

强化公平竞争审查 打造一流营商环境

通讯员 洪盈焕

近年来,我区高度重视公平竞争审查工作,坚持依法审查,大胆探索实践,创新机制体制,全面提升公平竞争审查水平,为维护区域公平竞争市场秩序、推动高质量发展发挥了重要作用。

聚焦制度供给 完善审查体系

2018年11月,经区政府同意建立区公平竞争审查工作联席会议制度,区级成员单位为24家;2021年10月,根据新修订的《公平竞争审查制度实施细则》规定,升格为区公平竞争工作联席会议制度,召集人由原来的区市场监管局局长改由分管副区长担任。联席会议名称少了“审查”两个字,范围

却大大扩展,涵盖公平竞争审查、反垄断合规指导和反不正当竞争三大领域。

同时,建立并实施重大政策措施会审制度、公示制度、举报处置回应机制等,对重大政策措施范围、会审流程、会审内容、会审议程等做出明确规定,推进公平竞争审查集中公示,畅通公平竞争审查投诉举报途径,公众可通过12315或12345电话举报投诉,联动优化区域公平竞争大环境。

强化专家引领 实现审查提质

今年以来,我区通过邀请政府法律顾问、公职律师、专家对24个区级机构开展公平竞争审查第三方评估,重点针对建筑、医药、交通、水利等领域,以及与保障和改善民生、优化营商环境密切相关,滥用行政权

力排除、限制竞争行为较为典型和多发的其他领域。至目前,已经完成24家单位520余份存量文件审查,根据竞争性审查标准,确认92份属于应审文件,其中存疑文件59份,占应审文件的64.13%,存疑文件主要集中于奖扶类,占存疑文件的61.02%。同步开展新增文件审查工作,把好杜绝违法行政第一关,不断提升新增文件质量。

下步,我区将创新探索由区公平竞争工作联席会议联合第三方机构,对涉嫌违反公平竞争审查相关规定的政策措施进行跟踪,指导督促其整改,推动政府法律顾问、公职律师、专家参与决策常态化。

围绕专项行动 抓好问题整改

今年4月至10月,聚焦教育、医疗卫生、

工程建设、公用事业、交通运输、保险、政府采购、招投标等行业和领域,重点整治滥用行政权力妨碍商品服务和要素自由流通、滥用行政权力排斥或限制外地经营者、滥用行政权力限定或者变相限定交易、滥用行政权力制定含有排除、限制竞争内容规定等四类滥用行政权力实施地方保护和市场分割行为。

至10月底,全区自查自纠共审查增量文件42份,其中经审查修改调整12份;存量清理129份,其中修改8份,废止5份。有效实现了破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍的目标,畅通区域大循环。

突出亮点培育 营造良好氛围

围绕省局开展的省域公平竞争政策先行

先试改革工作,创新出台《宁波市奉化区建立企业涉公平竞争重大经营事项党企共商制度实施方案》,探索通过坚持党建引领、不断发挥企业党组织作用,增强公平竞争政策基础地位的试点工作,加强党企协同配合,初步形成具有奉化辨识度的试点成果。下步将放大试点改革效应,撬动公平竞争审查质量和效能提升,为其他区域强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施率先探路、作出示范。

组织召开全区公平竞争审查工作专题培训,学习了解新修订《公平竞争审查制度实施细则》、“违法设置市场准入条件增设行政许可”等20余起典型事例,提升区域公平竞争审查工作人员能力和水平。通过公众账号发布违反公平竞争审查细则的典型案例,以案释法,营造全社会维护公平竞争的浓厚氛围。

自信自强 守正创新 踔厉奋发 勇毅前行

——江口市场监管所文明单位建设小记

通讯员 张丛丛

2022年10月是江口市场监管所“文明单位”成立20周年的重要节点。回首这20年,江口市场监管所坚持自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行,形成浓厚的基层所文化。

砥志研思 研习红色精神 砥淬信仰之光

20年间,江口市场监管所培养了近40名共产党员。每一名党员都积极学习理论知识,努力向党中央靠拢,为全面建设社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴而贡献着自己的力量。

消费者保障条线的竺涛已经有30年党龄,作为一名老党员,他从来不摆资历、炫成绩,而是带头学习党的新思想、新理论、新方法,做到常学常新。为起到模范作用,他总是带头学习、带头分享、带头实践。对于重要论述,他总要拆开来、研下去,萃取出,带领全所党员干部把党的精神吃全、吃细、吃透,确保全面深刻理解其精神实质。他说,仅仅靠“磨耳朵”式学习方式是不够的,必须创新方法,让学习红色精神日常化、务实化、熟练化,才能调

动党员干部的积极性和能动性。“‘十年未老尽,少年心’,我是三十载风雨,未曾忘初心。”竺涛说,“年轻时不懂学习的重要性,容易心浮气躁、走马观花,现在带着生活阅历和工作经历去研读我们党的重要精神,真正能体悟到其中的真知灼见。越学习,越开悟。”

江口市场监管所所长王华是一名有着10年党龄的优秀党员干部。他任职后的第一项工作就是加强基层组织的党建工作。“我发现在学习一些较为重要的精神和深刻论述时,老党员对新兴事物和新理念的理解领会需要帮助,年轻党员干部又经验少、导致纸上谈兵,因此必须想办法营造群学群研的浓厚氛围,形成愿学、想学、要学的动力。”为此,该所尝试开展“微竞赛”,

