

政府工作报告

2023年2月8日在宁波市奉化区第二届人民代表大会第二次会议上

宁波市奉化区区长 魏建根

各位代表：
现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

刚刚过去的2022年，是新一届区政府全面履职的开局之年，是奉化区“跨越发展、二轮攀高”的起步之年。一年来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示，认真落实中央决策部署和省、市工作要求，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧围绕“竞跑竞速、进位进阶”主线，牢牢把握“争速争进争一流”工作主基调，高效统筹发展和安全，攻坚克难、承压前行，奋力打赢了经济稳进提质攻坚战和除险保安大会战。全年实现地区生产总值907.3亿元、增长2.4%，完成一般公共预算收入69.3亿元、同口径增长2%，全国综合实力百强区排名上升至第70位，经济总量全省排名上升至第29位，疫情防控、应急处突和安全治理能力全面提升，以最快速度、最小代价高效精准处置“5.01”等突发疫情，夺得省“一星平安金鼎”。

一年来，区政府主要做了以下五方面工作：

(一)聚力抓产业、壮筋骨，实体经济夯基提质。工业经济稳中见韧。新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动全面深化，实现规上工业增加值378.5亿元，电子信息、汽车零部件产业迈上百亿级，纺织服装、新能源产业产值分别增长17.4%和17.8%，新增亿元以上企业25家。罗蒙逆势高速增长，比亚迪换道转型，利安科技上市过会，亿太诺、百琪达获评国家级重点“小巨人”企业，力星金燕钢球、哈雷换热、南海化学、恒基永昕获评国家级专精特新“小巨人”企业，秉航科技、松科磁材等9家企业获评国家级知识产权优势企业，怡诺凤麓科创园获评省级数字化示范小微企业园。现代服务业稳步发展。服务业优先发展行动深入推进，实现服务业增加值323.9亿元、增长4.5%，规上其他营利性服务业营业收入增长32%，新增服务业规上(限上)企业50家，荣登省十周年文旅发展区总评榜。宁南新城入选现代服务业创新发展区，宁波农副产业基地物流二期二期全面建成、入选国家骨干冷链物流基地建设名单。消费稳健恢复，发放九轮惠民消费券，社会消费品零售总额达到170.7亿元、增长5.3%，商品销售总额增长24.6%，批发业商品销售额增长32.4%，增速全市第一。外贸势头良好，外贸自营进出口总额达到286.7亿元、增长9%，其中对RCEP成员国进出口增长20.3%，跨境电商交易额增长23%。都市农业稳定增长。实现一产增加值36亿元、增长3.9%，粮食种植面积、产量分别达到18.3万亩和1.5亿斤，创成省渔业健康养殖示范区。数智农业产业园、星光现代农业园区“万亩方”项目启动实施，市战略性蔬菜保供基地签约落地，萧王庙获评省级林业特色产业强镇。

(二)聚力抓改革、促创新，内生动力全面激发。惠企政策发力显效。国家和省、市稳经济一揽子政策穿透直达、顶格兑现，区“30+21”条措施接续出台，落地见效，税费“退减缓免”43.8亿元、财政奖补资金8.9亿元，惠企暖心。金融“活水”稳企纾困，率先投放5000万元贷款贴息，本外币贷款余额增长16.8%，普惠口径小微企业贷款增长32.6%，制造业中长期贷款增长63.8%，政策性融资担保余额突破16亿元。常态化实现企业开办登记“一窗受理”“一日办结”，新登记市场主体1.3万家。创新引领活力迸发。工信部关键零部件创新成果产业化服务平台落地运行，新增高新技术企业84家、省级科技型中小企业156家，规上工业企业研发投入增长11.5%。市知识产权交易服务中心揭牌成立，锋成、麦博韦尔研究院投入使用，瑞凌、海上鲜研究院相继建成，凤麓新材料加速器获评省级科技企业孵化器，品品格等3家企业获评省级企业研究院。人才强区亮点纷呈。两院院士领衔项目实现零突破，国家级和省级引才工程、甬江人才工程入选数均创历年新高，新增院士工作站6家、超近五年总和。培育省、市新时代工匠74名，奉化工匠代言人蒋听桦为国家夺得世界技能大赛金牌。人才新政3.0版发布实施，创新创业赋能联盟组建成立，新增博士、硕士分别增长33.3%和11%。重点改革集成赋能。改革工作获评省、市“双优”，浙址通享(数字门牌)、“农省心”获评省级数字化改革优秀应用，护校安园、文旅信用通、智慧步道、农房盘活等列入省级试点应用。入选农业标准地、强村富民乡村集成改革省级试点，“大综合一体化”行政执法改革全面落地，涉重大工程项目补偿安置协议司法确认改革在全市推广。国企改革攻坚、国资盘活整合行动深入实施，区属国企营业收入、资产总额分别增长86.4%和18.5%。

