

记者 黄嘉婷 通讯员 竺斐 吕倩清

从“多头管理”到“握指成拳”，从“看得见、管不着”到“管得了、治得好”，从基层执法力量散弱、“单兵作战”效果欠佳到人员力量“沉下去”、治理效能“提起来”……今年1月，浙江成为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。围绕治理能力和治理体系现代化，“大综合一体化”行政执法改革通过对行政执法的体制重构、流程再造、多跨协同，掀起一场系统性、整体性、重构性的集成变革。

今年以来，我区全面贯彻落实省市加快推进“大综合一体化”行政执法改革部署要求，瞄准行政执法队伍太杂、职责不清、重复执法、多头管理等“难点”“痛点”，继续推进“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革，以“大综合一体化”行政执法改革“牵一发动全身”，以数字化改革为引领，以基层“一支队伍管执法”为突破口，总结完善溪口“镇队合一”改革试点成果，构建完善职责清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有效的行政执法体制机制。

赋能基层治理

破解执法之困

『大综合一体化』行政执法改革向纵深推进

聚焦物理整合 重塑队伍事权体制

“大综合一体化”行政执法改革到底是什么？

简而言之，即把牢“一个口子执法”改革方向，将多个领域执法事项纳入综合行政执法范围，将多个条线行政执法队伍能统尽统，并在此基础上按需向镇（街道）赋权，将行政执法力量向基层下沉。对老百姓来说，改革带来的变化就是从“到处找部门”变为“找一个政府”。

那么，具体怎么改？首先，是打破行政执法界限，建立高效行政执法体系，应并尽并执法事项。

自“大综合一体化”行政执法改革全面实施以来，我区加强顶层设计和统筹协调，编制综合行政执法事项目录，涉及24个执法领域、1329项执法事项。

行政执法改革层层深入。2020年12月，我区就已将15个执法领域、488项处罚事项纳入综合行政执法范围。今年1月，我区继续将16个执法领域、264项处罚事项纳入综合行政执法范围。今年6月，我区又将10个执法领域、580项处罚事项纳入综合行政执法范围。至此，全区综合行政执法事项拓展到24个执法领域、1329项处罚事项（动态调整取消3项），占执法总事项的25.7%，覆盖60%的执法领域。

除了完善综合执法目录，提升综合行政执法事项占比，同时深入推进的还有执法队伍整合。

今年5月16日，我区综合行政执法指挥中心挂牌成立，标志着“一个中心管指挥”正式落地。中心整合了“1支综合执法+8支专业执法”共27人集中办公，常态进驻公安执法力量，建立“1+8+1”联合执法运行机制。

继2021年溪口“镇队合一”试点改革后，今年8月29日，我区又将经信、教育、公安等17个条线814项行政处罚权及与之相关的行政检查权、行政强制权全面赋予锦屏、岳林等11个镇（街道），创新完善行政执法体制机制，加快构建全闭环行政执法体系，实现镇街“一支队伍管执法”全覆盖。

同时，推动执法力量下沉一线。今年8月，我区12个（镇）街道全面建成投用综合行政执法指挥室，85%以上执法力量锁定在镇街使用。9个部门已将下沉执法人员名单在浙政钉上关联，通过常驻和随叫随到的形式下沉到位。

此外，我区依托“浙江省行政执法监管平台”，打通“许可审批—监管检查—处罚办案—执法监督—效能评价”全链条，实施服务、监管、执法一体化运行。



综合执法、公安、消防等多个部门开展“综合查一次”行动，以常态化检查织密辖区安全生产防护网



综合执法、市场监管、公安、消防等部门，共同开展“综合查一次”夜宵摊专项整治行动

高清摄像+AI



溪口镇AI智能喊话装置上线

跃升化学融合 贯通协同整体智治

随着队伍、事权“物理整合”，“指挥中枢”由“多”变成“一”，“一支队伍管执法”正在落地见效。

“餐饮店垃圾分类要牢记，燃气安全也不能大意……”近日，锦屏街道综合行政执法队联合公安走进广平路沿街店铺，开展“综合查一次”执法检查。他们手持一张“清单”，对商铺的垃圾分类、燃气安全、餐饮油烟、食品安全、门前三包、消防安全、证照齐全等领域的落实情况开展一次“全面体检”。此外，各部门执法人员还就相关职能范围，向商家以案释法，形成问题清单，并将不定期组织“回头看”。

“以往，如果发现店家存在餐饮油烟扰民问题，执法人员一般先将线索上报给区局，再由区局沟通流转，效率较低。”区综合执法局生态秩序中队副中队长宋捷说，大综合一体化改革后，“监管一件事”“综合查一次”等新办法陆续落地见效，如今每次行政检查均可实现各执法部门人员一步到位。

