

习近平在全国生态环境保护大会上强调 全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇李希出席 丁薛祥讲话

新华社北京7月18日电 全国生态环境保护大会17日至18日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

李强主持会议。赵乐际、王沪宁、蔡奇、李希出席会议。丁薛祥作总结讲话。

习近平在讲话中强调,党的十八大以来,我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。我们从解决突出生态环境问题入手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变;坚持转变观念、压实责任,不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性,实现由被动应对到主动作为的重大转变;紧跟时代、放眼世界,承担大国责任,展现大国担当,实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变;不断深化对生态文明建设规律的认识,形成新时代中国特色社会主义生态文明思想

想,实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。经过顽强努力,我国天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。新时代生态文明建设的成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

习近平强调,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。

习近平指出,总结新时代十年的实践经验,分析当前面临的新情况新问题,继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理几个重大关系。一是高质量发展和高水平保护的关系,要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势,着力构建绿色低碳循环经济体系,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲。二是重点攻坚和协同治理的关系,要坚持系统观念,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,对突出生态环境问题采取有力措施,同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。三是自然恢复和人工修复的关系,要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海

洋的保护治理大格局,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,因地制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案。四是外部约束和内生动力的关系,要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。五是“双碳”承诺和自主行动的关系,我们承诺的“双碳”目标是确定不移的,但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主,决不受他人左右。

习近平强调,要持续深入打好污染防治攻坚战,坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,持续改善生态环境质量。要加快推动发展方式绿色低碳转型,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展的绿色底色。要着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,加大生态系统保护力度,切实加强生态保护修复监管,拓宽绿水青山转化金山银山的路径,为子孙后代留下山清水秀的生态空间。要积极稳妥推进碳达峰碳中和,坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则,落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系,构建清洁低碳安全高效的能源体系,加快构建新型电力系统,提升国家油气安全保障能力。要守牢美丽中国建设安全底线,贯彻总体国家安全观,积极有效应对各种风险挑战,切实维

护生态安全、核与辐射安全等,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

习近平指出,要健全美丽中国建设保障体系。统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。要强化法治保障,统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律法规修订,实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度,全面实行排污许可制,完善自然资源资产管理体制,健全国土空间用途管制制度。要完善绿色低碳发展经济政策,强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。要推动有效市场和有为政府更好结合,将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为,加快构建环保信用监管体系,规范环境治理市场,促进环保产业和环境服务业健康发展。要加强科技支撑,推进绿色低碳科技自立自强,积极应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域,狠抓关键核心技术攻关,实施生态环境科技创新重大行动,培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍,深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。

习近平强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,必须坚持和加强党的全面领导。党中央、国务院近期将对全面推进美丽中国建设作出系统部

署。各地区各部门要不断增强责任感、使命感,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任,抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单,强化分工负责,加强协调联动,形成齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督,各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。

李强在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话全面总结了我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就特别是历史性、转折性、全局性变化,深入分析了当前生态文明建设面临的形势,深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系,系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,把贯彻落实会议精神和深入开展主题教育结合起来,进一步激发做好生态环境保护工作的强大动力,扎实推进生态文明建设,加快建设美丽中国。

丁薛祥在总结讲话中指出,要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神,以习近

平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,坚决扛起美丽中国建设的政治责任,加快推进人与自然和谐共生的现代化。要持之以恒打好污染防治攻坚战,推动生态环境质量持续改善;把绿色低碳发展作为治本之策,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式;坚持人与自然和谐共生,加大生态保护和修复力度,完善生态保护修复监管制度;瞄准既定目标积极稳妥推进碳达峰碳中和,坚持先立后破,扎实推进能源绿色低碳转型;强化底线思维,常态化管控生态环境风险,筑牢美丽中国建设的生态安全根基;保持严的基调,深入开展生态环境保护督察和执法监管,严厉打击生态环境违法行为。各地区、各部门、各单位要切实加强组织领导,严格落实责任,强化支撑保障,确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

生态环境部、自然资源部、国家发展改革委、财政部、内蒙古自治区、浙江省、湖北省、广西壮族自治区负责同志作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志出席会议。