(三)聚力抓项目、扩投资，发展后劲持续增强。有效投资加力增效。创新重大项目“四大办”“拿地即开工”等机制，完成固定资产投资448.6亿元、增长13.7%，增速全市第三，其中工业投资增长30.8%、高新技术产业投资增长34.8%。葛岙水库建成蓄水，中烟二期、亚德客三期等竣工投产，宁波城市职业技术学院奉化校区一期全面完工，滨海大道奉化段改扩建、柏坑水库扩容、宁波南部交通枢纽一期等开工建设。平台建设加速见效。宁波湾省级旅游度假区正式获批，滨海再生水厂建成试运行，“欢乐滨海”综合体、宁波通源医院一期等有序推进，宁波湾文体中心、游客服务中心

全面开建。宁南新城城市功能持续完善，方欣路(下王渡路至恒发路段)等建成通车，金茂商业综合体、中交壹里科创云廊一期等主体完工，市公共卫生临床中心、永耀智能电力产业园、璁琳站生活配套服务中心启动新建。开发区产业引擎作用加速凸显，竣盛电器、瑞峰智能、中坚塑胶等竣工投产，云科时尚、利安科技滨海基地等开工建设，“雪窦名山、溪口古镇”加快重塑，获评省首批“醉美景区”，应梦里、梦在武岭揭幕开业，今日生物科技健康产业园竣工试产。甬绍(奉新嵊)特别合作区专项协议正式签署。招商选资提升质效。产业地图、招商地图正式启用，新引进亿元以上项目36个、十亿元以上项目4个，达因机器人、物产新能源汽车配件大宗贸易中心等一批优质项目签约落地。实到市内外资164.1亿元、增长17.2%，实际利用外资1.4亿美元。

(四)聚力抓更新、提能级，城乡面貌展露新颜。城市空间持续优化。全域空间系统重塑行动深入实施，“三区三线”划定成果正式启用，宁南田园城市综合整治示范片区入选市首批试点、率先启动实施，西坞一岳林乡全域土地综合整治入选省级首批试点，盘活存量建设用地2397亩。城区品质显著提升。新一轮房票政策落地实施，西岸村、民营科技园三期等22个区块实现签约清零，完成征收拆迁108.2万平方米。金钟、南溪创成省级未来社区，朝阳花园、南浦小区等老旧小区完成改造。圆峰路北延、锦屏南路南延等建成通车，南山路二期、东门路(锦屏南路至南山路段)等改造完工。“四季缤纷”“桃花盛开”入围省级精品线路，新增城市绿地32.6公顷、景观绿道56公里，建成“席地而坐”城市客厅示范区域4个。镇村风貌加速蝶变。获评城乡风貌整治提升工作考核省级优秀，创成明山水省级县域样板，大堰荣获美丽浙江十大样板地，江口、裘村建成美丽城镇省级样板，松岙获评省级美丽乡村示范镇，苑湖、西坞、萧王庙、溪口上榜全省“我心中的最美小镇”50佳。首获乡村振兴战略实绩考核省级优秀，“大美宁波”建设现场会在奉召开。滕头、青云等4个村创成省级未来乡村，长岭、廖家等5个村入选省级美丽乡村特色精品村，鹃丞、东姜坑获评省级美丽宜居示范优秀村庄，鸣雁、东岙、上白村获评省级“一村万树”示范村。生态治理成效显著。蝉联“大禹鼎”银鼎，获评省首批三星级“无废城市”，全年空气质量优良天数达到339天。“林长制”“田长制”全面实施，倪家碛河完成整治，甬江防洪工程东江荆江堤防加固二期顺利完工，海塘安澜农旅设施启动改造。

