

“镇队合一”推进基层综合行政执法改革落地见效

赋权明责 优化配置 数字赋能

本报讯(通讯员 卓建青 吕倩倩)本月初,法治网先后3次报道溪口镇“大综合一体化”行政执法体制改革成果。该镇首创的“镇队合一”体制推进基层综合行政执法体制改革落地见效。

2020年12月,溪口镇被省政府列入乡镇(街道)综合行政执法体制改革试点。2021年4月以来,该镇以“大综合一体化”行政执法体制改革为契机,全省首创“镇队合一”体制,实现基层一支队伍管执法,有效化解基层综合行政执法指挥散、协同少、效率低等问题。截至目前,该镇已全面承接区级部门16个领域575项行政处罚权及相应的行政监督检查权。

改革一年以来,共办理行政处罚案件一般程序106起,简易程序198起,对比改革前三年,2018年4月20日至2021年4月19日共办理行政处罚案件一般程序187起,简易程序124起,改革后一年与改革前三年案件总量基本持平,执法效率明显提升。

赋权明责 强化政府执法“领导力”

探索转变“委托执法”的固有形式,获权增挂综合行政执法队牌子,以镇政府名义开展综合行政执法工作,加强基层政府对执法资源的配置权。“镇队合一”模式下,溪口镇综合行政执法队与溪口镇政府同级,执法队队长由溪口镇镇长兼任,分管副镇长兼任执法队副队长,并负责日常工作。同时,整合原有溪口镇行政执法中心、区综合行政执法大队溪口中队力量,划转文化市场、

水政监察等专业人员,推动编制落地属地政府。

厘清职责边界,明确执法事项。聚焦基层治理难点,综合考虑权力行使频次、基层管理特点及承接能力等因素,制定出台《宁波市奉化区溪口镇综合行政执法体制改革试点工作实施方案》,梳理形成《拟下放执法事项汇总表及清单表》,经省委省政府批复,由溪口镇政府集中行使行政处罚权及相关的行政监督检查权。同时,该镇主动探索办理陆域渔政、风景名胜、生态环境等新领域案件,其中4个领域6起案件均为全市镇级办理的首例案件。

抓牢监督问责、明确执法权限。坚持从内部管理制度入手,建立健全各项规章制度和激励机制,促进队伍的规范化、标准化管理。目前已形成制度、规范、机制、办法等16个,其中行政管理类7个,执法规范类6个,行风效能类3个,并汇编成册。以阳光执法、规范执法、依法执法为指导,制定出台执法全过程记录、执法案件审核、行政执法公示、执法队内务管理、执法责任追究等制度规范,由镇纪委定期对执法案件办理情况、办结时限开展督查、介入问责,并积极对接省行政执法监管平台推进网上监督,提升行政执法监管实效。截至目前,已累计印发作风纪律督查通报10期,处理违规违纪情况48人次,编发工作简报14期。

优化配置 凝聚基层执法“合力”

融合专业力量,形成治理“一张网”。强化属地管理,整合公安、交警、环保、交通运输、市场监管、应急

管理、司法等10个基层站所共73人派驻溪口镇,并纳入溪口镇综合行政执法指挥体系,定期召开研讨会,商讨综合行政执法相关规章制度、政策措施和工作方案。

培育兼职队伍,加快实现“一人办”。打破行政执法资格考试对身份、岗位的限制,将机关和事业在编人员全部纳入考试范围,组建持证干部兼职执法队伍,推进管理岗与执法岗全面衔接,破解基层干部“看得见、管不着”,执法案件“交接多、流程繁”的困境。如,改革前,溪口镇发展服务办干部发现企业食堂燃气瓶接三通管问题,由于无执法权,只能口头劝导或移交执法中队,易错过排除安全隐患的最佳时间;改革后,可现场责令立即整改。

建立联动机制,集成办理“一件事”。聚焦群众关心的高频高危领域,以“进一次门、查多项事”为宗旨,建立“一件事”协同办理机制,明确由一个部门牵头领办,通过跨部门、跨领域、跨层级协同,形成“统一指挥、部门协同、整体联动”的“大综合”执法生态。目前,已梳理形成餐饮油烟、非机动车、渣土运输、污水排放等6项“一件事”清单。以“餐饮油烟监管一件事”为例,改革前,镇行政执法中队、环保中队、市场监管局溪口所等部门需分别多次核查超标排放、经营执照、油烟扰民等问题,目前仅由溪口镇综合行政执法队牵头对餐饮企业开展“综合体检”,一个队伍查一次,一次检查5项事,检查时间由120分钟缩短至30分钟以内。

数字赋能 实现指挥协调“一体化”

着力打造全过程“线上”流转。依托基层治理四平台及综合信息指挥室,构建“问题发现、信息收集、指挥交办、处置反馈、考核评价”线上全链条运行体系,创新“153”工作法,即指挥员在发现问题或接到报警后1分钟内下达指令,首批处置人员5分钟内到达现场,3分钟内将初步处置情况反馈给平台,力求发现问题全面,处置问题高效。截至目前,通过线上流转发现处置问题2.5万余个。

