

2024 市两会 政府工作报告解读

# GDP增长目标为何设为6%左右?

记者 单玉紫枫

地区生产总值增长6%左右,较去年目标提高0.5个百分点——今年政府工作报告中,宁波的经济增速预期目标一亮亮相,就引发各界关注。

“这是一个有城市担当的目标。”有代表、委员点评。

经济增长目标引导发展方向。6%左右的预期目标,应该怎么看?怎么干?

这些问题,备受关切,亟须厘清。

## 为什么说这个目标有城市担当?

我们将视野拉长。

2021年、2022年连续两年的中央经济工作会议都提了“三重压力”,即需求收缩、供给冲击、预期转弱。

2023年的中央经济工作会议则提了六个方面的困难或挑战,即在“三重压力”之外,还加了三个方面,分别是风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

在这么严峻的形势下,怎么理解宁波“逆势加压”的目标安排?

“当前我市经济大盘稳、质效优、持续进的态势更加鲜明,把今年经济增速预期目标设定为6%左右,可以说是客观合理、催人奋进的。”市人大代表、市发改委主任何国强说,这有利于引导预期、提振信心、凝聚发展共识。

观察经济增长目标,往往需要注意两个视角:

第一,基数规模。2023年前三季度,宁波地区生产总值1.18万亿元,继续居全国城市第12位。何国强指出,在大基数的背景下,6%左右的目标是积极向上的。

第二,需要平衡好质的有效提升和量的合理增长。经济需要合理的增速,但更重要的是实现高质量、可持续的发展。

2023年,政府工作报告提出5.5%以上的目标。过去的一年,宁波地区生产总值累计增速逐季攀升,规模以上工业增加值连续7个月单月保持8%以上增长,高技术服务业、数字经济服务业等新兴服务业增势强劲。预计全年地区生产总值增长6%左右,占全省比重稳定在20%。

“今年目标定在6%左右,与



市人大代表 何国强



市政协委员 吴伟强



市政协委员 徐立勋



市政协委员 励佩珍



市人大代表 傅平均



市人大代表 袁霞萍

2023年的实际增速相当,这是基于2024年经济稳中求进、复苏前景向好的预期,也是宁波经济延续高质量发展的预期。”市政协委员、市社科院经济研究所所长吴伟强说,这样的预期目标设定,更体现了经济大市决心扛起的责任与担当。

## 6%左右的目标能实现吗?

市政协委员、市工商联副主席徐立勋说:“实现预期目标,我们的信心来自对形势的科学判断,来自对机遇与使命的深刻理解,更来自各个环节的通力协作,尤其是政企一心的奋发有为。大家一起朝着正确方向坚定行动,就是最重要的‘确定性’和‘可预期性’。”

过去的一年,宁波新增本外币贷款规模,实际利用外资规模,铁路、轨道交通在建里程数,机场旅客和货邮吞吐量等实物量指标,均创历史新高;国家级制造业单项冠军企业数量连续7年居全国第一,拥有7000多家高新技术企业,制造基础优势突出……一连串的争

先进位激发有利于稳增长的澎湃动能。

固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长6.5%,外贸自营进出口总额保持全国占比份额,居民消费价格涨幅3%左右……投资、出口、消费“三驾马车”汇成有利于稳增长的强大合力。

政府工作报告提出,做好今年的工作必须牢牢把握四个“行”:忠实践行、示范先行、勇毅前行与倍道兼行,以宁波的“稳”“进”“立”“服务”“国之大事”、支撑“省之要事”。

比如,“更加突出创新引领,改革破难、开放兴局,更加突出稳定持续、群众有感、安全韧性,推动经济运行持续回升向好,努力实现质的有效提升和量的合理增长”……一系列政策“组合拳”打造有利于稳增长的良好环境。

“总体而言,6%左右这个目标有内部向好因素的支撑,是可以展望的目标。”市政协委员、鄞州区审计局副局长励佩珍表示,宁波产业基础实,企业科技创新投入不断加大,支柱产业和外贸竞争力较强,完全有条件、有能力、有信心实现