鼓励全所党员干部学习。2021年,王华带领全所党员干部举办“应知应会 入脑入心”微型知识竞赛。通过心得评比、答题比赛、结对互助等形式,促进了党员干部的学习领会。微活动、精研学、深领悟、广落实,这种创新学习方法取得了良好效果。

今年新入所的年轻党员余金安说:“王所这一招真‘牛’!现在虽然比赛结束了,但我们在准备比赛过程中相互提问、相互竞争的氛围却久久没有消散。学到的知识成为日常聊天、工作甚至日常聊天的话题,真正把对红色精神研习深深融入每个人的工作生活。感觉这段时间,自己认识问题的方式和角度有了很大变化,马克思主义的信仰不是纸上的字而是脚下的路。”

深中笃行 深耕法治理念 笃实为国为民

江口市场监管所以“文明监管”“文明执法”“文明服务”,促进法治建设,提升民生福祉,收获百姓信任。

10年来,“一打三整治”总会准时拉开帷幕。每到此时,市场上多了喜欢“念经”的市场监管人。原来,每次巡查,江口市场监管所的党员干部,一改往日“有事必到”“无事不扰”的“少言少语”形象,对售卖渔获的摊位、门店、餐饮店等可能存在经营违禁渔获的经营者认认真真、一丝不苟地普及法律法规。许多干部的嗓子哑了、嘴唇破了,经营者的法治理念有了显著提升了。“知道啦,知道啦。这是我们今天的进货票据,我们家现在可规范啦。我今天进货的时候还跟供货商普及哪些能卖、哪些

不能进,都是让你们给‘传染’啦。”江口市场鱼贩小陈笑着说。

“提高基层市场经营户的法治意识、生态意识,靠‘唱高调’‘刮阵风’是不行的。必须融入他们,用他们听得懂的话来说,用最基础、最直接方式去敦促。同时,不能只讲什么不行,还应把为什么不行、怎么行的法治理念耕种下去,才能真正转变他们想法,筑牢法治建设的基础。”江口市场监管所干部曹大忠说。

“要把各项政策真正落实到位,既要有力也要用心。”江口市场监管所副所长王婷说,“近年来我省的数字化建设如火如荼,如电子营业执照的办理、年报网络填报等。但许多中老年人并不会使用相应操

作,有的地方偏远也不方便办理。”为此,该所每年都会根据情况到一些偏远地区现场指导和办理,切实方便了群众。“我已经73岁了,开了一家小店维持日常开销。我知道国家政策是为老百姓好,但自己实在弄不了网络,多亏有这些好干部没有忘了我们。每年都来这么远的山里,帮助我们操作,我们的心特别温暖。”棠云村陈奶奶称赞道。

“来药店的每个人都要测量体温,不能马虎。”“要提醒进入小店的消费者戴好口罩,不能含糊。”……每一次疫情防控,都会有江口市场监管所的干部一马当先。冷风和黑夜遏不住他们的脚步,棋牌室、网吧等需要关停的地方有他们的身影,市场、药店等存续经营场所的地方有他们的声音。

守正创新 守稳小微市场 探索基层共富

江口市场监管所坚决贯彻落实党和国家方针政策,坚持把稿子换步子、把计划换变化、把取经换已经,不吊高胃口、不搞“过头事”,服务小微企业,守稳小稳市场。

小微企业在抵御知识产权风险、升级质量计量标准等方面表现出法律意识、舆情能力的欠缺。为此,该所结合科室工作,帮助小微企业树立原创性思维、进行标准化实践,实现突破性进展、完成标志性成果。

“这个设计我们用了六七年了,怎么突然就侵权了呢?”我区一家配件加工企业负

责人委屈地说。原来,前段时间一家汽车零部件企业诉该配件加工企业生产的某款配件使用的工艺落入他们今年刚刚申请的专利的权利要求范围,要求该配件加工企业停止生产并给予一定赔偿。

江口市场监管所干部得知该事后高度重视,与条线专员一起分析。“不能凭一家之言,我们要仔细研判,做到公平公正,用证据说话。”该所执法人员李盛说。作为一名有近10年稽查办案经验的执法人,李盛特别关注证据的指向性和证据链的完整性。

然而,由于该类小微企业在管理上的缺失,许多设计、交易、对接等口头化、模糊化严重。虽然企业搜集的证据多,但能够形成法理上有力指向的却很少。于是,该所全体干部一起深入挖掘、仔细分析,最终形成完整的证据链条。对方也在仲裁庭审后,选择撤诉。

“不能以对方撤诉作为结束,这个案子是个警示。”该所副所长汪剑杰以此契机开展对小微企业管理规范化培训宣传,推动企业提升产权意识、加强标准化生产、形成规范管理,推动实现时代所需、市监所能、企业所盼、未来所向。

二十载风雨兼程,江口市场监管所一件又一件的事迹讲述笃行;二十年沐雨栉风,江口市场监管所一代又一代人的热血赓续沸腾。在党的领导下,他们用行动践行着,句句说来皆心血,化作春泥更护花,不求悬名缀青史,为民寸功耀芳华。



观看党的二十大开幕会直播



美容院化妆品市场专项检查



市场明码标价专项检查



召开小微企业监管发展专题会议