

一张蓝图绘到底——“八八战略”在奉化的生动实践

张广州

2003年7月,习近平同志在中共浙江省委十一届四次全体(扩大)会议上,首次以政治家、战略家的远见卓识,创造性地作出了“八八战略”重大决策部署。“八八战略”开辟了中国特色社会主义在浙江生动实践的新境界,成为指导浙江改革开放和现代化建设的总纲领、总方略。二十年来,奉化历届党委政府始终坚持以“八八战略”为统领,沿着“八八战略”这根主线和总纲,把“干在实处、走在前列”的总要求一贯到底,团结带领奉化人民乘风破浪、砥砺前行,奋力谱写奉化发展新的篇章。

一、以改革创新为突破口,全面激发内生动力

“八八战略”提出以后,奉化紧紧围绕打破体制机制障碍,从经济体制、民主法治、社会治理等方面深入推进改革创新,不断解放束缚生产力发展的各种羁绊。

(一)以深化改革为动力

当前,改革已进入深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”。进一步深化改革,需要区委区政府的智慧与担当。在“八八战略”引领下,奉化着力推进经济体制、民主法治、基层社会治理等领域改革,探索出一批具有地方特色和实践成效强的亮点改革举措。特别是2016年设区后,通过“放管服”改革,不断完善政府权责清单和市场准入负面清单,持续开展“减证便民”行动。不断推进“亩均论英雄”和“工业标准地”改革,全面推行“标准地+承诺制”,探索完善低效用地再开发、闲置建设用地退出机制。

(二)以培育企业为基础

企业是创新的主体,创新的关键在于企业。在贯彻落实“八八战略”的过程中,奉化根据经济发展形势以及企业发展状况,陆续出台各种优惠政策扶持企业发展,助力企业转型升级与创新发展。实施“扶强扶优”工程、工业经济“五个60”计划,着力培育和发展一批在各自专业产品制造中具有核心竞争力的企业集团。2010年,随着扶持工业发展“二十九条”的出台,取消和暂停征收部分行政事业性收费,降低部分涉企经营服务性收费标准。2019年11月,出台《关于实施“春苗计划”培育“小而美”企业的意见》,其中有14条为奉化首次提出或独有,被称为“史上最具含金量”的科技新政。

(三)以科技创新为核心

“八八战略”实施以来,奉化不断突出科技创新核心地位,着力提升科技含量、技术密度和人才增量。2003年,奉化开始实施“科教强市”战略,积极鼓励科技创新,推出科技“215”工程和“三五”扶持计划,加大对高新技术产业和民营科技企业的扶持力度。2005年,探索建立政府、企业、高校合作机制,扩

大科技合作,推进产学研一体化,加快科技成果转化。2010年,努力提高自主创新能力,全面实施知识产权、标准化和品牌化战略,加大科技投入,加强科技企业孵化器和高新技术产业基地建设。2023年,颁布实施人才新政3.0版,招才引智,组建成立创业创新赋能联盟。据统计,2022年实现高新技术产业增加值106.49亿元,全区高新技术企业达305家,省科技型中小企业达到1449家。

二、以产业支撑为引领,夯基提质实体经济

产业是根,特色是魂,特色产业是地方发展的关键所在。习近平总书记指出:“实施‘八八战略’,很重要的一点,就是要大力发展块状特色产业。”在贯彻落实“八八战略”的过程中,奉化不断挖掘地方特色优势,打造块状特色产业,为高质量发展夯实基础。

(一)以传统产业为突破点

奉化纺织服装产业有着悠久的历史,是区域实体经济的“传统强项”。但近年来,由于受人力成本上升、疫情反复冲击等多重因素影响,纺织服装产业面临着大变局。基于此,奉化积极推进华夏基石国际时尚产业园项目建设,结合产业基础和时尚文化底蕴,打造国际化时尚产业集群,导入“产能、技术、供应链金融”三大赋能资源,带来“品牌、面料、设计”三大产业要素,形成“3+3”国内外优势协同发展的新商业模式。同时,通过工业互联网交易功能,构建一个“科技赋能+品牌展示+文化体验+线上交易”的综合性产业运作模式。据统计,2022年,奉化拥有规上服装纺织企业60多家,其中不乏罗蒙、爱伊美、雅楚、龙飞等知名品牌,产值超60亿元,同比增长15%以上。

