

# 清廉单元“施工图”变成“实景图”

## 余姚在全省率先创设清廉单元建设标准体系



余姚市阳明街道新城市社区开设“廉情前哨站”，听取居民意见建议，提升基层监督质效。



舜宇集团举行清廉民企建设成果展览。



余姚市梁弄镇全面试行“户廉码”，群众可通过扫码了解村情、反映问题、表达诉求、开展监督。

记者 吴向正 通讯员 芦锦心  
本版照片除署名外由余姚市纪委提供

清廉单元，牵一发动全身，是推进清廉建设、打造新时代清廉建设高地的重要抓手。余姚市深入贯彻落实清廉浙江、清廉宁波建设要求，在全省率先创设并推行《余姚市清廉单元建设标准体系》，涵盖机关、村居、学校、医院、国企、民企、交通等七大清廉单元，至今取得了阶段性的成效。近日，余姚市在优化提升已有七大清廉单元建设标准体系的基础上，又新增公安、法院、生态环保、经济开发区（园区）、社会组织、税务等六大清廉单元建设标准，形成了“7+N”清廉单元建设标准体系，推出了《余姚市清廉单元建设标准体系2.0版（征求意见稿）》，推动清廉单元建设向纵深推进。

### 清廉单元建设标准体系为何出台？ 让清廉单元建设可复制更可操作

全面从严治党永远在路上。如何推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，向每个支部和党员覆盖，努力打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉余姚？

这些年余姚市在清廉建设方面取得了阶段性成效。梁弄镇横坎头村获评全省清廉建设成绩突出单位，并在清廉浙江建设推进会上受表彰；舜宇集团荣获“浙江省基层清廉建设十大创新经验”创新提名奖，成为省清廉建设成绩突出单位；新城市社区等6家单位获评宁波市清廉建设典型基层单位。

之所以能取得如此好成绩，

跟余姚市创设推行清廉单元建设标准体系这个“秘密武器”有关。

“各系统各单位积极开展清廉单元建设，积累了不少成功的经验，但是许多做法因时因地制定，往往不容易复制、不适合推广，而有些单位在清廉单元建设上还缺乏经验，尚在摸索之中。”余姚市纪委监委相关负责人介绍，为了给各系统各单位清廉单元建设提供规范性指导，2022年，余姚市纪委监委机关根据清廉单元建设存在的短板，着手牵头制定《余姚市清廉单元建设标准体系》。

余姚市纪委监委机关携手余姚市委组织部等市直有关部门以及梁

弄镇成立了标准体系制定专班，各部门群策群力，全流程参与七大清廉单元建设标准的制定工作。标准内容涵盖全系统工作。各部门深入开展调研，把各方面意见建议纳入标准体系，共梳理细化了260余项建设指标，形成了“一单元一清单”“一领域一标准”等清廉矩阵。

清廉机关、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通等六大标准体系中都包含责任体系、组织队伍、监督机制、清廉文化和特色指标建设，其中“特色指标”根据各系统、各单元实际制定，颇具行业特色。比如，《余姚市清廉机关建设标准》的“特色指

标建设”一项，对及时排查和解决基础矛盾纠纷、完善民主决策机制、积极培育清廉机关品牌等方面作出了规定。而清廉村居建设标准自成一体，包含政治建设、组织建设、制度建设、清廉文化建设、作风建设、创新创优和民主监督7块内容。

“一册在手，明明白白。”余姚市委常委会、市纪委书记、市监委主任虞存斌说：“《余姚市清廉单元建设标准体系》是对照地方标准的要求制定的，主抓责任体系建设、队伍建设、制度建设和文化建设，强调规范性、可复制性很强；既有定性规定，又有量化指标，具有很强的可操作性。”

### 既有“规定动作”，又有“自选动作” 清廉单元建设创新实践层出不穷

清廉单元建设标准体系既有“规定动作”，又有“自选动作”，这既给各单位开展清廉单元建设提供了便利，也留下了创新的空间。该标准体系就像一张张清廉建设“施工图”，在余姚各地逐步变成了一张张“实景图”，清廉单元建设创新实践层出不穷。

