

乘势而上开新局 奋勇争先攀新高

加快建设现代化滨海大都市健康美丽新城区

——在中共宁波市奉化区第二次代表大会上的报告
(2021年12月30日)

胡永光

紧接第1版 夏季奥运会金牌实现突破,获评全国群众体育工作先进单位。城市文明不断提高,“我们的家园”活动深入推进,新时代文明实践中心全国试点持续深化,滕头获评全国爱国主义教育示范基地。

五年来,我们管党治党转作风,干部队伍呈现新气象。专门组建区委作风办,一年一个主题,压茬推进“五不”问题整改,创新推出“周一夜访”“五大员”“红黑榜”等机制,有力提振干部精气神。探索实施领导干部“担当指数”考评办法,深入开展“破除中梗阻、提升软环境”专项行动,大力推行“大联评、大轮岗、大选聘”,干事担当氛围更加浓厚。基层基础持续夯实,全省首创村社书记“上压一级”,全国“党建引领乡村振兴”论坛成功举办,滕头乡村振兴学院辐射全国,“区域党建联合体”入选“浙江乡村振兴十大模式”,导师帮带、村社书记例会、区委党校办学模式等经验在全国全省推广。清廉奉化建设扎实推进,全市率先实现基层站所巡察全覆盖,累计立案查处违纪违法人员1101人,“五小一跑”工作法获评全国“新时代清廉乡村建设与乡村治理现代化”优秀案例。

五年来的成绩来之不易。这些成绩的取得,归功于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指导,归功于党中央和省市的正确领导,归功于我区历届党委打下的扎实基础,归功于全区各级党组织、广大党员干部群众的共同努力,归功于社会各界的大力支持。在此,我代表一届区委,向所有关心、参与、帮助奉化发展的同志们、朋友们,表示衷心感谢和崇高敬意!

五年来的经验弥足珍贵。回顾五年来的发展历程,我们深深体会到,必须坚持党的全面领导,坚定不移听党话、跟党走,才能心无旁骛,以足够信念、定力应对挑战、战胜困难。必须坚持人民至上,把发展思想,一切为了人民,一切依靠人民,才能最大化凝聚起群众的智慧力量,保护好群众的利益。必须坚持改革创新的发展思路,敢于摆脱定势,突破常规,才能推动奉化换道超车,实现追赶跨越。必须坚持团结奋进的发展氛围,同心协力谋发展,同频共振抓落实,众志成城、风雨同舟,才能干好事、干成事。必须坚持全面从严治党,只有干部作风的大转变、能力的大提升,才有奉化发展的大进步、群众生活的大改善。

在总结经验成绩的同时,我们更要清醒地看到问题与不足:一是综合实力有待进一步提升,经济转型升级远没有完成,结构性矛盾依然存在;二是城市功能有待进一步完善,城乡不平衡依旧突出;三是民生保障有待进一步增强,社会面风险隐患仍需警惕;四是从严治党有待进一步深化,作风建设还要付出更大努力。对此,我们一定要高度重视,坚持问题导向,采取切实有效举措补短板、强弱项,推动奉化各项事业不断迈上新台阶。

二、今后五年的总体要求

未来五年,是风起云涌的新时代,也是干事创业的好时代。从时代大势看,机遇前所未有。世界百年未有之大变局加速演变,新一轮科技革命和产业变革深入发展,再加上长三角一体化、长江经济带等国家战略的稳步实施,浙江在共同富裕、数字变革等领域的探索深化,宁波新一轮空间再造、产业重塑加快推进,这些多重叠加的重大机遇,必将对奉化带来广泛而深远的积极影响。如何在新一轮发展中顺势有为、抢占先机、赢得主动,是我们必须研究的首要课题。从发展规律看,竞争前所未有。世界发展整体呈现“东升西降”,国家现代化建设新征程全面开启,省市争先竞位导

向更加鲜明,区域竞争升级为综合实力、创新能力、环境品质、文明程度的全方位比拼。如何在新一轮区域竞赛中砥砺前行、奋勇争先、勇立潮头,是我们必须破解的现实难题。从历史维度看,挑战前所未有。过去五年,我们抓住设区红利,夯实土土、架梁立柱,有力推动了县域经济向城市经济转型、县域管理向城市治理转型。但接下来的五年,是“船到中流浪更急、人到半山路更陡”,无论是宏观环境,还是要素支撑,都对奉化高质量发展带来更加艰巨的挑战。如何在新发展阶段接续奋斗、乘势而上、更进一步,是我们必须面对的重大命题。从各界期待看,压力前所未有。未来五年,市委对奉化发展寄予厚望,勉励我们,要委高水推进“二轮攀高”。同时随着同城发展的不断深化,全区人民对过上更有质量、更加美好的生活充满了新的期待和向往。如何交出“二轮攀高”的高分报表,让新一轮的发展成果更多更好地惠及全区人民,是我们必须答好的历史考题。这四大“前所未有的”根本性、全局性课题、难题、命题、考题,我们无法回避、必须面对。全区上下唯有倍加珍惜大好时光,把当下干事创业的良好氛围巩固好拓展好,奋楫向前、奋力拼搏,才能推动奉化破浪前行、走在前列。

