十个领域模范,以“最美最好”为主题,以“后来居上”为主线,大力实施“全面创新、全域美丽”发展策略,倍速推进科技创新、产业创新、开放创新、机制创新、治理创新,着力打造城乡之美、生态之美、人文之美、生活之美、和谐之美,努力在现代化健康美丽新城区建设上迈出更大步伐。

5.“十四五”时期经济社会发展主要目标。到2025年,经济总量和发展质量跃上新台阶,创新动能明显增强,经济结构更加优化,城乡发展更加协调,城市治理更加智能,民生保障更加完善,成为宁波社会主义现代化先行市的“一极四区”。

——着力打造宁波高质量发展的重要增长极。地区生产总值力争突破1200亿元、人均生产总值达到17万元,规模以上工业总产值突破1500亿元,常住人口城镇化率达到70%,经济总量、财政收入等重要经济指标占全市比重明显上升,全国综合实力百强区排名争先进位。

——着力打造宁波创新型城市的重要功能区。依托“3号青创大走廊”建设,以承接宁波市内外科技成果孵化、转移、加速为重点,全力打造以“一轴五城”为代表的高能级科创平台,力争全社会研发投入、发明专利申请数、数字经济增加值、高新技术企业数、科技型中小企业数、科技领军人才数实现倍增,努力建成宁波都市区南翼的科创高地。

——着力打造宁波滨海特色城市的门户区。“宁波湾”奉化启动区建设取得重大突破,国家级经济开发区、国家级渔港经济区创建取得实质性进展,一批标志性滨海开发项目建成投用,一批功能性基础设施布局加速推进,文旅产业、康养经济、运动经济、渔港经济深度融合,成为名副其实的宁波“滨海会客厅”。

——着力打造宁波东方文明之都的示范区。借力“浙东唐诗之路”建设,加快挖掘“诗画”“山水”“名人”等特色文化资源,加快实施文化基因解码工程,加快彰显弥勒文化、民国文化、红帮文化等传统文化价值,佛教名山、溪口名镇影响力明显提升,海峡两岸交流“窗口”地位更

加凸显,成为宁波东方文明之都的文化新名片。

——着力打造宁波美丽宜居城市的样板区。城市综合功能更加完善,城乡融合水平明显提高,内联外畅的立体式交通体系基本成型,“一山一湾三江三库百村”的全域旅游格局基本形成,治理现代化与人的现代化同步推进,美丽指数、幸福指数、安全指数、健康指数持续提升,成为宁波生态环境宜人、城市功能完备、民生服务健全、社会治理有序的品质城区。

三、倍速推进动力创新,建设更具活力的青创高地

坚持把科技创新作为核心动能,深化“筑巢引凤”“育苗造林”,加快推进人才强区、创新强区建设,全力打响“最美桃花源、最好青创地”城市品牌。

6. 提升创新人才的凝聚力。实施顶尖人才集聚行动,深化“凤麓英才”计划,大力引进海内外高层次人才、科技领军型团队。实施产业领军人才引育工程,开展优势产业、新兴产业领军人才集聚行动,加强重点产业、关键领域人才培养。实施青年英才集聚系列行动,深入开展“全国选才、才聚奉化”招聘活动,全面提高青年人才比重和贡献度。加快创新型奉商队伍建设,开展“新生代”企业家提升行动。建强“青创农场”平台,加大“农创客”“青创客”培育力度。深度参与宁波产教融合试点城市建设,实施“奉化工匠”成才计划和“技能兴奉”提升行动,构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系,壮大专业技术人才和基础实用人才队伍。

7. 提升创新平台的承载力。实施创新平台扩容提质工程,集中资源打造3号青创大走廊,夯实“一轴五城多点”建设内容,进一步强化人才导入、创新转化与产业应用的融合对接,努力成为长三角地区重要的科创成果孵化加速区和转化承载地。深度融入宁波国家自主创新示范区、甬江科创大走廊建设,在技术开发、项目招商、政策实施等方面形成联动,争取大院大所在奉化设立技术转移部门。高水平规划建设茗山智谷,布局建设一批特色鲜明的科创专业园,积极争创省级高新区。高标准培育一批集孵化、科研、中试、服务于一体的众创空间、专业孵化器和加速器,构建一站式、市场化运作的产业创新服务综合体。