# 如何创新拓展城市公共文化空间?



市人大代表 孙静



市政协委员 徐益波



市政协委员 严辉



市人大代表 吴颖

黄银凤 徐庭娴 孙勇 房晓曦

丰富高品质文化供给,实施文化新空间“十百千”工程,今年政府工作报告制定的这一目标,是为了让市民在家门口拥抱“诗和远方”。

相关领域的市人大代表、市政协委员围绕“创新拓展城市公共文化空间”提出意见建议,为更好地服务和助力文化建设和贡献智慧力量。

## 集群“绽放”,实现从有到美和好的跨越

精神丰富,文化先行。宁波新型公共文化空间正逐步实现从有到美和好的跨越。

当前,我市正在实施文化新空间“十百千”工程,在全市打造10个示范性主题文化公园、100个样板文化服务空间、1000个精品“微嵌入”文化空间,推动传统文化空间创造性转化和现代文化空间创新性发展。

这个“十百千”工程,将统筹打造基层文化空间、公共阅读空间、交通文化空间、商圈文化空间、文博艺术空间和跨界文化空

间,以“千个样板”带动“万个提升”。

“这个‘十百千’工程背后,是一个新型文化空间体系,换言之,就是要让市民在城市每个街头听见旋律、看见美。”市人大代表、鄞州区文化和广电旅游体育局局长孙静说。

书香氤氲。在宁波,公共阅读空间营造有方。

2023年,我市新建各类图书馆200家。依托共建、合作等方式,引进熊渎书店等高颜值网红书店,构建系统的阅读阵地网络,已建成城市书房70家、数字阅读墙(馆)206个、农家书屋2807个。

“乔石书房”“海岛书吧”“朝夕书房”“董书房”“宁波人文馆”……一批美而靓、精而特的公共阅读新空间次第“绽放”。最近,作为我市十大文化设施项目之一,宁波少年儿童图书馆项目上马,选址宁波文化广场的河清坊,目前正在对原商业综合体建筑实施改造。

“这些空间,在为基层群众提供更加充实、更为丰富、更高质量的公共文化服务的同时,显露了一座城市厚重的文化底色。”市政协委员、宁波图书馆馆长徐益波说。

## 聚焦品质,让公共文化服务“可持续”发展

如何让公共文化服务“可持续”发展?我市正从多方面着手破题。

第一,实行“一把尺”规范标准、“一张图”推进建设。制定城市文化新空间建设指南。比如,在建设用地上,统一要求主题文化公园1平方公里以上、文化服务空间300平方米以上、文化微空间50平方米以上。制定文化新空间“施工图”,分别明确10个县(市、区)主题文化公园、文化服务空间、文化微空间的建设数量、时间节点和运营形态。

第二,打造公共文化供给新阵地,拓展文化空间新形态。“从鄞州实践来看,我们通过鼓励社会团体、企业资本、公益组织等社会力量参与新型公共文化空间建设,并推出一系列新空间评选活动,推动形成示范性引领。同时,采取盘活存量、调整置换等方式,对村社闲置、效能低下的设施、空间进行重塑更新,打造了一批新空间。”孙静说。

第三,探索创新运营管理模式。比如,在城市书房建设方面,“董书房”采取“政府+图书馆+社会组织+社区+商业”等联合运作模式,推出

十余家文化气质独特、书香氛围浓郁、服务功能完善的“董”系列城市书房,迅速在宁波走红。

谈及如何运营文化新空间,市政协委员、镇海口海防历史纪念馆馆长严辉说了两招。

首先是场景再造,着力打造演绎新场景的文化新空间。具体来说,可以通过焕新文化遗迹、打造文化地标、举办文化活动和开发文创产品、设计旅游线路、采用虚拟现实技术等,促进文化新空间的创新升级和转型升级。

其次是内涵塑造。“文化新空间要有时尚性、活跃性、传输性和浸润性。其中,个性化定制很关键,文化新空间要匹配文化发展的潮流。”严辉说。

“文化新空间的打造、运营,既要考虑市民的多样化需求,也要考虑与城市发展相融合、相匹配,这样才能走得更长远。”市人大代表、海曙区农业技术管理服务总站站长吴颖表示。

吴颖说,当前我市亟须加大三江口区域焕新提升力度,精心雕琢“城市之心”,将三江口作为宁波人文之心、记忆之心、传承之心,精心打造。而这些都离不开一批具有历史性、公益性、开放性的建筑地标和文化新空间的打造。

2024 市两会 两会同期声

## 创新治理模式 破解交通堵点

记者 苟雯

【关键词】  
城市交通治理现代化

来自基层一线的钱海军最关心的就是民生问题。

钱海军表示,据统计,截至2023年11月,宁波市机动车总保有量达到379万辆,非机动车保有量约600万辆。

“机动车保有量与路网容量不匹配,交通需求与供给矛盾、城市交通拥堵问题依然存在。”钱海军说,破解这些问题,一方面,要以数字化思维,积极谋划交通治理模式创新,另一方面,要以公众服务为导向,促进城市交通现代化治理水平有效提升,推进全域治堵一体化发展。