(五)聚力抓共享、绘共富，民生福祉不断增进。共同富裕更加有力。新一轮高质量民生同城化行动全面启动，全体居民人均可支配收入增长5.6%、增速全市第一，其中城乡居民人均可支配收入分别达到67490元和41007元，低保、特困供养标准均增长1.84%低位。扩中“提低”改革扎实推进，全区集体经济总收入50万元以下、经营性收入30万元以下行政村实现清零，低收入农户收入增长15%。“一老一小”服务工作扎实推进，新增标准化老年食堂20家、婴幼儿托位568个、公办幼儿园学位630个。教育事业蓬勃发。浙师大附属康乐实验学校正式揭牌，锦屏小学完成扩建，锦屏中学、溪口中心小学新址投用，江口中学迁建开工，义务段学生公办就读比例领跑全市，规范民办义务教育发展和“双减”工作稳步推进。健康奉化大步迈进。连续四年获评健康浙江考核优秀等次，市第一医院桥院区全面启用，区中医院附属肿瘤医院(省肿瘤医院宁波院区)揭牌开诊，区中医院与中国中医科学院合作办医、新院区正式投用。因时因势迭代优化疫情防控措施，健康驿站完成改造升级，疫苗接种工作扎实推进，推动“防传染”向“保健康、防重症”平稳过渡。文体惠民持续升温。区博物馆荣膺全国博物馆十大陈列展览精品奖，联合出品电视剧《问天》荣获全国“五个一工程”奖。入选首批地名文化服务与文化建设试点区、省持续深化婚俗改革重点推进区，创成雪窦山省级文化传承生态保护区，斩获省新闻奖一等奖，文化和自然遗产日浙江主场系列活动在奉启动。以榜首成绩获评省竞技体育突出贡献奖，入选省首批体育现代化区，区首届全民健身运动会开幕。治理效能显著增强。区社会治理中心挂牌运行，通过食品安全生产区创建评审，大桥派出所荣获全国优秀公安基层单位，金峨村获评全国民主法治示范村，蒋家池头村获评全国最美志愿服务社区。打赢社会治安持久战、基层治理提升战、安全生产综合治理三年行动收官战，“轩岚诺”“梅花”台风防御战，积极稳妥化解解领域风险，高质量完成平安护航党的二十大各项任务。

一年来，区政府深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”。坚持区委统一领导，自觉接受区人大依法监督、区政协民主监督，高质量办理人大代表建议269件、政协委员提案180件。扎实推进现代政府体制改革，建立健全经济运行监测调度、向上对接、工作晾晒等机制，纵深推进政府系统作风建设专项行动，有力开展“助企开门红”“强链纾困助企”“三稳三提”等活动，有效解决基层、企业、群众反映问题2.7万余个。坚持节俭裕民，民生支出增长13.6%，三公经费下降6.7%。

同时，区政府大力支持国防和军队建设，军民融合扎实推进。民族宗教、退役军人事务、审计统计、人防海防打私、海关、哲学社会科学、史志档案、气象、外事侨务、港澳台、新奉化人服务、信访、保密等工作切实加强，工会、