8. 提升创新主体的创造力。完善以企业为主体的技术创新体系,深入实施“春苗计划”,大力开展“小而美”企业引育行动、科技型中小企业造林行动、高新技术企业培养发展攻坚行动,加快培育更多专精特新“小巨人”企业。做强异地孵化器培育功能,加速科创企业扎根奉化。支持龙头企业联合上下游产学研组建创新联合体,鼓励企业联合国内外高校、科研机构开展关键技术攻关,申报实施科技重大专项,积极建设省级以上企业研发中心、重点实验室。实施关键核心技术攻关扶持计划,推动新材料、新能源等领域的产业研究院成为面向世界需求、具有国际影响力的高水平研发机构。实施新技术新产品场景应用示范工程,加大装备首台套、材料首批次、软件首批次应用支持力度。

9. 提升创新生态的竞争力。开展科技服务业提升行动,培育发展研发设计、检验检测、知识产权服务等科技服务机构。深化人才创新创业全生命周期“一件事”改革,完善人才“关键小事”协调解决机制。深化人才之家等高能级人才服务平台建设,推广应用“人才码”,营造“引育留用管”全方位服务人才环境。持续深化科技项目管理改革,实行“揭榜挂帅”等制度,完善科技评价机制,推动创新资源向重点领域、重点项目、重点单位倾斜。完善金融支持创新体系,健全科技金融支持机制,创新金融服务模式和产品,培育天使投资、创业投资等投资力量,扩大“科技贷”受惠面,推进科技研发领域保险创新。完善知识产权大保护格局,实施全民科学文化素质行动计划,弘

扬劳模精神、工匠精神,营造解放思想、崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

四、倍速推进产业创新,做大做强为强劲的实体经济

坚持把实体经济作为提升奉化实力的着力点,突出“上规模”和“高质量”两大导向,大力实施工业服务业“双倍增计划”,推动产业经济量、质同步跃上新台阶。

10. 聚力推动制造业提质提效。突出新型工业化在城市发展中的主导地位和引领作用,实施制造业高质量发展规划。围绕宁波“246”产业集群实施“8100”计划,全力打造关键基础件(气动)、智能家居、时尚服装、汽车零部件、生命健康、电子信息、新材料、新能源等8个百亿级产业集群。实施产业基础再造和产业提升工程,加快传统产业智能化改造,推进工业互联网建设,全力打造“4+X”产业链重要节点。鼓励支持企业兼并重组上市,培育一批主营业务超50亿元的企业。加大单项冠军培育力度,编制关键核心技术攻关清单和单项冠军企业梯队培育清单,推动更多企业成为国家、省市级单项冠军。深入实施新一轮产业集聚区建设规划,高标准绘制产业地图,高起点建设一批专业园区,加快老工业园区改造升级,高质量推动经济开发区产城融合发展。健全产业运行风险监测预警机制。推动军民深度融合发展。

11. 培育壮大战略性新兴产业和未来产业。大力实施数字经济融合工程,开展数字经济五年倍增行动,加快推进产业数字化,建设一批标杆性“智能工厂”和“数字化园区”。引进培育5G、卫星通信、人工智能、大数据、智能物流、工业APP等新兴产业,推动战略性新兴产业集群发展。大力发展医疗器械、生物医药、健康服务等生命健康产业,加快建设生命科学城、生命健康产业园。适应产业变革需求,超前布局先进能源、工业物联网等重点领域,争取宁波变革性创新计划支持,抢占未来产业发展先机。

12. 加快现代服务业迭代升级。深入贯彻落实“3433”服务业倍增行动,推进产业间深度融合,提升服务业专业化规模化水平。聚焦产业转型升级,大力发展科技及软件信息、商务服务、现代金融等生产性服务业。顺应居民消费升级趋势,大力发展商贸餐饮、运动健康、休闲旅游等生活性服务业。积极推动新一代信息技术与乡村经济、健康养老、文化旅游等领域融合,普及拓展新零售、新消费,加快打造智能家居、时尚服装等产业带直播基地。探索发展新型楼宇经济、总部经济,打造一批特色高端楼宇。优化服务业空间布局,建设多层次特色商圈和商业街区,全力推进南山路品质生活、城西生态文化、未来城时尚休闲等商圈建设。提升建设溪口-雪窦山旅游休闲度假区、宁波湾滨海旅游度假区,争创国家级全域旅游示范区。