今后五年全区工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进总基调,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深入贯彻新发展理念,加速融入新发展格局,坚决扛起新聚焦、新阶段高质量发展的历史使命,聚焦“跨越发展、二轮攀高”,以“竞跑竞领、进位进阶”为主线,大力推进“五大变革、五大跃迁”,高水平打造共同富裕特色区,奋力展现现代化滨海大都市健康美丽新城区美好图景。

确立现代化滨海大都市健康美丽新城区的奋斗目标,主要基于三方面考虑:一是彰显“宁波所需、奉化所能”的政治担当。建设现代化滨海大都市,是市委按照总书记嘱托和省委要求明确的发展定位。建设现代化滨海大都市健康美丽新城区,是奉化发挥得天独厚“蓝湾”“名山”等资源优势以及环境、空间等比较优势,充分体现奉化作为全市大局“承担什么使命、展现什么担当、作出什么贡献”的高度凝练。二是彰显“一以贯之、接续奋斗”的政治定力。设区伊始,一届区委就在“十三五”基础上,提出要建设现代化健康美丽新城区。“十四五”又明确,到2035年基本建成现代化健康美丽新城区。建设现代化滨海大都市健康美丽新城区,充分表明区委一张蓝图绘到底、一任接着一任干的定力和决心。三是彰显“与时俱进、迭代升级”的政治追求。建设现代化滨海大都市健康美丽新城区,不是说一成不变、原地踏步,而是要倡导“跳出奉化看奉化”的全局意识、“跳起来摘果子”的高标意识,在更深层次推动奉化的发展能级、形态功能、内生动力全面迭代升级。今后五年,我们要打造的现代化滨海大都市健康美丽新城区,是都市经济蓬勃发展的活力之区,现代服务业占比达到60%;是青创要素高度集聚的年轻之区,青年人才总量达到20万人;是城市气质动感时尚的品质之区,常住人口城镇化率达到78%;是山海风光交相辉映的魅力之区,旅游综合收入达到125亿元;是文化底蕴充分彰显的文明之区,文明好习惯养成实现率达到95%;是群众生活共富共享的幸福之区,劳动报酬占GDP比重达到51.5%。

千帆竞发、奋楫争先。区委深知,上述目标决不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。为此,区委提出要打“竞跑竞领、进位进阶”,其中“竞跑”是姿态状态、“竞领”是比晒要求,就是要树立全程发力、全速奔

跑、全面赶超的鲜明导向,激发“人一我十、人十我百”的干劲,高标选取参照系,比学赶超、勇争一流;“进位”是量化任务、“进阶”是最终目的,就是要一年一个新台阶、五年更上一层楼,实现城市能级的蓄势跃升,到2026年地区生产总值突破1300亿元,综合实力冲刺全省25强。

区委认为,如果只是“想人之所想”的人云亦云,却无“想人所未想”的先见之明;如果只是“走人之所走”的亦步亦趋,却无“走人所未走”的先行探索,“竞跑竞领、进位进阶”就会沦为泡影,唯有打破常规的变革突破、独辟蹊径的跨越变化,方能跑出“加速度”、争出“新高度”。对此,区委决定今后五年,要以系统性重塑大力推进思想观念、发展动能、空间格局、制度体系、干部能力“五大变革”,以创造性张力全面推动发展思维、综合实力、城乡形象、治理效能、工作质效“五大跃迁”。

加快思想观念变革,推动发展思维大跃迁。任何时候,没有思想的破冰,就难以实现发展的突围。必须坚持自我革新和思想解放,以归零心态、赶考状态、冲刺姿态,想出新法子、闯出新路子、干出新样子,坚决破除“习惯性躺平”“及格式满足”等不良倾向,形成全域争先、全速争先、全员争先的浓厚氛围。

加快发展动能变革,推动综合实力大跃迁。打造宁波高质量发展的重要增长极是区委作出的庄严承诺。必须彻底摆脱传统路径依赖,以创新为引领、人才为支撑,积极引导人符合未来发展导向的市场主体、社会主体,全力将结构调过来、功能转过来、效益提上来,推动奉化发展规模、发展质量、发展能级全面跃升。