着力形成全天候“云上”监管。深化综合行政执法指挥中心智能化建设,通过“高清摄像+AI感知”,构建“全覆盖、全过程、全天候”的问题发现机制,促使“智能发现”全面代替“人工巡查”。截至目前,已完成32个点的设备安装,安装区域内已基本破解占道经营、乱停乱放、防范溺水等问题全天候监管的难点。如,2022年1月起,该镇武岭西路步行街刻溪河路段实行智慧监管,截至目前,已精准预警涉水危险活动174次,河道沿线执法辅助人员精简20%以上。

着力推广全领域“掌上”处置。全面推广应用PDA移动执法设备,实行拍摄取证到缴纳罚款“掌上”办结,办案时长由“天”压缩至“分钟”,同步建立证据、告知书、罚单等电子执法档案,形成执法工作数字化管理模式。截至目前,已配备PDA移动执法设备23台,通过PDA“掌上”设备已办理违停抄告案件4480起,开出责令整改通知书230份,作出简易程序处罚198起。

检查工作;各村(社区)开展环境卫生“拉网式”检查,发动党员群众结合“家园日”活动开展卫生清理,及时排查解决存在的问题。

检查工作;各村(社区)开展环境卫生“拉网式”检查,发动党员群众结合“家园日”活动开展卫生清理,及时排查解决存在的问题。

检查工作;各村(社区)开展环境卫生“拉网式”检查,发动党员群众结合“家园日”活动开展卫生清理,及时排查解决存在的问题。

检查工作;各村(社区)开展环境卫生“拉网式”检查,发动党员群众结合“家园日”活动开展卫生清理,及时排查解决存在的问题。

检查工作;各村(社区)开展环境卫生“拉网式”检查,发动党员群众结合“家园日”活动开展卫生清理,及时排查解决存在的问题。

通讯员 雪山

2022年2月6日清晨6时许,春节7天长假尚未结束,韩涵匆匆赶到宁波栎社国际机场候机厅。因为西安有个高层次人才项目带头人约了当天下午见面,他不能错过,必须尽早赶到。栽好梧桐树,引得凤来栖。在经济高速发展的今天,人才是第一资源,招商是发展引擎,已经成为政府、企业的共识。2年半的时间里,韩涵没有固定的休息时间,只要有空,他都在走访企业、洽谈项目、带客商来奉化考察……

精准服务强后劲

韩涵是溪口镇发展服务办主任。长期工作在基层经济战线最前沿,主要负责当地的产业规划、培育和服务。

溪口镇地处奉化西部山区,是省文旅型小城市和宁波市卫星城培育镇,除旅游经济外,其他产业相对薄弱。作为一座“未来城”,唯有发展工业实体经济,才能实现地方经济跨越式发展。2018年,韩涵提出以产业带动经济,提升产业结构和工业经济体量,走访推动当地企业家合作投资,谋划当地两大产业园区,分别是占地110亩的今日生物科技健康产业园和占地38亩的气动智创产业园。前者以强引强,做大优势产业,后者扶持发展特色小微企业。

两个产业园同时筹划,同时开工建设,从选址论证、规划调整到各项许可审批和征地政策处理,韩涵亲自参与,攻克关键难题。上午开协调会,下午跑企业,与企业负责人协商园区设计规划,傍晚走访农户,做好征地拆迁动员,同时为园区的企业招引出谋划策……这成了韩涵很长一段时间的工作状态。

2020年气动智创产业园率先建成竣工,引入企业23家,当年产值达3亿元以上;2021年今日生物科技健康产业园投入使用,当年产值达5亿元以上。两个项目为当地解决就业1500人,提升了当地的产业结构和规模体量。

坚韧不拔招客商

2019年12月,韩涵被选派驻外招商引才,怀揣着为奉化经济发展贡献力量的初心继续前行。第一站是北京,一年后又奔赴西安,任奉化区驻西安人才工作站站长,成为奉化区前往西安人才高地的第一批拓荒者。

在招商引才方面,韩涵是新手,但他明白,在如今全国各地抢人才、抢项目的大背景下,无论是招商引资还是招才引智,都十分考验干部能力。想要招引优秀的项目和人才到奉化来,成功邀请客商来考察是第一步。接到驻外招商引才指令后,他立刻做好准备。

合适、靠谱的中间人能及时准确提供有效可靠的线索,帮助洽谈抢占先机。初到西安,在人生地不熟的情况下,韩涵想尽办法先把身边能用的关系网搜罗了一遍,找同学、找老乡,力求可以与目标项目或人才牵上线。他始终提醒自己,在困难面前一定要发扬浙江人坚韧不拔的拼搏精神。到西安1个月,韩涵通过不断摸索,与西安当地的知名投资机构中科创星及西安各高校技术转移中心建立起合作关系,迅速打开了局面。