梁弄镇汪巷村陈老伯家想要翻建自家房屋，但不知如何走审批程序，就试着扫了扫了自家门口的“户廉码”，把自家的诉求和困惑，都通过“监督一点通程序”反映上去。第二天，村干部打电话告知陈老伯农民自建房的审批流程，并告诉他通过扫“户廉码”，可以在手机中查看建房手续，每一步程序该

找谁、怎么走、几天时间能办完都一目了然。“本来觉得把手续办下来总得到处问问、要跑好几趟村委会，谁知只要用手机扫一下码，就晓得了。”陈老伯开心地说。

梁弄镇一开始就参与《余姚市清廉单元建设标准体系》的制定工作，并先行开展标准实施试点工作。对照清廉村居建设标准的相关要求，该镇探索“清廉+网格”监督模式，将党风廉政建设与基层网格工作有机融合，建立了159个清廉微网格和480人组成的“清廉守护人”队伍，实现群众扫“户廉码”反映问题—镇村即时响应处置—“清廉守护人”上门反馈答疑的高效闭环管理，

有效提升廉情民意收集、涉纪信访处置等工作质效。

“以前常有医药代表想着法子往院领导那儿跑，不胜其烦、影响工作，还增加了廉政风险。现在我们在公众号上给医药代表开放了预约申请窗口，从软硬件上加强了全流程的技防，使接待工作公开透明、推销流程处处留痕、购销行为合法合规，也给了全体医护人员最大程度的保护。”余姚市第四人民医院纪检监察室主任顾建芬说。

清廉医院建设标准发布以来，一条条抽象的指标在余姚各家医院的数字化平台上实现了具象化，并精准贯穿于线上流转全过程，既有对内部的流程再造，

又有对群众的服务升级，还有供应链上的窗口开放，实现内控体系“无死角”、要素保障“无遗漏”、服务供给“无堵点”。

“清廉民企建设标准的出台，给我们企业开展清廉建设带来了实实在在的便利。”舜宇集团审计部负责人表示，舜宇集团根据标准要求，进一步完善了内部监督检查机构，建立健全现代企业治理结构和防控制度，集团审计部设立了独立的“舞弊监察岗位”。监察工作始终坚持“打击为辅，预防为主”，形成法治、人治、自治三位一体的“舞弊立体防线”，实现“不敢腐、不能腐、不想腐”的目标，有力地促进了企业健康发展。

### 清廉单元建设如何向纵深推进？ 标准体系2.0版呼之欲出

“经过一年时间的实践，清廉单元建设标准体系取得了良好的成果，给相关部门带来了操作上的便利，其他一些部门也希望拥有类似的标准，同时大家也发现原标准存在一些不足之处，需要修改和完善。”余姚市纪委监委相关负责人表示。

2023年下半年，余姚市启动新一轮的清廉单元建设标准体系制定工作，新增清廉公安、清廉法院、清廉生态环保、清廉经济开发区（园区）、清廉社会组织、清廉税务等六大建设标准，形成了“7+N”清廉单元建设标准体系，

预计新标准体系于2024年初出台。

国家税务总局余姚市税务局梁弄税务所被列为新时代梁弄“全域清廉示范镇”清廉单元建设试点单位，标准体系落地后建设成效显著，有力地推动了主责主业。于是，市税务局主动对标地方清廉机关建设标准，制定《清廉税务建设实施方案》，做到年初有规划、有办法，年中有督查、有通报，年末有评价、有验收，推动清廉建设向基层延伸、向纵深发展。该局在常态化深入企业走访调研的基础上，印制发放“进户执法廉政监督卡”，于事前告知廉政监督权，接

受纳税人缴费人的“零距离”监督。

“这个‘进户执法廉政监督卡’，不但赋予了我们监督税收工作的权利，而且也畅通了反映涉税诉求的渠道。”宁波润华全芯微电子设备有限公司财务负责人何集祥表示。小小卡片破解了企业当“不好开口”、有事“不敢反映”的思想顾虑，让他感受到了税务部门在创新执法监督机制、强化廉洁作风建设上作出的努力。据统计，2023年以来余姚市税务局已发放“进户执法廉政监督卡”1366份。

