

2024  
市两会 政府工作报告解读

## 研发投入强度提升至3.3%，意味几何

记者 成良田

“落实全社会研发投入行动，研发投入强度提升到3.3%。”今年的政府工作报告中，这一事关科技创新的核心数据，让代表、委员充满期待，也倍感振奋。

从3.15%到3.3%，0.15个百分点增量的背后，是这座城市用“关键变量”激发“第一动力”的关键之策、务实之举。

## 意味几何？

“3.3%的目标，充分体现了宁波对于科技创新的高度重视与支持。”坐在台下用心聆听政府工作报告，市政协委员陈鹏对这一数字印象深刻。

陈鹏是中国科学院宁波材料所纤维材料技术团队的负责人、研究员，对科技创新和研发投入的重要性，感受极深。

“创新是引领发展的第一动力，没有研发的大投入，就难有成果的大产出。”陈鹏说。

清晰地记住这一数字的，还有市人大代表、雅戈尔集团股份有限公司董事徐鹏。在他看来，高质量发展是新时期的硬道理，而研发投入与高质量发展是相辅相成的。

徐鹏所在的雅戈尔集团，始终将产品研发和创新体系视为核心竞争力，不断加大研发投入，去年前三季度研发费用1.02亿元，高于上年全年。

研发投入强度是经济发展的一个关键指标，通常用来衡量一个地区科创策源能力的高低，也体现了一个地区转型升级的进程和高质量发展的水平。

翻开政府工作报告，“创新”一词多达29个。在2024年重点做好的“十方面工作”中，前两条都和“创新”有关，分别是：“全力争创新型工业化示范区”“奋力建设高水平创新型城市”。

“突出创新引领”这一工作，已摆在发展全局的核心位置。

市科技局局长费小琛表示，2024年，宁波将全力争取R&D经费支出同比增长14%以上，相比2019年将翻一番。

## 信心何来？

“实现这个目标，我还是很看好的。”徐鹏说。

这份信心，来自市委、市政府坚持创新发展的战略定力，来自近年来宁波在科技创新领域的



甬江实验室热场材料创新中心制备的高纯SiC涂层托盘已初步实现量产。（甬江实验室供图）

持续投入。

一个数据，见证了“宁波速度”：2022年，我市R&D经费支出同比增长14.5%，研发投入强度达2.94%，R&D经费净增58.27亿元、跃居全省第一。

“突破常规思维，拿出超常举措。”宁波提出，要加快打造高水平创新型城市，推动自主创新进入全国城市第一方阵。

仅用48天，就与国家自然科学基金委签订区域联合基金合作协议，成为全国设区市首个；

仅用35天，就与中国科学院签订战略合作协议，支持中国科学院宁波材料所实施“双突破倍增”计划，高水平打造“院地合作”典范；

……

当前，宁波战略科技力量培育不断迈上新台阶、实现新突破：产业技术研究院成为全市人才蓄水池，集聚人才数年均增长70.2%，贡献了全市89.6%的技术交易额；高校、科研机构研发投入同比增长30%，远远高于全市平均水平。

这份信心，来自千军万马般的宁波企业。

一个数据，被津津乐道：在宁波，企业研发投入占全社会研发投入的比重达到90%。

据介绍，宁波企业牵头的省技术创新中心占全省的30%；省级创新联合体占全省的1/3；高新技术企业同比增长31%，连续两年居全省首位。

2.3万家省级及以上科技型中小企业、超7000家国家高新技术企业、48家省科技“小巨人”企业、15家省科技领军企业……目前，宁波已经形成科技型中小企业、高新技术企业、科技“小巨人”企业、科技领军企业的发展梯队。

## 如何实现？

“落实全社会研发投入行动”。“研发投入强度提升到3.3%”的目标前，答案其实已经明了。

政协委员、江北区民营经济发展服务中心主任徐波认为，只有全社会重视科技创新、坚持科技创新，真正把创新作为引领发展的第一动力，持续加大研发投入，才能成就高质量发展的新格局。

“我觉得，最重要的还是大力鼓励、引导、支持企业去增加投入。”徐鹏认为，对企业而言，这也是高质量发展必经之路。“只有创新，才能避免卷入低质量价格竞争。”

市人大代表，江北区人大常委会

主任、党组书记费伟华建议，应该进一步重视以企业为主体、市场为导向的创新模式，加强政府政策制度创新，在政府各类考核、评比中增加科技创新的权重，激发各地各企业科技创新工作的积极性。

“比如在重大项目招引、新供地项目评价中增加研发投入相关指标权重，将企业和项目科技素质作为招商引资的重要评估因素。”费伟华说。

还有代表提出，宁波的企业创新主体主要分布在制造业，现有制造业结构偏传统，又以中小企业为主，本身就缺少创新基因。因此，建议宁波注重引进和培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业和未来产业，加快促进宁波产业结构转型升级。

“硬科技”创新、“大平台”建设、“全链条”人才支持、“全场景”成果转化生态……围绕科技创新的关键环节、关键要素，宁波已出台新一轮的“科技新政15条”，形成了覆盖创新全过程的“1+N”科技政策体系。

