



# 政府工作报告

**紧接第4版** 加速开发区和莼湖产城融合发展,投产安佳智慧电器、坤昇新能源、奥莱尔液压等15个项目,加快建设比亚迪新能源零部件工厂、滨海大道以南基础设施二期。

**(五)全力攻坚创新赋能。**突出创新核心地位,着力提升科技含量、技术密度和人才增量,加快建设青年发展友好型城市,全社会研发投入增长15%。厚植创新生态。积极融入省、市创新大局,推动3号青创大走廊积极承接甬江科创区创新成果,依托市知识产权交易服务中心助力科技成果“一站式”转化,新增有效发明专利230件,技术交易额增长15%。完善区域创新体系,设立奉化创新中心,用好创新创业联盟、奉化“青创”培育机制,新增高新技术企业75家、省级科技型中小企业130家。支持企业提升研发能力,发布产业关键技术攻关清单,实施揭榜挂帅项目10个,新增规模以上企业研发机构6家。集聚青年人才。着眼全国引才育才雁阵,引进特优和领军人才10名、高端创新创业团队40个,新增高层次人才600名。持续擦亮“最美桃花源、最好青创地”城市品牌,提升“引育留用”全链条保障力,投用人才公寓,成立人才基金,开放青年人才驿站4家,让更多高层次人才、青年人才在奉化展才华、与奉化共成长。

**(六)全力攻坚城市塑造。**坚持现代化标准、特色化理念,全面提升城市空间、功能和品质,久久为功建设全域美丽大花园。深化空间重塑。抓好片区大协同,在市国土空间总体规划、宁波西枢纽等片区规划中精准定位施策,高质量编制完成区国土空间总体规划,加快编制镇级总体规划,塑造“一体两翼四廊”空间格局。深化全域国土空间综合整治,盘活存量建设用地1500亩以上,力促甬南田园城市综合整治示范片区再优形象、再增亮点,启动实施西坞—岳林省级跨乡镇全域土地综合整治试点,加快推进大堰整镇重整。织密交通网络。开展交通路网专项提升行动,构建全域一体、内联外畅的路网体系,建成贯通西环线北延(甬山隧道段),加快建设203省道奉化段二期、滨海大道奉化段改扩建、四明路东延等项目,重点新建四明快速路、连山快速路二期。深化奉苑二通道、秋实快速路南延、宝化快速路、西环线南延等前期工作。积极对接轨道交通3号线北延、9号线前期研究。打造“畅通城区”,贯通宝化路东延一期(金钟路至东环线)、中山东路东延,开工建设前方路、长汀路东延、锦屏中路北延等工程。彰显特质品质。片区化推进锦屏南山路中段及城里厢、岳林东部片区等4个区块有机更新,优化尚田、溪口等整体布局,改造老旧小区3个、城中村17个,完成征收拆迁100万平方米以上。建设城乡现代社区,加快打造未来社区6个。改造提升“甬临新韵”等精品线路4条,新增城市绿地30公顷,新建智慧灯杆5公里。保护生态家园。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,力争夺得省“大禹鼎”金鼎,创成省五星级“无废城市”,空气质量优良率达93%。推进降碳、减污、扩绿、协同增效,统筹保护四明山“绿底”、象山港“蓝湾”,提升森林质量7800亩,完成海塘安澜工程8.5公里,争创国家生态文明建设示范区。“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。投用循环经济园区污水处理厂,完成亭下水库泄洪能力提升、避风锚地南堤水闸工程,加快建设山水库群东西线联通工程,启动新建城市生态廊道(西坞茗山—奉化同山)。

**(七)全力攻坚乡村振兴。**坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,加快城乡融合发展。要素畅通流动,一产增加值增长4%。转型提质强农业。以国家现代农业产业园创建为抓手,深化农业标准化、渔获物捕捞定点上岸等改革试点工作,大力推进特色农业规模化发展、优势农产品品牌化提升,加强“奉字号”种质资源保护利用,培育提升林下经济2000亩。加快建设“万亩方”项目,开建数字渔港经济区,实施水蜜桃全产业链提升项目。夯实粮食安全根基,新建市战略性蔬菜保供基地,建成高标准农田1.3万亩,粮食年产量达到1.3亿斤以上。塑造特色美农村。开展村庄规划优化提升,新创建省级未来乡村3个、艺术赋能村3