共青团、妇女儿童、老龄、慈善、红十字、文联、残疾人、关心下一代、经促、贸促等事业取得新成效。

成绩来之不易，奋斗历程艰辛。过去一年成绩的取得，是区委坚强领导、科学部署的结果，是区人大、区政协大力支持、有力监督的结果，是政府各级各部门凝心聚力、攻坚克难的结果，是全区众志成城、共克时艰、付出巨大努力的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤劳动的全区人民和外来建设者，向积极支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向各驻奉单位、驻奉部队和消防救援队伍，向所有参与、关心、支持奉化发展的社会各界人士和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表，受“三重压力”和超预期因素影响，区二届人大一次会议确定的个别任务和指标未能完成。同时，我们也清醒地看到，“后疫情时代”的前进道路上，还有不少困难和挑战：经济稳进提质的基础仍不稳固，产业发展困难不少，部分企业市场竞争力和抗风险能力偏弱；对标同城发展愿景和群众期待，城镇化率和城市能级仍需提升，高品质教育、医疗、养老、育幼等公共服务供给不足；少数干部应对复杂形势和多重考验反应不够快、能力不够强，缺乏“坐不住、等不得”的紧迫感。发现问题、分析问题，才能精准解决问题。我们将进一步加大力度，切实推进解决。

二、2023年主要工作安排

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是“八八战略”实施20周年，是“十四五”规划承上启下的重要一年，做好各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央决策、省市部署和区委要求，完整准确全面贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、着力推动高质量发展，坚持稳字当头、稳中求进总基调，奋力干好区委“一三五”中心工作，加速动能大变革，加快经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动现代化滨海大都市健康美丽新城区建设取得新突破，努力开创中国式现代化奉化实践的崭新局面。

今年，区政府继续把“争速争进争一流”作为工作主基调，争出加速度，争创好业绩，争当模范生。综合考虑各方面因素，建议今年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长5.5%以上、冲刺千亿大关；一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城乡居民收入倍差继续缩小；固定资产投资增长10%以上；社会消费品零售总额增长6%；外贸自营进出口总额占全国比重保持稳定；城镇新增就业1.2万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内；能源和环境指标完成上级下达的计划目标。

要高质量决胜目标任务，必须重点把握好五个方面：一是牢牢把握实体经济这一坚实基础。锚定高质量发展这个首要任务，以实体经济为着力点建设现代化产业体系，提升服务业优先发展、制造业转型升级“双轮驱动”，持续提升产业强区发展质效，确保主要经济指标增速高于全市平均，经济总量全省排名、综合实力全国排名再有进位。二是牢牢把握现代服务业这一新增长点。以开阔的视野、开放的格局，大力开展现代服务业精准招商，推动产业集聚、资源集合、功能集成，加快构建“4+3+4”现代服务产业体系，提升服务业对地区生产总值的贡献率。强化服务业技术创新、业态创新、模式创新，推进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。三是牢牢把握改革创新这一根本动力。加快推动发展动能大变革，推进创新制胜和塑造变革协同发力，谋好新办法、大胆闯新路、用好新动能、万事找优解，不断开拓“奉”楫争先的新思路、新领域、新赛道，在国家级和省级改革试点上实现再突破。四是牢牢把握问题导向这一工作起点。以直面问题的勇气奔着问题去，以解决问题的决心追着问题走，紧盯不放、闭环处置，举一反三，扎实破解奉化前进道路上的发展难题和要素制约。五是牢牢把握统筹施策这一基本方法。高效统筹发展和安全，抓实找准“后疫情时代”高水平推进“二轮攀高”的“桥”和“船”，用系统性思维、集成性措施抓好大事要事、治理风险隐患，在高质量发展中实现多目标共赢，守住全方位安全。