(二)以开发区建设为立足点

奉化经济开发区成立于1992年,1993年经省政府批准列入省级开发区。自“八八战略”实施以来,通过老旧园区改造,就近整合和异地整合7个区块,打造一批都市工业高产业园区。经过30年发展,经济开发区已从初期由劳动密集型产业带动,后期依托高新产业推进升级,逐渐形成高端要素聚集、产业体系现代、服务设施完善的科产城融合发展开发区。经济开发区是改革创新的先行区,从“一站式”办公、“一体化”管理、“一条龙”服务到“最多跑一次”改革,已成为改革发展的示范区。截至2022年底,开发区共入驻企业超过430家,规上工业企业数达到90家,年度实现规上工业总产值95.4亿元。

(三)以创新产业为关键点

在“八八战略”指引下,奉化坚定不移走创新驱动发展之路,积极导入复旦科技园、清华启迪等一批校地合作科创平台和瑞凌、锋成等国际领先水准产业研究院,全力打造“一轴五城多点”的青创大走廊,先后引进小米数科、深兰工业研究院等20余个高新科技产业类项目,形成了关键基础件(气动)、智能家居、时尚纺织服装、电子信息等4大标志性产业链,孕育了茗山

智创小镇、宁南智慧物流小镇等特色小镇。在电子信息产业上,逐步形成了一条集研发、设备生产、硬件制造、系统集成、软件开发、商业运营和衍生产品开发的产业链。目前,奉化正加速探索以“5G+AI+区块链+安全”为重点的工业互联网产业生态,中交智慧产业园、万洋众创城等13家创新和研究机构相继落户,为工业数字化改造提供坚实基础。

三、以共建共享共富为理念,城乡面貌焕然一新

奉化牢牢把握城市化加快发展态势,着力推进新型城市化和新农村建设。

(一)以旧城改造为切入点

2004年以来,奉化相继颁布了《市域总体规划(2005-2020)》《奉化市城市总体规划(2005-2030)》《奉化市住房建设规划(2008-2012)》等一系列关于城市建设的总体规划部署,老旧小区改造与新城建设全面推进。2008年,奉化积极推进以行政服务中心为重点的综合功能区块、以台外商务中心为重点的高品位商住区块、以新丰小区为重点的商务区块开发建设,稳步推进长汀、倪家碛、牌门等“城中村”改造。2015年,奉化深化推进东部新城建设,中心城区旧城和城中村改造力度加大,惠政东路一号区块、中山区块、溪口任朱区块等重大征迁项目深入推进,完成征迁签约建筑面积61.2万平方米。累计完成农房拆旧3881亩、新建237万平方米,建成省级特色精品村23个,省外来乡村4个。

(二)以基础设施建设为根本点

2003年以后,特别是2016年设区后,奉化紧抓融入主城区历史机遇,统筹城乡发展,大力提升城乡公共基础设施。积极发挥城区辐射功能,推进城市基础设施向城镇、农村延伸。完善“一环六射”交通大框架,构建“九横九纵”城区主干道,畅通城市内外交通。实施客运公交化改造,基本实现城乡公交一体化。奉化至宁波中心区的跨区域公交线路达到13条,全面实现公共交通“一卡通”。轨道交通3号线、机场南路“复合走廊”同步建成通车,完成中山路、中塔路、长汀路、大成路等重要主次干道及部分断头路建设,宁奉“半小时通勤圈”、区内“20分钟通勤圈”基本建成,融入宁波主城区的步伐进一步加快。

(三)以城乡品质提升为落脚点

从早期提出的“中心城市—中心镇—一般镇—中心村”城乡一体化发展到城区、溪口和莼湖、裘村、松岙沿海三镇“一体两翼”的城市发展规划,再到塑造“一体两翼四廊”的空间格局,奉化始终把统筹城乡发展作为提升城乡品质的突破口,特别是2016年将“城乡品质提升”列入重点推进的“十大百亿工程”以后,城乡发展进入了快车道。城市文化中心、未来城科普中心、东门广场等文化场所建成开放,浙江药科职业大学、诺德安达、宁波大学附属第一医院方桥院区等教卫配套全面启用。邻里中心、农副产品物流中心民生设施投入使用。奉化首家五星级标准酒店华侨豪生以及银