个,串珠成链打造“欢乐桃马”“金溪五村”等共同富裕示范带、“蓝色海湾”“绿动锦西”等美丽乡村风景线。着力改善乡村基础设施和公共服务,优化城乡公交线网,加密提升农村公路31.8公里,新建改建农房1.5万平方米。增强活力富农民。实施强村富民乡村集成改革行动,探索强村公司助力村级集体经济的长效机制,盘活利用农村闲置资源,力争经营性收入50万元以上行政村占比达到60%。推进共富工坊等增收项目,新增来料加工点100个、共富舱200个,培育乡村产业振兴“领头雁”10人、农创客200人,低收入农户收入增长15%以上。

**(八)全力攻坚民生优享。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,迭代实施“十大奉优”行动,最大限度释放民生红利、共享发展成果。持续提升民生保障。完善高质量就业创业扶持机制,优化高校毕业生、新奉化人等群体就业服务,力争创成省级示范零工市场1家,开展职业技能培训17000人次,引进高校毕业生10000人,新增高技能人才5000人。推进社保提质扩面,支持新业态从业、灵活就业人员按规定参保,推行长期护理保险,积极落实个人养老金试点工作,夯实“弱有众扶”兜底保障。实施群众安居工程,建设筹集保障性租赁住房1700套。系统优化公共服务。深入实施基础教育高质量发展行动和“奉中崛起”计划,加强师德师风建设,投用凤鸣未来学校,创成全国义务教育优质均衡发展区。强化职普融通、产教融合,启动新建宁波城市职业技术学院奉化校区二期,加快建设浙江药科职业大学公共实训基地。营造尊医重卫的社会氛围,推进医疗资源科学布局、扩容下沉,完成锦屏街道社区卫生服务中心改造提升,投用西坞街道社区卫生服务中心、松岙镇卫生院,加开区人民医院迁建,启动区妇幼保健院迁建工程和溪口医院迁建前期工作,争创省健康促进区。用心托起“朝夕美好”,开展公办托幼服务6家,建成“15分钟为老助餐服务圈”。高标准深化全国文明城市创建和共建“我们的家园”,正式启用区体育中心,新建艺术教育基地,举办惠民文体活动500场,“15分钟品质文化圈”覆盖率达到80%。坚决维护平安稳定。开展风险隐患专项整治行动,统筹防范化解道路运输、消防、涉海涉渔、城镇燃气、建筑施工、危化品、食品药品等重点领域风险,提升极端天气防御能力。加强企业防护综合治理,稳妥处置企业流动性风险和房地产领域风险,维护金融安全生态。全面落实新冠病毒感染“乙类乙管”方案,保障医疗物资和药品供应,切实维护人民群众健康安全。深化“1234”基层矛盾调解模式,实施社区分类治理,加强社工、网格员和志愿者队伍建设,筑强基层治理“最小单元”和平安奉化“细胞工程”,持续开展重点领域扫黑除恶、涉企犯罪、养老诈骗、电信网络诈骗打击整治,守护一方平安。

各位代表,民之所望,政之所向。今年,区政府深度聚焦群众关切的热点问题,在前期广泛征求意见、充分研究论证的基础上,遴选了13项民生实事候选项目,正式提交大会,请各位代表审议并票决。下一步,区政府将和全区人民共同努力,把更多的民生实事办到百姓家门口、关键小事办到群众心坎上,让“民生答卷”更有厚度、更有温度。

## 三、加强政府自身建设

新的一年,区政府将致力中国式现代化的奉化实践,保持争拼抢的劲头,干出先行示范的业绩,全面提升政府工作效率和治理效能,建设更高标准、更有作为的现代政府。

**(一)忠诚担当勇担当。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、凝聚力量、指导实践、深入领会“两个确立”的决定性意义,并转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉,以忠实践行践忠诚本色。坚持把党的二十大精神贯穿政府工作全过程各方面,以坚定立场、忠实品格压实政治责任,确保中央决策、省市部署和区委要求落地落实、见行见效,以过硬成绩展现过硬担当。