“市财政科技投入每年增长不低于20%，‘科技新政15条’每年财政支持超200亿元。”费小琛告诉记者。

在以科技创新塑造发展新优势上，宁波必须在前列、有作为。

2024  
市两会 代表委员风采

## 加快推进适龄女孩HPV疫苗免费接种

记者 李芮  
奉化区委报道组 严世君

宫颈癌是世界范围内公认威胁女性健康的主要“杀手”，且其发病率、死亡率呈逐渐升高和年轻化趋势。但与此同时，宫颈癌又是病因明确、可预防可治愈的癌症。HPV疫苗是目前世界上唯一可以有效预防宫颈癌的疫苗。

今年以来，全国多地逐步推进适龄女性免费接种HPV疫苗，预防宫颈癌问题受到了更多人的关注。

自参加工作开始，孙霞就与妇女和孩子打交道。参与妇产科临床工作20余年，孙霞一直对女性生殖健康问题重点关注。

“从医过程中，不少9岁至14岁女孩的妈妈会来咨询孩子接种HPV疫苗的问题。遗憾的是，可能因为观念或费用的原因，目前适龄女性HPV疫苗接种率还是比较低的。”孙霞说。

2022年，鄞州区作为试点，为在校七年级适龄女生免费接种国产二价HPV疫苗，当年大概有5500名适龄女孩受益，取得了良好的社会反响。

“《柳叶刀》最新研究数据显示，在12岁至13岁时接种HPV疫苗的女性，宫颈癌发病率比未接种人群降低87%。”孙霞认为，可以借鉴鄞州区的试点经验，按照“知情同意、自愿接种、定额补助”的原则，加快在全市推进适龄女孩国产二价HPV疫苗免费接种，关爱女性



孙霞 市人大代表、奉化区妇幼保健院妇产科主任医师

健康。

她还建议，我市可以创新宫颈癌消除实践管理模式，探索以市、区（县、市）两级妇幼保健机构为载体，财政部门予以一定的资金支持，涵盖“咨询宣教、接种预防、筛查治疗、转诊管理”的宫颈癌综合防治一体化门诊创新服务模式，形成健康教育与预防接种、筛查治疗三级防控服务体系的闭环管理，为女性生命周期提供优质、全流程的高质量健康服务。

## 【代表感言】

作为一名来自基层医疗机构的代表，我更希望在代表履职中用“心”去关注女性生殖健康，用“行”来助力推进健康共富。

2024  
市两会 两会同期声大力推动  
中小企业数字化转型记者 陈章升  
慈溪市委报道组 邵滢  
通讯员 叶慧【关键词】  
数字化转型

数字化、网络化、智能化已成为经济发展的新趋势。谁在转型上先行一步，谁就能拥有发展的主动权。

“今年的政府工作报告提出，要大力建设数实融合标杆城市、智能网联试验区，推动规模以上工业企业‘智改数转’全覆盖，实施中小企业数字化转型试点250家以上，推进传统产业数字化改造、绿色化诊断，让我们备受鼓舞。”宁波市人大代表，慈溪市工商联主席、新海科技集团有限公司董事长黄新华说。

在黄新华看来，大力推动数字经济和实体经济深度融合，助力中小企业数字化转型，不仅是产业提质增效、增强核心竞争力的重要动能，也是提升产业链、供应链现代化水平的有效途径。“中小企业量大面广，是数字化转型的重点和难点。”他在调研中发现，部分企业数字化转型基础薄弱、投入压力较大、人才供给不足，存在不敢转、不会转的情况。

对此，黄新华建议，抢抓宁波列入中小企业数字化转型全国



黄新华 市人大代表，慈溪市工商联主席、新海科技集团有限公司董事长

试点的机遇，加快发展数字经济核心产业，加强对中小企业数字化转型的分类指导和行业示范，夯实企业数字化转型的基础；加大相关人才引进和培养力度，建立市级层面的高端人才库，校企合作开设定向班、共建实训基地等。

黄新华建议，发挥大企业引领作用，带动产业链供应链上下游中小企业“链式”数字化转型，加快推进相关行业大数据平台和产业大脑建设。利用“链主”企业的资源优势和影响力，以产业链赋能、数据协同等方式，推动链上其他企业数字化转型。

## 城镇新增就业20万人，如何落实落细

记者 李睿清

就业是最大的民生，也是今年市两会上的焦点话题之一。政府工作报告提出的“城镇新增就业20万人”的目标，引发各界关注。

稳经济需要稳就业，解决就业问题根本上要靠发展。这是诸多代表、委员的共识。

如何推动实现更加充分、更高质量的就业？“城镇新增就业20万人”的目标怎么实现？新就业群体、高校毕业生、技校学生、农民工等重点群体就业难题怎么破？

## 持续优化营商环境

营商环境是一个地区软实力和竞争力的重要表现，是推动高质量就业的重要一环。

在调查中，市人大代表，宁波中策动力机电集团有限公司党委书记、总经理吴杰认为，当前国际环境依然复杂多变，经济回升内生动力仍然不强。部分企业的投资发展信心不足，投资扩产面临载体空间不足等问题。