泰城、万达广场、惠政老街、宝龙广场等商业综合体陆续营业。

四、坚持以人民为中心,不断增进民生福祉

在“八八战略”指引下,奉化始终坚持以人民为中心,坚持办好每年的十大民生实事项目,加强创新社会管理服务,持续改善人民生活,不断增进民生福祉。

(一)从民生实事入手

“八八战略”实施后,奉化出台一系列帮扶救助措施,落实失业人员再就业和自谋职业的优惠政策,解决就业和再就业问题。实施城乡居民收入五年倍增攻坚行动,低收入农户收入增长计划,重点解决高校毕业生、城镇下岗失业人员、农村劳动力和外来务工人员就业问题,积极开发公益性岗位,确保零就业家庭动态归零。全面推进基本养老、失业、医疗、工伤等保险扩面工作。扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖范围,落实土地被征用人员的保障政策。城乡居民基本养老保险与宁波并轨,社保、医保救助标准稳步提高,全面推行医保“一卡通”。2011年荣获“中国最具幸福感的休闲城市(县级)”称号。2018年入选全国“幸福百县榜”。

(二)从全民共富着手

坚持人民至上,以全民共富优享为目标,对标建设共同富裕特色区行动方案122项具体任务,“扩中”“提低”改革全面推进。成立2亿元规模“奉邑共富基金”,推动共富产业项目孵化、升级。推动形成“群英绘共富”、“农好奉化”共富工坊、来料加工“阳光行动”、“供销+邮政”助桃农等增收项目。依托“救助一件事”数字化改革,打通各部门救助帮扶对象的数据壁垒,实现救助申请从“多头跑”变“一键达”。推动“救助一件事”联办,在4个街道开展社会救助审批权限下放试点行动。实施强村富民乡村集成改革行动,探索强村公司助力村级集体经济的长效机制,盘活利用农村闲置资源,所有行政村经营性收入均已达30万元以上,集体经济总收入均已达50万元以上。

(三)从社会保障下手

积极稳妥地推进旧城改造和新区建设,健全廉租住房制度,改进和规范经济适用房制度,改善外来务工人员租房服务工作。实施积极的就业政策,改善就业环境。建立健全多层次社会保障体系,完善企业职工基本养老保险、失业保险和基本医疗保险等制度,养老保障实现城乡统筹和制度上的全覆盖,城乡居民最低生活保障体系基本建成。城乡居民基本养老保险与宁波并轨,社保、医保救助标准稳步提高。在医疗卫生事业上,积极探索以大病统筹、医疗救助和医疗服务为主要内容的新型农村合作医疗制度,深化医药流通体制改革,规范医疗行为和药品市场,努力解决群众看病难问题。城乡公共卫生体系基本建成,社区卫生服务网络基本健全,新型农村合作医疗实现乡村全覆盖。

作者系奉化区委党校教师

学习强国
xuexi.cn

中华文明具有突出的和平性,从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权,决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人,决定了中国坚持合作、不搞对抗,决不搞“党同伐异”的小圈子。

——习近平2023年6月2日在文化遗产发展座谈会上上的讲话

肖裕吉

中国完成脱贫攻坚的战略任务后,下一个战略目标就是实现共同富裕。共同富裕一度成为全社会热议的话题,许多人对共同富裕的理解充满困惑。有人认为,共同富裕就是政府包办,躺平等享幸福就行;有人认为,共同富裕就是要吃大锅饭;有人认为,共同富裕就是要搞平均主义,劫富济贫,限制民营资本。本人想从以下几个观点谈谈共同富裕的本质及共同富裕与国企改革之间的联系。

一、我国共同富裕的本质

富裕和贫穷一直是矛盾的存在,我国现阶段的主要矛盾是什么呢?十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就是人民向往美好和富裕生活的表现。共同富裕是社会主义的本质要求,是构建社会主义和谐社会经济层面的核心价值观。共同富裕的实现,能够解决发展不平衡不充分的矛盾,有利于实现人的全面发展,同时也有利于构建人类命运共同体。