**(二)为民惠民践初心。**始终把人民立场作为根本政治立场,做到重大政策依民而定、工作措施应民而出、安危冷暖惟民而系,让发展成果更加惠及民生、温暖民心。深化“大走访大调研大服务大解题”活动,瞄准群众所急所需所盼下功夫、出实招,解好群众心头难,办好群众心头事,以“看得见的变化”回应群众期待,全力守好奉城百姓的心。

**(三)公平公正强法治。**坚持将政府工作全面纳入法

治轨道,健全守信践诺机制,深化政务公开,更加自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督,使党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。用法治给行政权力定规矩、划界限,持续深化“大综合一体化”行政执法改革,严格规范文明执法,彰显公平正义的价值追求。完善贴近基层、贴近群众的公共法律服务体系,加强法治宣传教育,使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

**(四)务实求实效。**开展政府系统干部效能专项比晒行动,把“事不过夜、马上就办、办就办好”作为一种态度、一种习惯、一种能力,营造争高比强、争先先进的浓厚氛围。坚持实干见真章、实绩论英雄,谋定议定的工作早做、快做、坚决做、做到底,全力把发展抓在项目上、把项目落在实地上。充分发挥挂联服务、向上对接、闭环落实、晾晒赛马等机制作用,提升防风险、迎挑战、促发展的专业水平和实战能力,变“办不了”为“办得成”“办得快”“办得好”。深化数字政府建设,推进政府工作流程优化、机制创新。

**(五)清明清廉扬新风。**毫不动摇坚持“严”的主基调,层层压实政府系统党风廉政建设主体责任,督促党员干部严于律己、严负其责、严抓执行,以清正廉洁的政府形象取信于民。一以贯之落实中央八项规定精神和省市相关规定,巩固拓展作风建设、“四风”纠治成果,以优良党风政风带动社风民风向上向善。深化“绩效论事”“集中财力办实事”,用政府“更紧日子”换发展“更优环境”、百姓“更好日子”。

各位代表,使命重在担当,实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,坚定信心、开拓奋进,只争朝夕、勇毅前行,全力把现代化滨海大都市健康美丽新城区的宏伟蓝图,一笔一笔绘成美好现实,一起书写更加精彩、更加幸福、更加自豪的奉化篇章!