钱海军建议,建设开发,规划先行。对于新建学校、小区、商业建筑,要将配套建设停车场作为刚性要求,减轻后期管理难度。现有核心地区学校应在招生政策、教育资源平衡分配等方面着手,引导学生就近入学。

同时,要逐步完善学校周边支路网建设、补充完善周边公共交通线路、优化校园周边步行交通环境,通过错峰上下学、建立校园内部立体接送通道等方式,提升



钱海军 市人大代表, 国网慈溪市供电公司客户服务中心社区客户经理

校园周边路网通行能力。在老旧小区改造中,要充分利用空间。

停车位应合理设置。城区的核心区域,在不影响道路的前提下,合理规划路边停车位。全面取缔非法占压盲道的停车位,对设置合理的道路停车位予以保留确认。清理、取缔影响道路通行的停车位,在有停车需求且符合道路泊位设置条件的地方,要增设停车位。

另外,停车收费实施人性化管理,城市交通要由“以车为本”转向“以人为本”,提升市民的获得感和幸福感。

## 内外联动 加快拓展宁波港口腹地

记者 孙肖 沈天舟  
通讯员 陈昱茗

【关键词】  
港口

《宁波打造国际开放枢纽之都行动纲要(2022—2026年)》提出,我市力争到2026年,港口“硬核力量”实现新提升,宁波舟山港货物吞吐量稳居世界第一,集装箱吞吐量力争升至全球第二位。

“要实现这一目标,我认为要加快内外联动,对外推进对外通道建设,对内加快与腹地市场合作。”在陈昱茗看来,提高揽货能力、拓展港口腹地、推进对外通道建设,对宁波舟山港来说至关重要。

陈昱茗建议,宁波要加强长江沿线物流节点和长江区域揽货能力建设,推进海外港口物流节点的揽货体系建设;加大腹地市场开发力度,完善“无水港”揽货体系,进一步提升宁波舟山港对沿海、沿江、沿路腹地货源的吸引力。

面临激烈竞争,宁波舟山港要优化港口作业流程,提高服务质量,加快口岸通关速度,创造良好的营商环境;要加大与沿江港口及“无水港”的合作,扩大



陈昱茗 市政协委员, 中集集装箱集团资源中心总经理、宁波中集物流装备有限公司执行董事

内陆腹地辐射范围,做到“人无我有,人有我优”。

陈昱茗认为,宁波要加快打造内贸港集装箱中转枢纽和国际中转集拼枢纽,打造以宁波舟山港为主枢纽,嘉兴、温州、太仓为辅助枢纽的“干线大中转+支线小中转”枢纽港航线网络布局。

此外,加强与外贸班轮公司或联盟、内贸班轮公司的合作,鼓励将宁波舟山港作为中转枢纽港;探索企业货物从宁波舟山港出口的多式联运方式,以及东南亚货物经宁波中转前往欧美的可行性。

## “代际融合”养老模式 让老人孩子互相陪伴

2024 市两会 代表委员风采

记者 李睿清

老人如何老有所为、老有所乐,孩子怎样健康成长……张玉菲给出的答案是:“代际融合”养老模式。

张玉菲说,尽管很多老人吃穿不愁,但精神上的寂寞难以排解。同时,接送孩子上下学和陪伴,也是不少家长面临的难题。

张玉菲说,可以基于现实居住情况建立全龄友好社区,并推广“多代同楼”的社区养老模式,让老年人在老幼共享的公共开放空间中,通过不同代际群体的交往,获取生活服务及精神支持。

她提出,在城市规划中,可以考虑将养老机构与托育机构整合至同一空间。通过场所共址、资源共享、设施共建,增加老年人与孩子接触的机会,在促进老年人社会参与的同时,解决儿童看护难题。

此外,她建议,未来可以建立集老年公寓、医疗康养、托幼、幼儿教育等服务于一体的复合型服务综



张玉菲 市政协委员, 宁波市职教中心学校语文正高级讲师

合体。“起步期,可以探索对现有养老院的转型创新,例如,允许年轻人通过志愿服务以低租金入住养老院。”张玉菲说,还可运用大数据等技术,建立代际融合信息服务平台,为老幼提供更具针对性的服务。

【委员感言】

身为政协委员,关注民生、为人民发声是我的责任和使命。希望通过我的建议,宁波能有更多老人、孩子享受“代际融合”带来的福利。