共同富裕的概念由来已久,马克思主义哲学与政治经济学中认为应当“将共同富裕建立在唯物主义的基石上”;新中国成立之初,毛泽东就提出国家需要富强的目标,他指的这个“富”,不是少数人的“富”,而是共同的“富”;邓小平在1979年到1992年10多年时间里,多次反复论述共同富裕问题,形成了完整的“共同富裕”思想体系。他深刻地指出,贫穷不是社会主义,社会主义的优越性在于她能够使中华民族富强起来,使人民富裕起来。江泽民强调实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征。胡锦涛提出“全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进”。十八大以来,习近平总书记提出了“精准扶贫”“新发展理念”和“中国梦”等一系列主张。2020年,我国全面建成小康社会,这为实现共同富裕奠定了坚实根基。进入新的发展阶段,在新的征程上,习近平总书记又明确提出要“推动人的全面发展,全体人民共同富裕取得实质性进展”。

那为什么社会主义要推进共同富裕,为什么社会主义的共同富裕与资本主义不同?第一,资本主义的核心价值观实质上是反映资产阶级的经济利益和政治要求,无产阶级和广大劳动人民不可能享受与资产阶级一样的自由、平等和人权。这已经在历史实践中得到了证实。马克思、恩格斯在批判资产阶级核心价值观的基础上,构建了“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的共产主义核心价值观。中国特色社会主义核心价值观体系是以马克思列宁主义为指导思想建立的,而共同富裕又是构建社会主义和谐社会经济层面的核心价值观,这就是我国推进社会主义共同富裕的实质。

二、改革是共同富裕的实现路径

既然共同富裕这么重要,我国是如何为共同富裕扫清前进障碍,实现终极目标的呢?改革是实现共同富裕的有力手段。改革指的不是单一的改革,是全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,激发前进动力,解决主要矛盾,凝聚社会共识。我国推进的全面深化改革与马克思主义最本质的特征不谋而合,就是与时俱进。全面深化改革能够促成共同富裕,提高广大党员干部的思想自觉、政治自觉、行为自觉。我国的改革牢牢抓住了发展所存在的主要矛盾,精准发力,寻求突破,以全局性、一体性以及协同性的方式为谋求发展,稳定提出了指导思想,落实了各项政策。其中最典型的例子就是2021年我国发布了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021-2025)》。该方案为浙江省高质量发展共同富裕提供了指导思想,明确了改革目标和创造性系统性的工作任务。所以只有将改革持续到底,深化到底,才能更好地实现共同富裕。

三、国企改革促进经济发展,推进共同富裕

改革是共同富裕的重要手段,国企改革又是各类重要改革中的其中一项。随着中国经济的快速发展,国企在国民经济中的地位和作用越来越重要。国企的形势走向对改变国民经济、推动经济发展可以说有着举足轻重的地位。以下从国企存在的问题、我区国企改革的目标和措施来讲讲国企改革对促进共同富裕的作用。

(一)国企存在的问题

宁波市的国有企业改革始于20世纪80年代,当时中国经济正在进行市场化改革。然而,由于国有企业的特殊性质,改革进展缓慢。到了21世纪初,宁波市经济已经进入到了高速发展阶段,国有企业的问题也变得更加突出。国有企业的效率低下、创新能力不足、管理混乱等问题已经成为制约宁波市经济发展的瓶颈。因此,宁波市政府根据中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见开始了新一轮的国企改革。奉化区作为宁波市的一个行政区,在设区后也是紧跟宁波市脚步,进行了一系列的国企改革工作。

(二)我区国企改革的目标

国企改革的目标是提高国有企业的竞争力和效率,促进经济发展,推进共同富裕。奉化区国企改革的目标包括提高国企的效率、提高国企的创新能力、改善国企的管理、推动国企的转型升级。

(三)我区国企改革的措施

为了促进经济发展,推进共同富裕目标的实现,区政府和各国企单位采取了一系列措施。奉化区国企改革是本地经济发展的重要举措。通过混合所有制改革、资产证券化、市场化改革和优化企业结构等一系列举措,可以提高经济效率、推动经济转型升级、促进经济增长和增加就业机会。因此,持续推进奉化区国企改革是促进本地经济发展、推动共同富裕至关重要的一环。

作者系奉化区投集团党委委员、副总经理



俯瞰滕头 陈琼 摄