各位代表，新的一年，区政府将以实干作答、以奋斗前行，从大事要事抓起、从难事做起，全力推进“八项攻坚”，奋力担起发展重任和人民期盼。

(一)全力攻坚营商环境争优。坚持向政策要活力、向改革要动力、向开放要潜力，创一流环境，兴一流动能，让各类市场主体在奉化如鱼得水。精准政策供给。全力探索政策空间，统筹落实减税降费、减租降本、减息增氧等惠企政策，变企业找政策为政策找企业，全年为市场主体减负26亿元以上，制造业贷款增长15%、普惠口径小微企业贷款增长33%。开展稳企助企专项服务行动，建设企业“最多跑一地”综合服务中心，推进企业和个人全生命周期“一件事一次办”，新登记市场主体增长8%。发挥行业协会作用，鼓励本地企业、落地企业共建产业链、共享大市场，尊重企业家意见，第一时间回应企业诉求，让企业家兴业更有信心、创业更有动力。深化改革赋能。坚定改革大集成，持续抓深抓实新时代文明实践中心、文旅市场信用经济发展等重大改革试点，加快建设一体化智能公共数据平台。放大“亩均论英雄”，要素市场化配置改革成效，推广“地企双评”，腾挪用地用能空间，整治提升“低散乱污高危”企业300家，区属规上工业亩均增加值增长10%。推进能源领域改革，试点竹林碳汇交易，新增光伏装机容量5万千瓦。发挥国资支撑作用，加快国企市场化运营、差异化发展步伐，申报首张私

募基金管理人牌照，新增国有控(参)股上市企业2家，国资证券化率达到20%，力争区属国企资产总额增长18%。扩大开放合作。大力发展外向型经济，培育外贸新业态新模式，鼓励企业推进内外销产品“同线同标同质”，参展拓市、跨境拓销、布局海外，外贸自营进出口总额增长10%，服务贸易额增长13%，跨境电商交易额增长25%。抢抓宁波列入QFLP和QDLP双试点城市契机，以制造业为重点招引外资项目，实际利用外资1.55亿美元。建成投用金甬铁路奉化段和奉化火车站、溪口火车站保通设施，全面接轨义甬舟开放大通道。加快打造甬绍(奉新嵊)特别合作区，谋划建设奉新嵊合作产业园，扎实做好东西部协作、山海协作、对口支援等工作。

(二)全力攻坚制造业跃升。深入推进产业链横向聚合、垂直整合、跨产融合，加速提升产业竞争力和抗风险能力，力争规上工业总产值迈上千亿台阶，规上工业增加值增长5.5%，规下工业增加值增长7.5%。加快工业集聚区扩容提质。启动全域工业空间治理，持续优化“2+7+N”集聚区布局，片区化推进白杜、费家塘头等10个工业区块专业化改造。鼓励园区“拼集集聚、拼贡献度”，建成投用岳林生命健康、信产云谷二期、滨海新区高端装备制造等专业园区，开工建设尚桥时尚科技、茗山医疗器械、西岭智造等产业园区，新建改建工业厂房70万平方米。加快主导产业扩规提档。实施“产业强链”计划，支持制造业主导产业精深加工、智能制造、整体成套，加速迈向价值链中高端，关键基础件、汽车零部件产业产值分别突破160亿元和115亿元。加快未来产业扩面提能。着眼发展需求和前沿先机建链补链，支持元宇宙、区块链、人工智能等新技术创新应用，推动新能源、新材料产业产值分别增长12%和10%，战略性新兴产业增加值增长5.5%以上。实施新一轮数字经济发展行动，率先在气动元件、时尚服装等细分行业开展数字化改造，培育智能工厂和数字化车间项目9个，数字经济核心产业制造业增加值增长10%。加快骨干企业扩量提标。体系化培育“凤凰行动”“大优强”“小而美”企业梯队，新增上市企业1家、三十亿元以上企业2家、十亿元以上企业2家、规上企业100家以上，全力支持比亚迪、罗蒙、亚德客、麦博韦尔冲刺百亿级、五十亿级。引导企业在优势领域深耕细作、专注裂变，力争新增国家级制造业单项冠军企业2家、专精特新“小巨人”企业4家、“品字标”品牌企业4家。