会议以电视电话会议形式召开,各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和有关部门主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、军队有关部分主要负责同志,中央管理的部分金融机构和企业负责同志等参加会议。

区生态环境分局坚持“六强六化”推进执法规范化建设

通讯员 罗亚男 胡雯华

执法规范化建设是敢于转作风、打硬仗、创一流,不断强化执法队伍、规范执法流程的关键一招。区生态环境分局高度重视执法机构规范化建设,在机构设置、装备配置、队伍组建、业务制度、数字监管、党建引领等方面用心用力,以全面争优创先为导向,以建设模范机关为抓手,紧盯行政执法短板弱项,完善制度机制,规范执法过程,提升执法能力,进一步推进生态环境执法规范化建设、提升环境执法效能,为持续打好污染防治攻坚战,提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感提供安全保障。

强化运行体系 机构设置规范化

自生态环境执法垂直管理制度改革以来,区生态环境分局基于现实,建立了适合局情、区情的科学合理的组织结构,明确了各个科室的职责和权限,从而切实提升生态环境科室的执法效能。现区生态环境分局已成立由局主要领导领衔,办公室、执法队、监测站等科室组成的专项工作领导小组,积极探索“局合一”模式。区生态环境分局着眼基层整合资源,按照“全员执法、执法下沉、业务融合、上下打通”工作思路,大力整合执法资源、优化执法配置、下移执法重心,全面梳理现场监管事项融入日常执法工作,推动人员力量下沉基层一线。按照监管执法事项清单式化管理要求,全面梳理行政检查、行政处罚事项实施清单,健全监管规则和标准,严格落实监管执法责任,规范监管执法行为。同时全面转变重许可轻监管、重处罚轻服务的工作观念,把执法落脚点放到解决问题、服务企业、除险保安、改善环境上,真正实现“进一次门、查多项事、一次到位”,切实减少重复执法和执法扰民,并积极推进正面清单提质扩容,将上市(拟上市)企业、国家级制造业单项冠军、“专精特新”小巨人等企业纳入正面清单,实施“无事不扰”差异化监管措施,推动构建预防式执法监管服务体系,构建良好营商环境。此外,针对行政执法机构规范化建设工作,专门向财政部门申请50万元专项经费。目前新购1辆执法车,购买新装备27万元,大大改善执法环境,为规

范化建设奠定坚实基础。

强化执法硬件 装备配置现代化

工欲善其事,必先利其器。执法装备现代化是提升执法效能的关键。为加强装备配备,区生态环境分局按照《生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准(2020年版)》文件中执法队伍建设装备能力建设要求,盘点梳理执法队现有执法装备配备情况,摸清家底,对标查漏补缺,列出设备配置清单。目前已争取专项资金,购置配备一批先进执法设备和工具,包括水质监测仪器、空气监测仪器、个人防护包、执法记录仪等,同时还建立专门的器材装备库,并加强对装备的维护和更新,确保装备始终处于良好的工作状态,能够随时战。此外,区生态环境分局还制定生态环境执法装备管理、制式服装管理等管理办法,严格执法装备管理与使用,持续强化执法队伍队列训练。这些现代化的装备不仅提升了执法队形象,更提高了执法精确性和效率,为执法工作提供有力支持。本月执法队规范化硬件建设已通过验收。

强化执法练兵 队伍组建专业化

执法人员的专业素质和执法能力是执法效能的重要保证。在优化人员结构方面,执法队在编人员共19人,全部大专以上学历,其中法学类或生态环境相关专业,占比63.1%。新招录人员均于一线执法岗位至少锻炼1年以上。区生态环境分局执法队主要负责人也具有长期的一线执法工作经验。

在岗位练兵方面,区生态环境分局针对执法人员素质狠抓执法业务培训,按照“全年、全员、全过程”要求,常态化开展大练兵工作,通过开展队列训练、参加交叉督察等形式,强化规范执法,提升执法队伍专业化水平,同时结合区域行业特点及执法监管实际,以训练促规范,以实战促提升,积极发挥对企业的监管与服务作用,以点带面规范一个行业,提升一片区域,全面提升执法人员综合素质,打造“听从指挥、能打硬仗、文武兼备”的生态环境执法队伍铁军形象。在今年的全市生态环境保护执法大练兵实战比武竞赛中,区生态环境分局荣获集体二等奖(此奖项已连续两年获得),此外还获得个人二等奖一个、个人三等奖两个。