### 江北：清风润校园 正气沐桃李

走进宁波市惠贞书院，文化长廊里清廉家书、家训随处可见，廉政书画作品翰墨丹青，原创清廉诗歌“三字经”“七字歌”等“廉音”声声入耳……这是江北如火如荼开展清廉学校建设的一个缩影。

江北区纪委监委立足监督职责，压紧压实主体责任，推动区教育局指导各学校完善权力监督、狠抓师德师风、创新德育活动，着力打响“优学江北”品牌，让清风正气浸润兰香校园。

江北区纪委监委以开展中小学食堂采购问题专项治理为小切口，围绕食堂运营、招聘招生、基建工程等师生和家长关心的问题，跟进监督、靶向监督，督促区教育局迭代完善“清廉学校建设16条”，并聚焦重点领域开展风险排查，将重大事项议事规则、内部事务公开、财务审批等10项制度图式化，绘制成权力运行流程图，逐项明确责任人和防控措施，清廉学校建设制度体系和风险防范体系日

趋完善。

“我谨记，我是甬城教师队伍的一员，不忘学高为师，铭记身正为范。我郑重承诺坚守教师本色，以廉洁立世，铸就高尚师德……”前不久，江北中心学校组织新评定职称的教师郑重承诺，并在《规范从教行为加强师德师风建设》责任书上签字。

江北区纪委监委委派驻纪检监察组紧盯招生季、毕业季和教师节等重要时间节点，开展明察暗访，督促区教育局做好岗前廉政培训、师德承诺、廉政知识测试、点对点廉洁提醒等“廉教育”，严明师德师风底线红线。

致力于增强廉洁教育的体验性和实效性，江北区纪委监委与区教育局联合探索，以推进清廉学校建设“一校一品”为抓手，引导全区各学校将廉洁教育与学科教育、特色教育、慈善教育相结合，开展丰富多彩的“廉洁文化进校园”活动，取得了明显成效。

（吴向正 江纪轩）



江北区纪委监委以“清廉学校”建设为抓手，持续推动廉洁文化进校园活动，图为学生参加“清廉学校”清廉游戏活动。（何斌 摄）

### 宁海：以廉洁家风 扬清风正气

打卡农家老宅，感悟优良家力量，分享心中家风好故事……近日，由宁海县妇联牵头主办的“清风做伴好读书——传承红色基因，弘扬清廉家风”亲子研学教育实践活动在深甽镇南溪村落下帷幕。

良好家风是新时代廉洁文化建设的“源头活水”。今年以来，宁海县大力开展家庭家教家风建设，深入挖掘本地廉洁因素，用好用足活廉洁资源，以廉洁家风，扬清风正气。

宁海县各地各单位多措并举、齐抓共管，推进“廉洁家风进万家”。县教育局以清廉学校示范点创建为抓手，以开展“廉行校园”活动为载体，推动全县中小学因地制宜，营造立德树人、风清气正的廉洁文化氛围，通过“小手拉大手”，共育廉洁家风。

黄坛镇在全镇党员干部中广泛开展“贤能兴家、廉可避祸”

等廉洁家家训挂牌活动，通过把家家训亮出来，弘扬好家风，传承好家训。长街镇对新入职、新提拔干部开展常态化廉政家访，与家属面对面拉家常、话廉洁、聊家风，上好廉洁必修课。

近日，县纪委监委开展“严正家风，清廉同行”家庭助廉活动，组织委机关、派驻（出）机构、巡察机构全体纪检监察干部家属实地参观廉洁文化教育基地，观看警示教育片《正风反腐就在身边：严正家风》，近距离感受家风不正、必有灾殃的深刻道理。

“良好的家风是抵御贪腐的‘护廉网’。下一步，我们将持续探索创新家风教育方式，引导党员干部做家风建设的表率、修身齐家的模范，以纯正家风涵养清朗党风政风社风。”县纪委监委相关负责人表示。

（吴向正 董少儒）



宁海县前童镇党员干部实地参观“正德堂”，现场接受廉洁家风教育。（董少儒 摄）