进一次门，一次查到位，对于老百姓来说，大综合一体化改革带来最直观的感受就是“方便了，对生产经营的干扰变少了”。而对于执法人员来说，则意味着要学习的变多了。

“导师制”帮带新队员、“轮训制”捕捉新技能、“拉练制”激发新活力……在溪口镇，“一队多能、一岗多能”执法队伍建设正深入推进。

溪口镇自开展综合行政执法改革试点以来，在全省首创“镇队合一”体制，成立综合行政执法队。随着改革深入，对

队伍业务能力素质提出了更高要求。为更好促进队伍融合，提升执法队伍素质，溪口创新队伍培训新模式，全方位打造“多面手”“全科化”人才队伍。

“现在执法事项变多了，如生态环境执法、农村宅基地执法等事项，有些也不知道该如何执法，通过专业执法队伍的业务骨干讲解教学内容，对自身的执法水平提升有很大帮助！”一名参加过“大综合一体化”行政执法改革专题培训的执法人员表示。

“我们还寓教于练，精心安排结对‘传帮带’，将工作经验丰富、业务素质较强的中层干部与新队员结成师徒，在执法办案全过程中，当场答疑解惑。”溪口镇综合信息指挥室副主任高琳表示。目前，该镇已累计开展执法业务培训和理

论培训78次，开展队列训练20次，91人成功申领执法证。

此外，该镇还健全兼职执法制度，将执法领域分成11个模块，按照管理执法相衔接、人员岗位相适应要求，选定干部担任相应领域的兼职执法人员。“如此一来，干部既可做好自身职责范围内的事前审批、事中管理，又可兼顾事后处罚。”高琳表示。

一支队伍管执法，基层治理更有力。通过镇街赋权、执法力量下沉、总结试点经验、加强人员培训等方式，加快构建“一支队伍管执法”全覆盖模式，促使“握指成拳”基层治理更有劲。

据统计，至目前，各执法监管部门已牵头开展“综合查一次”跨部门检查173次，各镇街已累计开展“综合查一次”行动275次，发现整改各类问题1000余个。



溪口镇综合行政执法队三中队中队长指导新队员使用PDA

系统集成高效 写好数字赋能文章

如果说队伍、事权“物理整合”是在做减法，让执法更精简，那么巧借数字赋能执法改革便是在做乘法，让队伍执法更便捷。借力数字化，大综合一体化改革如何写好数字赋能“乘数效应”文章？

浙江省“大综合一体化”执法监管数字应用平台织就联动网，PDA数字化移动执法终端一体化应用提高执法效能……一支队伍的联合执法过程中，闪烁着“智治”元素。

据悉，作为“大综合一体化”改革的关键一招，浙江省“大综合一体化”执法监管应用平台整合了综合执法、市场监管、文广旅体等“1+8”个执法办案系统，统一行政检查、行政处罚、行政监督三个主跑道，贯通执法业务全过程，切实提升跨层级、跨区域、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平，实现了从队伍集成到系统集成的迭代升级。

以往执法模式下，多层级、跨部门执法多存在各自为战、效率不高等问题，“大综合一体化”执法监管数字应用则搭建起多跨协同的有效平台。

近日，区综合执法局通过浙江“大综合一体化”执法监管数字应用平台，在专项任务管理中发起联合检查任务，邀请市场监管、公安、消防救援等部门，共同开展“综合查一次”整治行动。

当晚，各部门执法人员如约出发，首先来到某新疆烧烤店，发现该店将冰箱、桌椅等均放置在店面外，各部门执法人员随即通过“浙政钉·掌上执法”系统，对应检查场景清单，对属于本部门事项细致检查。执法人员发现其不但存在跨门

经营、店内垃圾未分类、且工作人员未能提供有效健康证明，区综合执法局与区市场监管局对该店采取相应处罚，并要求其立即整改。后续，该检查结果和处理结果依法公示并推送至相关部门，涉案线索证据材料同步纳入证据共享库。

在具体办案过程中，执法人员巧用PDA数字化移动执法终端一体化应用。对于一些简易的日常案件，执法人员只需使用PDA即可处置。“使用PDA，办案当场即可对当事人做出处罚，并缴款结案，真正做到‘便民服务、高效执法、普法宣传’的有机融合，办案效率显著提升。”执法人员介绍道。今年以来，该局已办理简易程序1328件。

数字赋能“大综合一体化”行政执法改革，推动执法流程再造和模式优化，构

建起协同高效的行政履职能力体系，实现“多头管理”向“握指成拳”的转变，从“传统执法”向“智慧执法”迭代升级。

改革好不好，还得靠群众来评价。“全方位‘体检’一次到位，如今的行政执法检查，让我们商户省了很多心。”一菜场商户称。

某建筑工地的管理人员则称，“现在可以一次性查到位，我们统一按要求整改，既保障了建设进度，也省时省心。”……

自我区推进“大综合一体化”行政执法改革以来，执法进一次门、查多件事、一次到位，破解以往执法查多了扰民扰企、查少了容易漏掉风险隐患的困境，提高了执法效率，广受群众和企业好评。



“大综合一体化”执法监管数字应用平台上线启用