加快空间格局变革,推动城乡形象大跃迁。奉化的空间资源、生态资源、山海资源既是得天独厚的宝贵财富,更是制胜未来的特色优势。必须以全域国土空间综合整治为契机,有效改变粗放发展模式,全域统筹城市功能布局、基础设施提升,精雕细琢推进城乡设计与建设,全面塑造奉化独具魅力、别具一格的城市形象。

加快制度体系变革,推动治理效能大跃迁。推动区域治理现代化是亟需攻坚破难的关键任务。必须以数字化改革为牵引,撬动各领域的改革重塑,突破一切不适应不符合高效能治理、高水平治理、高质量发展的体制障碍,让城市治理更智慧、更精细、更安全,让奉化人民更有幸福感、归属感、荣誉感。

加快干部能力变革,推动工作质效大跃迁。事业成败,干部是决定性的因素。必须树立起干部抓事业、事业促干部的鲜明导向,聚焦建设变革型组织、塑造变革能力的要求,以作风整治2.0版为牵引,突出精准赋能,注重实战提能,加快干部队伍系统性重塑,增强全区干部的干事能力、执行效率,进而推动奉化各项事业全面发展、全面进步。

三、今后五年的主要任务

目标引领方向,行动决定未来。我们要锁定关键定位,聚焦重点目标,快马加鞭、集中攻坚、勇争一流,全面奏响“竞跑竞领”最强音,奋力书写“进位进阶”新篇章。今后五年,要聚势聚力抓好八方面工作:

(一)加速产业体系升级,打造更为强劲的发展引擎。产业是高质量发展的“根基”和现代经济体系的“支柱”。要围绕高端补链、终端延链、整体强链,集中力量把基础好潜力大带动强的产业立起来、做起来,培育形成具有奉化特色优势的现代产业体系。一要推进现代服务业优先发展。把服务业作为跨越发展的核心动力,深入实施服务业倍增计划,推动生产性服务业向专业化高端化发展、生活性服务业向品质

多样化升级,到2026年力争服务业增加值突破800亿元。加快推动都市服务业集聚发展,在宁南新城等区域打造高端城市商圈,在南山路等特色街区培育一批区域性科研楼、金融楼、文创楼等品质楼宇。引导发展医疗检测、医药研发等健康服务业,加快建设生命科学城,着力打造大健康产业体系。高起点建设滨海国际化旅游消费中心,培育夜间消费、假日消费、社区消费等新模式新热点,促进消费提档升级。二要推进先进制造业高质量发展。坚持工业对地区发展的支撑作用,深入实施“8100”计划,集中打造八大百亿级产业集群、四大标志性产业链,到2026年工业总产值突破2000亿元。实施“凤凰行动”2.0版和“小升规”“大优强”培育工程,力争五年内净增规上企业300家、新增上市企业10家以上。深入开展数字经济五年倍增行动,建成一批标杆性“智能工厂”“数字园区”,打造一批行业级工业互联网,到2026年数字经济规上核心制造业产值突破200亿元。突出抓好经济开发区等重大平台建设,深入实施新一轮工业集聚区建设规划,打响向存量要空间攻坚战,高标准绘制全区产业地图,培育打造区域经济增长点。三要推进都市农业特色发展。注重发挥现代农业“压舱石”作用,深化落实“4566”乡村产业振兴行动,打造宁波绿色都市农业新中心。强化粮食生产功能区和高标准农田建设管理,确保重要农产品稳产保供。做精做优水蜜桃、茶叶等特色产业,做大做强区域公共品牌。培育新型农业经营主体、农业创业平台,争创国家级现代农业产业园。聚焦宁波全球海洋中心城市建设,大力发展智慧渔业、精深加工等新业态,积极创建国家级渔港经济区,高水平打造长三角互联网水产商贸中心。