13. 推动现代农业特色化发展。推进高标准基本农田建设,实施粮食生产的保供工程。实施高质量现代农业振兴行动,推进粮食种子基地建设,深化水蜜桃、笋竹等特色农产品精深加工,推动花卉苗木精品化转型,打造成为宁波绿色都市农业新中心。高水平打造国家级渔港经济区,积极培育智慧渔业等新兴产业,加快海洋牧场建设和长三角互联网水产商贸中心建设。推动畜牧业高质量发展,巩固提升畜牧业绿色发展示范县创建成果。加快农业数字化转型,推进一二三产融合发展。实施新型农业经营主体培育工程,深化“三位一体”农合联改革,大力推进国家级现代农业园创建和田园综合体建设,积极创建省级现代农业综合服务中心。加快培育农产品区域品牌、特色农产品产业区域品牌、知名农业企业品牌。

五、倍速推进开放创新,培育更为畅通的双循环枢纽功能

围绕宁波打造双循环“枢纽城市”,

注重发挥交通先行的牵引作用,推动更广范围、更高水平的开放合作,拓展宁波都市区西南辐射的能级。

14. 高水平推进交通强区建设。强化对外交通链接能力,加快推进奉化火车站扩建、溪口火车站、金甬铁路、疏港高速、甬台温高速拓宽等一批重大交通项目,争取融入甬台温福沿海高铁等重要交通干线,深化余奉高速、象山港二通道等对外通道前期研究。全方位融入宁波“半小时交通圈”,谋划推进城市快速路网建设,争取至滨海、溪口的快速轨道项目列入宁波规划。织密优化路网体系,推进城乡一体、干支衔接,加快四明路东延、连山快速公路、沿海中线拓宽、西环路南延等重大交通项目建设,打通宝化路等一批城乡断头路,提升前方路等一批瓶颈路,全力构建“三环六横五纵五射三连”区域交通格局。高水平推进“四好农村路”建设,加快推进农村公路与干线公路、旅游景区、重要节点的互联互通。

15. 高水平深化区域协作。更加主动融入长三角一体化,发挥上海杨浦科创中心、国家技术转移东部中心等平台作用,深化与长三角区域的城市、高校、产业平台的合作交流,主动承接上海、杭州等功能外溢和产业转移,推动对接上海工作取得实质性成果。积极参与宁波都市区建设,强化与周边区县(市)的联动发展,深化与普陀山的合作,加强与嵊州、新昌等地的互动,成为甬舟一体化、甬绍一体化的重要节点。高标准做好援疆援藏、对口帮扶等工作,打造山海协作工程升级版。注重发挥对台重要窗口优势,持续贯彻“东引台资”战略,加强对台协作交流。

16. 高水平畅通要素循环。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,搭建供需信息平台,畅通市场、资源、技术、人才、产业、资本等要素循环。实施国内市场拓展计划和进口替代策略,鼓励企业通过创建自主品牌、建立营销网络、借力电商平台、发展数字展贸等方式深耕国内市场。多渠道支持出口转内销,引导企业实现内外销产品同线同质同标,推动优质产品成为国内畅销品牌。完善现代流通体系,搭建城市公共智慧配送平台,努力打造以集散农副产品和电商消费品为主的浙东商贸物流大枢纽。挖掘农村市场、新兴市场潜力,促进线上线下消费双向深度融合。

17. 高水平扩大有效投资。实施新一轮扩大有效投资行动,突出产业项目、科创项目投资,突出“两新一重”建设,确保累计投资额实现倍增。持续加快城市更新、教育养老、生态环保、医疗卫生等补短板项目建设,推动一批关系重大民生福祉的工程建设。推广基础设施证券化等投融资模式,引进社会资本参与项目建设和管理。强化重大项目要素保障,统筹做好财政预算、债务去化和政府投资项目计划的有序衔接。