### 名词解释

**1.RCEP:**即《区域全面经济伙伴关系协定》,由东盟十国发起,通过削减关税及非关税壁垒,建立统一市场的自由贸易协定。

**2.农业“双强”:**即科技强农、机械强农。

**3.万亩方:**即布局集中连片、农田设施完善、生态美丽良好、适合规模种植和现代农业生产的规模超过万亩的优质耕地和永久基本农田。

**4.“30+21”条措施:**即《奉化区应对疫情影响稳链纾困助企若干措施》中的30条政策措施,《奉化区贯彻落实扎实稳住经济一揽子政策措施实施方案》中的21条政策措施。

**5.“大综合一体化”行政执法改革:**即坚持大综合方向为统领,以整体政府理念统筹行政执法,更大范围整合执法职责,优化配置执法资源,健全执法协同机制,形成部门间、区域间、层级间一体联动的行政执法格局。

**6.重大项目“四大办”:**即重大项目统筹办、大财政金融办、大政务督查办、大建设调度办。

**7.三区三线:**“三区”即生态空间、生产空间和生活空间,“三线”即生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

**8.甬绍(奉新嵊)特别合作区:**即《宁波市绍兴市共融长三角共建都市区合作框架协议》中涉及奉化区、新昌县、嵊州市的合作区域。

**9.“精特亮”工程:**即宁波市委、市政府启动的“精品线路”“特色街区”“亮点工程”创建工程。

**10.无废城市:**即以新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

**11.共富工坊:**即由党组织结对共建,以促进农民和农村剩余劳动力就近就地灵活稳定就业,利用农村闲置土地、房屋、产业资源发展车间式、居家式、品牌式、产业式、电商式、农旅式工坊,推动农民增收、企业增效、集体增富的一种模式。

**12.零工市场:**即为临时性、阶段性灵活就业群体搭建的,集职业介绍、政策咨询等服务功能为一体的供需对接平台。

**13.“扩中”“提低”:**即扩大中等收入群体规模,提高低收入群体收入。

**14.“双减”工作:**即减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作。

**15.“五个一工程”奖:**即一部好的戏剧作品,一部好的电视剧(片)作品,一部好的电影作品,一部好的图书(限社会科学方面),一部好的理论文章(限社会科学方面)。

**16.三稳三提:**即稳预期提信心、稳经营提质效、稳投入提后劲。

**17.三重压力:**即2021年中央经济工作会议指出的我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

**18.“4+3+4”现代服务产业体系:**“4”即科技服务业、金融服务业、数字信息产业、现代物流业等四大支撑性服务业,“3”即休闲旅游业、健康养老服务业、商贸服务业等三大特色性服务业,“4”即高端商务服务、电子商务、楼宇经济、文化创意等四大服务业新经济新业态。

**19.八八战略:**2003年,习近平总书记在时任浙江省委委书记时,在中共浙江省委第十一届四次全体(扩大)会议上提出的面向未来发展的八项举措,即进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。

**20.区委“一三五”中心工作:**即区委二届三次全体(扩大)会议提出的学习宣传贯彻党的二十大精神“一条主线”,片区大协同、项目大统筹、改革大集成等“三件大事”,稳企助企专项服务行动、都市经济专项提升行动、交通路网专项提升行动、风险隐患专项整治行动、干部效能专项比晒行动等“五个专项行动”。

**21.地企双评:**即“地块评价”和“企业评价”相结合评价。

**22.“低散乱污高危”企业:**即亩均增加值和税收低、不符合布局规划、违法违规建设、高污染、高能耗、存在安全生产隐患的企业。

**23.竹林碳汇交易:**即以植树造林等措施吸收碳排放,并将碳排放指标通过市场机制进行配置,进而实现竹林生态价值补偿的有效途径。

**24.内外销产品“同线同标同质”:**即内贸、外贸产品的生产线相同、标准相同、质量相同。

**25.QFLP:**即合格境外有限合伙人,指境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后,将境外资本兑换为人民币资金,投资于国内私募股权投资以及风险投资市场。

**26.QDLP:**即合格境内有限合伙人,指通过资格审批并获取额度后的试点基金管理企业,可向境内合格投资者募集资金,设立试点基金投资于境外一级、二级市场。

**27.“2+7+N”集聚区:**“2”即2个重点特色产业园,“7”即7个优势产业园,“N”即一批小微产业园(特色产业园区)。

**28.三美四季六趣:**“三美”即山美、海美、城美,“四季”即春季、夏季、秋季、冬季,“六趣”即趣蓝湾、趣乡野、趣滑雪、趣美食、趣民宿、趣古镇。

**29.AR:**即增强现实技术,指运用多种技术手段,将计算机生成的虚拟信息模拟仿真后,应用到真实世界中,从而实现对真实世界的“增强”。

**30.两新一重:**即新型基础设施建设、新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设。

**31.招投联动:**即项目招商和项目投资互为融合的新模式。

**32.一体两翼四廊:**“一体”即以奉化中心城区(锦屏、岳林、江口、方桥)为核心,联动西坞、尚田、萧王庙等城区组团,构成奉化都市发展板块,“两翼”即溪口—大堰名山板块、滨海板块,“四廊”即都市创新智造走廊、名山文化副廊、滨海特色副廊、山海联动副廊。

**33.共富舱:**即以集装箱+智能软硬件形式,可实现蔬菜、食用菌等农产品全年设施化生产的可移动式智能种植工厂。

**34.“十大奉优”行动:**即奉优教育、奉优健康、奉优保障、奉优人文、奉优出行、奉优品质、奉优居所、奉优食安、奉优育儿、奉优治理等十个民生同城化行动。

**35.企业流动性风险:**即企业无法及时获得或者无法以合理成本获得充足资金,以偿付到期债务或其他支付义务、满足资产增长或其他业务发展需要的风险。

**36.“1234”基层矛盾调解模式:**即“一核统领、两庭共治、三级防线、四个闭环”的基层矛盾调解新模式,其中“一核统领”即党建引领,“两庭”即道德庭、共享法庭,“三级防线”即村社—镇街—区联动调解防线,“四个闭环”即四级事件分类处置闭环机制。

# 高质量推进现代化滨海大都市健康美丽新城区建设

## 奋力打造中国式现代化区域模范