(三)全力攻坚服务业提速。开展都市经济专项提能行动，组建服务业发展促进中心，新增规上(限上)服务业企业80家，服务业增加值增长8%。做大生命健康产业。锚定健康美丽新城区定位，拓展医疗康养、健康管理等蓝海领域，高标准建设宁南新城省级现代服务业创新发展区，高质量打造宁波“健康高地”、浙东药谷，力争生物医药产业产值增长30%。建成投用市康养护理中心，加快建设市公共卫生临床中心、生命科学城健康医养中心、宁波通源医院一期，开工新建宁波大学医学部、四明生物医药产业园。做优生产性服务业。大力发展商务服务、现代物流、创意设计、平台经济等服务业业态，引育科技、金融、文化等高端服务业企业，生产性服务业增加值增长20%、占比提升至55%以上。做强楼宇经济。推行“楼长制”，“一楼一主题”“一楼一特色”构建产业链条，擦亮楼宇品牌，加快打造大成东路、南山路楼宇经济集聚区，税收亿元以上服务业楼宇达到5栋。做活都市商贸。引育一批大宗贸易、直播电商、智慧零售等现代商贸经济，打造一批特色街区、社区商业、镇村商贸设施，提质升级农贸市场11家。优化全周期、组合式促消费政策，营造放心消费环境，鼓励改善性住房、新能源汽车、智能家居、绿色家电等消费，在文化体育、医疗健康、养老托幼等方面创造新场景、培育新热点。做精文旅业态。丰富“高端+大众+特色”多元文旅供给，举办“三美四季六趣”文旅推广活动，提升溪口、滕头等景区能级，启动雪窦山风景名胜总体规划修编，加快大堰生态环境教育特色小镇建设，探索云游雪窦、元创裘村、博物馆AR体验等沉浸式文旅场景，实施旅游业“微改造、精提升”项目180个，旅游综合收入增长10%以上。

(四)全力攻坚大项目建设。坚持项目大统筹，实体化运行大项目办，健全“四大办”“拿地即开工”“赛马激励”闭环机制，新开工十亿元以上重大项目10个、五亿元以上重大产业项目4个，用大项目撬动大产业、布局大基建、推动大发展。抓好有效投资主力军，加大“两新一重”、科技创新、民生保障领域投资力度，水利投资增长18%、交通投资增长15%、高新技术产业投资增长15%、公共服务投资增长10%。滚动充实“投产一批、开工一批、储备一批”产业投资项目库，开工建设中烟工程中心、隆源新能源、浙天万物互联等产业项目，制造业投资、技改投资均增长15%。激发各类民间主体投资活力，项目民间投资增长10%。打好项目招引主动仗。聚力招大选优招新引高，完善项目全生命周期服务体系，细抓重点产业链招商图谱，建立目标企业招商目录，深化招投联动、链式招引、以商引商，新引进十亿元以上产业项目3个、亿元以上产业项目35个，实到市内外资150亿元。加强链主型、旗舰型、基地型重大产业项目招引工作，以龙头项目引来产业集群，力争五十亿级以上标志性项目落地。建好重大平台主阵地。扎实推进溪口、萧王庙组团联动发展，完成雪窦山游览设施、北环线景观改造，投用今日生物科技健康产业园二期。推动宁南新城深度融入宁波西枢纽，加快建设永耀智能电力产业园一期、金茂商业综合体、滨江生态公园二期等，投用宁南110千伏变电站工程。高水平建设都市滨海会客厅，确保“欢乐时光”文旅街区开门营业，宁波湾文体中心、度假酒店主体封顶，天妃大道桥梁段开工建设。

下转第5版