(二)加速创新能级攀升,建设更具活力的青创奉化。创新是第一动力,人才是第一资源。要坚定不移实施创新强区、人才强区战略,高站位谋划、大手笔投入,加快推进“十大创新工程”,建成“最美桃花源、最好青创地”。一要奋力打造创新创业高地。实施创新平台提质工程,推动3号青创大走廊与甬江科创大走廊深度对接,争创国家产城融合示范区。实施创新载体培育工程,高标准培育一批众创空间、专业孵化器和加速器。优化科技创新主体梯队,开展新一轮科技企业倍增行动,深化“小而美”企业引育、科技型中小企业造林、高新技术企业攻坚,培育一批细分领域的“单项冠军”“隐形冠军”、专精特新“小巨人”企业。实施R&D经费支出提升工程,鼓励骨干企业主动承接国家、省、市重大创新任务,实现全社会研发投入倍增。二要奋力打造人才聚集洼地。主动对接宁波“一城三地”建设,优化“凤麓英才”“奉化工匠”计划,构建更具竞争力、吸引力的人才“引育留用”全链条政策体系。系统推进高端人才、青年人才、实用人才、乡村振兴人才“四大集聚工程”,基本建成“城市与青年共生共盛”的青年发展友好型城市,到2026年人才总量达到30万人。更加注重发挥优秀人才的磁场引力,培育引进一批具有区域影响力的名家、名师、名匠、名医。开展“新生代”企业家提升行动,锻造一支适应新一轮科技革命和产业变革的新时代企业家队伍。三要奋力打造科创生态福地。深入实施“科创飞地”协同借智工程,坚持“前端聚焦、中间协同、后端转化”,促进“产学研用金、才政介美云”十要素紧密联动。实施新技术新产品场景应用示范工程,加大装备首台套、材料首批次、软件首版次应用支持力度。强化科技企业孵化育成体系建设,拓宽创新成果转化通道。实施人才服务提升工程,迭代升级人才新政,打造人才服务综合体。

(三)加速改革开放升级,激发更加充沛的内生动力。改革开放是活力之源。要坚持数字化思维、市场化理念、国际化视野,推动更深层次改革、更高水平开放,全面塑造高质量发展新优势。一要坚持改革破题增活力。大力实施数字化改革“一号工程”,突出一体融合、系统集成,高标准建设“智能公共数据平台”“社会治理中心”,推动“152”体系与“141”体系全面贯通,打造一批数字化改革标志性成果。深化“放管服”改革,完善政府权责清单和市场监管负面清单,持续开展“减证便民”行动,推动“非禁即入”普遍落实。纵深推进国资国企改革,提高国有资本市场化专业化运作能力,确保到2026年国资证券化率达到30%以上。深化“亩均论英雄”改革,全面推行“标准地+承诺制”,探索完善低效用地再开发、闲置建设用地退出机制。二要坚持开放合作拓空间。主动对接长三角一体化发展,利用发展梯度,选准对接方向,开展更加精准的交流合作。依托金甬铁路,发挥临港优势,加快建设一带一路沿线国家商品展销中心、电商中心,力争成为义甬舟大通道重要节点。深度参与宁波大都市区建设,主动承接区域性服务型项目,推动建设甬绍合作先行区,全面提升对绍兴东部、台州北部等地区的辐射能力。积极融入宁波双循环“枢纽城市”建设,鼓励企业“以展拓市”“产品出海”,加快打造一批国家级外贸产业示范区(基地)。打好招商选资攻坚战,组建内贸品牌联盟,发展服务贸易、数字贸易、转口贸易等新型贸易方式。深入开展东西部协作,积极打造山海协作升级版。

(四)加速城乡品质升级,塑造更为精致的山海名城。要持续念好“山海经”,以全域国土空间综合整治为主抓,奋力建设“三生融合、三宜一体”的全域美丽大花园。一要打造“核心引领、山海联动”的空间格局。做强中心极核功能,重塑锦屏、岳林城市形态,联动方桥、江口打造高品质宁南新城,推动教育萧王庙、水西坞特色发展,力争成为宁波都市区的城市转型样板。强化东部滨海片区的联动发展,以滨海旅游休闲区为龙头,带动莼湖、裘村、松岙高质量一体化发展,力争成为现代化滨海大都市的地标性样板。发挥溪口片区对城市西翼的牵引作用,协同农创尚田、云上大堰,力争成为全省文旅融合发展新高地。二要打造“有设计、有质感”的现代城市。抢抓宁波城市更新试点机遇,融合片区化大改造与精细化微更新,结合“精特亮”创建和城乡风貌整治提升,强化设计赋能、艺术添彩,精心打造城市地标、城市天际线、城市标语等形象标识,增强城市整体美感和品质。持续优化新型城市社区单元,创成一批省市级未来社区。通过以产兴城、以业聚人,努力成为宁波新一轮人口集聚优选地。加快实施沿海中线拓宽、203省道等牵引性项目,加快推进连山快速路、四明路东延等路网性项目,高水平建设“四好农村路”。三要打造“集约集聚、功能完备”的新型城镇。突出镇村空间重塑、资源重构、功能再造,大刀阔斧推进整镇重整。把握未来乡村建设导向,因地制宜推进农村“拆改建”,加快建设集聚类村庄和集中居住区,推动旧村“大搬快聚”,打造一批乡里人的美好家园,城里人的向往乐园。探索“带权进城”制度,有效激活农村闲置资源。优化升级普惠共享、城乡一体的农村基础设施服务网络,巩固提升农村“三大革命”成果。