强化行为规范 业务管理制度化

业务管理制度化不仅规范了执法行为,提高了工作效率,还为执法工作的公正性和透明度提供了保障。2022年以来,区生态环境分局聚焦全区生态环境系统顽瘴痼疾和执法突出问题,建立完善了多项制度办法,如执法“老娘舅”工作方案等,不断提升执法办案质量和执法公信力,在解决群众“急难愁盼”问题中检验成效。区生态环境分局每年年初制定年度执法计划,并按部门职责分解、细化、落实。统一规范现场检查要求、检查流程和检查文书,统一规范行政处罚工作流程、法律文书、裁量基准,强化办案取证、调查询问等取证调查环节,优化行政处罚案件办理、流转程序,推行案情分析会制度和案件五级审查机制,不断提升办案质量。同时深化协同联动,

分别与公安、检察院、法院签订案件移送、行刑衔接、执法协作机制,落实生态环境问题线索移送、调查协作、联席会议等制度。

区生态环境分局还严格按照浙江省厅“大综合一体化”行政执法改革实施方案要求,按照因地制宜、分类施策原则,采取定点派驻为主、片区联络为辅的下沉方式,主动融入基层环境监管网格体系,建立与镇街之间的桥梁纽带,推动生态环境工作重心下移、力量下沉、保障下倾,努力实现监管执法全覆盖,打通生态环境监管“最后一公里”。

强化数字变革 执法监管数字化

强化数字变革是推进执法规范化建设的重要途径。区生态环境分局致力于打造出一条数字化服务的执法“快速路”,借助现代信息技术,加强对执法数据的管理和分析,实现执法工作的精细化管理和智能化决策,建立健全执法信息系统,实现执法数据的共享和统一管理,优化执法流程,推动执法信息化建设,为执法决策提供科学依据。同时充分利用“互联网+监管”平台开展“双随机”日常监管,及时更新检查人员库和监管对象库,规范监管对象标签,抓好分类监管,例如将正面清单企业纳入“双随机”监管并实施“非现场检查”,增强正面激励、负面严惩的政策组合拳效果。区生态环境分局通过“监管事项”平台完成对本部门年度应领事项100%认领,行政检查事项年度覆盖率100%;通过“执法队伍管理系统”平台加强对执法人员的动态规范管理;通过“环保e企管”平台加强对企业的动态规范管理,让执法人员和监管对象“少

跑腿”。目前,执法人员数字办案、智能取证、移动执法的积极性和自觉性不断增强,工作效率大幅提升。

强化党建引领 综合保障体系化

执法工作一头连着政府,一头连着群众,打造一支政治素养好、业务能力强、专业水平高、作风建设优的执法队伍,直接关系到群众对党和政府的信任、对法治的信心。区生态环境分局坚持以“党建红引领生态绿”,在局党总支领导下成立执法队党支部,并以纪律作风为重点,强化政治监督和纪律约束,通过刀刃向内找问题,内强素质,外树形象,持续推进执法队伍规范化建设水平。

区生态环境分局坚持教育引导全体执法人员提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚守底线,不越红线,坚决不碰高压线,时刻保持清醒的头脑,坚决抵制各种诱惑和腐蚀,让廉洁、干净、担当的行为准则入脑入心,将党建“软实力”转化为执法监管“硬支撑”,为执法工作提供坚实的精神保障。

规范化建设永远在路上,面对新时代、新任务和新要求,区生态环境分局坚持“六强六化”,以苦干实干的态度、又严又实的作风,从基础做起,从点滴抓起,注重理念创新,进一步提高生态环境保护行政执法的效果和水平。同时,继续深化“执法赋能年”,以先进的执法理念、执法装备、执法手段、管理制度全面加强生态环境保护综合行政执法队伍建设。区生态环境分局将持续加强日常监管、拉高工作标杆、补齐短板弱项,不断提升执法机构建设水平,坚定不移地走好深化执法规范化建设之路,全面推动规范化建设再上新台阶。