18. 高水平促进消费提档升级。深化商旅文融合发展,挖掘文化旅游、运动休闲、传统美食等优势资源,打造一批体现奉化特色的旅游购物和体验品牌,打造商旅文融合发展新高地。分类推动区域商业网点布局优化、功能调整,支持专业店、专卖店场景改造,支持老字号传承创新发展,培育一批业态新颖、特色明显、配套完善的商业街区,打造十五分钟商贸便民服务圈。培育夜间消费、假日消费、社区消费等居民消费新模式新热点。完善消费信用和质量安全保障体系,营造放心消费环境。

19. 高水平推进引进来走出去。持续打好招商引资“一号工程”攻坚战,深化飞地招商、平台招商等招商模式,形成大招商格局。深度参与浙江自贸区宁波片区建设,争创“17+1”经贸合作示范区奉化文化旅游中心,争取更多国际合作的高能级项目、高层次试点落户奉化。鼓励企业“以展拓市”“产品出海”,开拓“一带一路”沿线国家和日韩、南美等新兴市场,加快构建多元化国际贸易市场体系。积极对接外贸双万亿行动,完善

跨境电商产业园运行管理机制,加快推进气动元件、纺织服装基地等国家级外贸产业示范区(基地)建设。支持企业海外投资布局,海外兼并收购,培育本土跨国公司,深度参与全球产业链重构。

六、倍速推进机制创新,打造更加集成协同的改革样板

以数字化改革为牵引,强化改革举措的系统集成、协同高效,加快形成市场有效、政府有为、企业有利、群众有益的良好格局。

20. 打造一流营商环境。深化“放管服”改革,推动“最多跑一次”改革向公共服务、机关内部、法律服务、农村基层延伸。深化全生命周期“一件事”集成改革,加快形成“条块协同、联合高效”的办事机制。推进“最多点一次”改革,提升“一键通”便利度。探索“最多问一次”改革,打造“8718”一站式企服平台。深化商事制度改革,探索以承诺制为核心的极简审批,推进“证照分离”“照后减证”,推动市场退出规范化、便利化。优化企业投资项目审批制度,全面实施市场准入负面清单制度。全面深化政府数字化转型,推进“互联网+政务服务”,构建涵盖咨询、办理、评价、反馈、改进等全链条的闭环服务机制,打造“掌上办公之城”“掌上办事之城”“无证件(证明)办事之城”。

21. 优化要素市场化配置。深化“亩均论英雄”改革,全面实施工业用地“标准地+承诺制”出让制度,推广国有建设用地使用权二级市场试点,提升存量用地盘活利用效能。推进融资畅通工程,完善金融有效支持实体经济的体制机制。深化普惠金融改革,加大金融服务创新。创新政府产业扶持方式,优化产业基金运作机制。健全统一规范的人力资源市场体系,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。培育发展数据要素市场,建立数据资源清单管理机制,发挥社会数据资源价值。深化电力、天然气管理体制改革的,完善再生能源发展机制。

22. 充分激发市场主体活力。健全经营性国有资产统一监管制度,深化国有企业市场化改革,推进国有企业做大做强,加快国有资产证券化进程。强化企业梯队培育,深化“凤凰行动奉化计划”“强龙工程”“雏鹰行动”,持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,加快实现企业上规、上市、上云、上网。建立中小投资者保护机制,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。推动降本减负常态化长效化,清理规范涉企收费。深化中介机构改革,完善第三方中介服务机构绩效评价和退出机制。建立健全新型监管机制,完善行业信用监管责任体系,加快“信用奉化”建设。推进审慎包容监管,建立健全首次轻微违法行为“豁免清单”制度。

七、倍速推进治理创新,建设更高水平的平安奉化法治奉化

统筹发展和安全,围绕平安奉化、法治奉化建设,构建更加人性化的“精密智控”体系,防范化解各类重大风险,持续推动县域管理向城市治理的深度转型。

23. 筑牢平安防线。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,严厉打击非法集资、诈骗、逃废债等违法行为,牢牢守住不发生系统性金融风险底线。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,提升突发公共事件应急处置能力。完善和落实安全生产责任制,强化危化品储运、道路交通、海洋渔业、消防等重点领域治理,有效遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管,建立更为严格的食品药品安全质量标准。推进扫黑除恶常态化,加大黄赌毒整治力度,坚决防范打击各类暴力恐怖、黑恶势力、电信网络新型犯罪。深化“雪亮工程”“智安小区”建设,健全社会治安防控体系,提升社会治安立体化、智能化防控水平。