招商引资考验的是耐心与毅力。不怕吃闭门羹、不怕遭白眼、不怕饿肚子、不怕跑断腿,“四不怕”精神是韩涵对自己提出的基本要求。一次偶然机会,他了解到一个清华大学材料学团队领衔的新型发热芯片薄膜技术项目正在寻找地区落地。凭着多年经济工作培养出的敏锐“嗅觉”,韩涵意识到该项目技术可以在家具、家电中实现革命性的广泛应用。当即想与该项目带头人李永武联系,但是李永武对韩涵的身份和能力存有疑虑,不愿接触。多次上门拜访、托老乡创造见面机会……几番周折,李永武终于被韩涵的诚意打动,带领团队到奉化考察并与区领导接洽。此后,韩涵又赴北京、武汉等地考察谈判,在2个月时间内相继对接10余次,最终使项目成功落户奉化。

永不言弃争项目

工作有起色,韩涵并没有松懈。他内心清楚,招引一个项目从洽谈到落地,是一场旷日持久的拉锯战,充满了曲折。去年下半年,他和一家做工业级增材制造的企业对接了好几个月,但最终该企业还是另“嫁”他地。“如果10个项目中有1个成功落地已经非常不错了。”韩涵说,就算希望不大,他也不会放弃,会不断地调整策略。

今年3月,春寒料峭,韩涵了解到,已经跟踪对接了2个月的喜马拉雅互联网传媒项目,很有可能被安徽某地“拉去”。喜马拉雅是互联网音频头部企业,如能将其其中一个板块业务放在奉化,将会大幅提高奉化区现代服务业水平。此时上海新冠疫情突起,而喜马拉雅总部位于上海,对项目进展产生了不利影响。为抢时间,韩涵立即向区里汇报,调整策略,缩短工作流程,抢先正式签约。今年5月喜马拉雅落地奉化后立即成功推进了第一笔业务。

在韩涵驻外招商引才工作中,这样的故事比比皆是。不断丰富产业投融资知识,提升谈判技巧,熟练掌握政策条款……2年多来,韩涵已成了招商引才战线上的老兵。他累计邀请客商来奉化考察20余批次,引进项目9个,总投资额3亿元。预计未来3年,这些项目开花结果,每年将为奉化区带来超过10亿元的产值和一大批就业岗位。

愿作绿叶「涵」奉城

——记溪口镇发展服务办主任韩涵

以督查促提升 推动全国文明典范城市创建

本报讯(通讯员 剑挺)近日,溪口镇组织镇行政执法中心、环卫站等部门,重点针对“七个周边”整改情况,联合开展全国文明典范城市创建工作督查行动。

在崎山工业园,督查组来到企

业厂房、社区小区、沿街商铺、餐饮场所等区域周边,针对常态化防疫、环境卫生、消防设施、公益广告、垃圾分类等情况开展检查。

除了“七个周边”检查,今年,溪口镇全国文明典范城市创建工作督

查行动还包括建章立制、专项检查、“拉网式”检查等,通过建立各村(社区)文明典范城市创建工作小组落实各项工作,划分网格由专人包干,落实专人管控;相关责任领导、联络员和点位负责人落实各领域的专项

2022年度防汛防台应急演练举行

本报讯(通讯员 雪山)6月17日下午,溪口镇2022年度防汛防台应急预案演练暨小型水库调度运行和应急抢险演练在董溪一村举行。

此次演练的模拟背景是超强台风预计在当晚至次日凌晨登陆象山石浦一带,模拟全区最大降雨集中在溪口董村片区,且降雨量已达到100mm,暴雨还在持续中,各村需要做好防御准备。随着区防汛防台抗旱指挥部发布防台预警,立即启动四级响应。收到消息后,董溪一村、董溪二村防汛抗台工作组立即根据预案,布置防汛防台工作。

演练分为“防汛责任人到岗履职打卡、巡查责任人手机APP巡查打卡”“应急突发情况抢险”“小型水库调度运行及应急抢险演练”“山洪人员脱困救援”“小流域山洪和地质灾害人员转移安全扫码”5个环节,期间还邀请现场观摩的各村代表登录“浙江应急管理”,熟练掌握防汛防台应急响应情况下的实战技能。“去年台风季节村里组织了两次转移转移,村民对台风天气的应对方式比较熟悉,村干部和党员对防汛防台预案的实战经验也很丰富,在演练中都能顺畅操作。”董溪一村党支部书记竺东明对记者说。



据悉,溪口镇共有37处分布在25个行政村的小流域山洪防御点、83处地质灾害风险防控区、8条江的防洪堤、1座大型水库、20座小型水库、34座重要屋

顶山塘,山区村普遍危房多且多无人居住,特殊人群涉及58个行政村(社区)1135户。

溪口镇相关负责人表示,希望通过此次演练检验防台防汛预案的

可操作性,检查防汛防台工作落实情况,提高各部门应急响应和组织指挥能力,提升群众面对突发性灾害的应变能力,增强防灾减灾能力及自我保护意识。