(五)加速精神文明升华,建设更有内涵的文化强区。文化是奉化的灵魂,也是奉化城市的气质、底蕴、文脉。要坚定文化自信、深挖文化内涵,以文培元、以文化人,让文明素养、文化基因沁入城市肌理。一要培树社会文明新风。常态化推进文

明典范城市创建,广泛开展群众性精神文明活动,深化“奉邑文明行动”,打造“我们的家园”升级版。实施公民道德建设工程,擦亮“奉化好人”品牌。加强家庭家教家风建设,持续推进移风易俗。组建志愿服务联盟,打造新时代文明实践全国样板。二要打响特色文化品牌。谋划启动新一轮雪窦名山建设,积极承办高能级文化交流研讨活动,全力打造弥勒文化城市地标。纵深推进溪口古镇空间腾挪、功能置换,进一步彰显民国风情、古镇韵味。抢抓浙东唐诗之路建设机遇,做好做活“诗画”“山水”“名人”等特色文章。实施文化基因解码工程,加大非物质文化遗产活化利用,集成推广奉化布龙等传统文化,有序推进“城里厢”等特色风貌保护与开发,打造一批更具辨识度的城市文化IP。实施“文化+”行动计划,支持新型文化业态发展。三要丰富公共文化供给。加快建设人民满意的公共文化服务体系,用足用好城市文化中心、农村文化礼堂等阵地,扎实推进“一人一艺全民普及”“剧场天天演”等文化惠民活动,建成城区10分钟、农村15分钟品质文化生活圈。发挥城市书房、农家书屋作用,深化全民阅读。实施文化精品创作工程,推出一批全国、全省文艺精品项目。推动媒体深度融合,建立全媒体传播体系,讲好奉化故事。

(六)加速民生服务升温,创造更加幸福的美好生活。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心发展思想,聚焦共同富裕特色区建设,用心用情用力办好民生实事,持续擦亮“奉有”幸福民生品牌。一要推动更高水平的就业增收。把“富口袋”作为改善民生的基本前提,优先保障各类重点群体就业创业,更大力度支持多渠道灵活就业。推进“扩中”“提低”改革,实施收入十年倍增攻坚行动,落实差别化收入分配激励政策。不折不扣落实惠农支农政策,强化转产转业农民渔民的劳动技能培训,提高“阳光行动”受益率,逐步缩小城乡居民收入差距。鼓励集体经营性建设用地入市增值,支持集体资产入股稳定收益项目。二要提供更加优质的公共服务。落实教育“双减”要求,持续导入优质教育资源,加快提升教学质量内涵,争创国家级义务教育优质均衡区、学前教育普及普惠区。推动市第一医院、区中医医院早日投用,加快宁大医学部、区人民医院等项目建设,打造省级区域医疗中心。健全公共卫生保障体系,抓好常态化疫情防控。加快体育中心等设施建设,推动全民健身深入普及。三要构建更加完善的社保体系。谋划实施新一轮民生同城化项目,进一步提升同城化水平。深化“1+8+X”救助体系建设,健全解决相对贫困帮扶机制。高质量建设养老服务体系,高标准搭建“15分钟为老助餐服务圈”,着力打造全域幸福颐养区。落实三孩生育配套支持政策,推进优生优育,促进人口长期均衡发展。大力推进保障性住房建设,促进房地产业健康发展和良性循环。

(七)加速生态资源升值,实现更可持续的绿色发展。良好的生态环境是奉化最大的优势所在。要坚持绿水青山就是金山银山理念,坚定生态优先、绿色发展之路,尽全力把奉化“好山好水”保护好利用好。一要全区域开展生态保护。加强“三线一单”在环境准入、园区管理、环境执法等方面的应用,强化生态环境动态监管。推进“一湾两山三江三库”系统治理,深化四明山区、象山港岸线整治修复保护行动,打造四明山绿色生态涵养区和滨海蓝色生态海岸带。适时推行以GEP核算为核心的考评体系。二要全方位实施污染防治。坚决打好环保问题歼灭战,集中力量解决群众身边的突出环境问题。坚决打好蓝天保卫战,确保空气质量优良天数比例达到93%以上。坚决打好碧水治污提升战,实施“污水零直排区”巩固工程,千方百计确保水质安全。