“为优化营商环境，政府要搭建平台，为企业排忧解难，引导企业转型升级。”吴杰认为，政府部门要进一步激发市场活力，提振企业发展信心；要推出更多实实在在的纾困惠企政策，搭建各类创新、人才、法律、融资等平台；要支持民营企业深度

参与科技创新重大项目，鼓励企业建设国家企业技术中心、工程研究中心、创新中心等平台，提升科研能级；要紧盯产业化，着眼应用性技术。

大学生“农创客”年纪轻、有文化、思维新、视野宽、能力强，“农创客”正成为乡村振兴的生力军，但是仍然存在扶持政策落地难、缺乏技术等问题。

如何推动更多年轻人返乡创业、培育乡村职业经理人？市人大代表，宁波市奉化区乐源果蔬专业合作社社长、乡创联盟党支部书记宋小赞认为，要把“千万工程”持续深化好，通过乡村运营引进资金、科技，形成村集体出资源、政府出规划、乡村CEO出智慧、村民出力量的乡村振兴共同体，为新型农村集体经济赋能。

## 落实就业优先政策

今年，我市将着力实施就业优先政策，确保城镇新增就业20万人，服务创业者超20万人次，离校未就业高校毕业生帮扶率达到100%，开发保持公益性岗位不少于6000个，确保“零就业”家庭动态清零。

如何建立更具活力的创业扶持体系？市政协委员、宁波市劳动保障监察执法服务中心副主任冯国铭有这样的思考：把促进创业、带动就业摆到更加突出的位置，塑造宁波特色创业品牌。乡

新一轮创业政策出台为契机，不断优化办事流程，提高服务质量。同时，提升创业平台能级，打造融合“角色扮演、情景演练、案例分析、专题研讨、头脑风暴、创业沙盘、讲师点评”等场景的线上线下创业体验模式。

去年12月，我市发布《关于贯彻落实稳就业政策全力促发展惠民生工作的通知》，聚焦着力扩岗增容、完善创业担保贷款制度、拓宽高校毕业生等青年就业渠道、强化就业困难人员就业援助等方面，提出多项具体举措，进一步强化就业优先政策，推动就业扩容提质。

“经营主体是稳住就业基本盘的关键，要加大对企业稳岗扩岗的支持力度。”市人大代表，镇海区发展和改革局局长、党委书记宋琪说，“需要减负、稳岗、扩就业多措并举，发挥政策引导激励机制作用，如春节将至时，对稳岗优工政策的积极落实。同时，通过劳务协作、校企合作等方式，拓展企业用工保障路径。”

在健全优化就业公共服务体系方面，我市也下足了功夫，将持续增加公共就业创业服务供给，不断提升就业创业服务水平。

## 服务重点群体就业

高校毕业生等重点群体是当前就业工作的重中之重。2023年，我市全力以赴稳岗位、扩渠道、兜底线，聚焦各类重点群体，实施就

业帮扶援助达19.9万人次，实现就业困难人员再就业2.09万人、失业人员再就业7.15万人。

今年，我市将聚焦离校未就业高校毕业生、城镇青年、脱贫人口等外来务工人员及就业困难人员等重点群体，细致精准实施就业帮扶，促进尽快就业。

在护航高校毕业生高质量就业上，一方面，各部门合力联动，有针对性地开展就业指导、职业体验、创业实践、志愿服务等；另一方面，多渠道开发搭建企业与人才双向奔赴的平台，加大岗位信息收集，拓宽招聘渠道，实现精准快速匹配。

在市政协委员、宁波市建筑设计研究院有限公司第五设计院院长岑孟荣看来，要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体尤其是低收入外来务工人员上，优化公共服务，建设“新市民就业创业服务站”，创造更多技能培训机会，帮助外来务工人员变身“金蓝领”。

伴随着各种新产业、新业态迅猛发展，“零工经济”催生的招工和就业需求呈现出上涨趋势，我市灵活就业者行列日益壮大。市人大代表、宁波市美发美容行业协会会长叶万耿建议，完善和加强零工市场服务体系建设，全市形成统一零工服务品牌，并打通信息壁垒，实现全市零工平台数据共享，用数字赋能保障零工用工需求。同时，完善灵活就业社会保障政策，提高“灵活保”覆盖面。

## 不是结束，而是新的出发



记者 金鹭 张正伟 单玉紫枫

昨天下午，市两会圆满闭幕。参与感、获得感，这是记者对这场盛会最直观的感受。

这几天，在很多场的会议中，我们总能够听到代表、委员对“米袋子”“菜篮子”、教育、就医等涉及万家灯火、柴米油盐的考量，也能听到“新型工业化”“新质生产

力”等与宁波经济未来发展版图息息相关的“大词”、热词。

市两会虽然闭幕了，但这并不是结束，而是新的开始。

来时肩负使命、满怀期待，回程意气风发、笃定信心。

接下来，代表、委员将会回到自己的工作岗位上继续发光发热，而我们也将信心满满，投入新一轮的奋斗。

属于宁波的2024年，才刚刚开始。

