

谏真言 谋良策 促发展 惠民生

——市政协委员大会发言摘登

编者按

市政协十四届三次会议共收到大会发言材料34份，其中16位委员在大会上作了多媒体发言，18份发言材料作书面交流。这些材料是委员们深入实地调研的结晶，凝聚着他们的勤劳和智慧。认真聆听和阅读这些真知灼见，可以发现，委员们分别从城镇治理、产业培育、生态环保、民生福祉四方面，为宁波谏真言，谋良策，促发展，惠民生。本报摘要刊发以飨读者。

【城市篇】

张建国委员代表市政协人资环和城建委建议

建设城乡共生共融共兴的大都市区

2013年，宁波城市化率将跨过70%大关。传统城市化已经进入了鼎盛期。但一方面城市碎片化严重，城市经济发育不好，集聚辐射功能不强，房价高企、交通拥堵、环境污染等“城市病”逐步凸显；另一方面城市化没有真正推动中小城市发育。传统的城市化发展道路，已经不适应宁波经济社会和城市的发展。

建议以都市化为抓手，调整都市发展空间，实施沿江向沿海发展、小城市优先发展、生态涵养区重点保护三大战略，实施优化“一体二翼二足多节点”、“南北两翼”、“中心城区”等空间发展布局，改革完善都市管理体制，提升都市统筹辐射能力，完善都市区交通网络，促进县域经济向都市经济转型，把宁波建成大中小城市和社区化美丽乡村共生、共融、共兴的大都市区。

徐晓东委员代表民进宁波市委会建议

打造城市地下空间网络

近年来，我市地下空间得到蓬勃发展，但既有的地下空间功能单一，综合开发利用不足，地下空间整体功能得不到有效的发挥。

建议强化地下空间开发利用协调管理。完善法律法规，明晰国家对地下空间资源的所有权，保证公共利益不受侵害。制订完善地下空间开发利用规划，重点研究确定发展主轴线布局、竖向布局及互联互通等全局性、节点性问题，结合地上开发规划，做到系统性完整性。建立地下空间信息共享系统，整合各部门现有的信息资源，形成有储存、管理、分析、统计、查询、输出、更新等多种功能的地下空间信息系统，实现地下信息共享，满足各种机构、各种应用、各种事件处置的要求。

史哲明委员代表致公党宁波市委会建议

让城市排涝更畅通

治水强基事关民生福祉。要让宁波人民远离水患之害，需要在治水工作中树立渗、蓄、滞、排相结合的系统观念，长远规划与应急治理相统筹。

在应急治理方面，加快对“菲特”台风中出现的内涝严重区域进行规划、整治；加快完善防洪排涝工程体系。提升三江及内河河道的排涝能力。针对三江河道回淤问题，在恢复性清淤的基础上，推进常态化清淤，制订更加合理的清淤工程安排；将立交桥洞作为防范城市积水的重点；强化管理，提高城市排水应急响应速度。

在长远规划方面，理顺城市水务管理体制。利用先进技术，科学规划防洪排涝设施布局和建设。树立“城市与雨水和谐相处”的新理念，建立城市“渗蓄滞排”综合排水系统的新思路。

徐建民委员代表市政协无党派人士界建议

加快奉化融入宁波都市圈

未来几年，宁波都市圈建设处在由成长期向发育期过渡的关键时期。然而宁波中心城区人口、产业集聚不够，不仅直接制约着城市经济腹地拓展，影响到奉化等南部区域发展，也不利于提高宁波在长三角城市群中的城市综合竞争力。奉化融入宁波都市圈对宁波进一步推进都市圈建设和加快奉化经济发展均具有重要意义。

建议将奉化视为提升宁波区域竞争力、建设港湾城市、打造海洋强市的重要环节，适时启动向国家民政部申请行政区划调整工作，力争“十二五”期间实现奉化撤市设区预期

目标。要完善规划，按照“宁波都市功能产业拓展区、宁波南部新市区、宁波旅游休闲主城区和宁波生态功能调节区”功能定位，进一步明确发展方向。

朱忠祥委员代表市政协文史委建议

盘活历史建筑的文化价值

宁波是国家历史文化名城，拥有丰富的历史文化遗产，据统计，全市有属于各级文物保护单位的建筑280处，其中中国家级18处，省级36处，市、县级文物保护单位建筑653处。文物建筑利用存在的问题，主要表现为“利用不够”和“利用不当”。

建议进一步探索多模式的文物建筑再利用方式。除了宗教建筑利用模式比较固定外，其他文物建筑应根据不同级别、类型、区位和实际条件，采取不同的再利用模式。积极探索破解原有生活形态延续和生活改善需求的困境，实现原有生活形态保护、有机更新和民居建筑合理利用的良性互动。

【产业篇】

张雨委员代表民建宁波市委会建议

让城市经济助推宁波新发展

近年来，宁波城市经济得到快速发展，但与国内先进城市相比，宁波的城市经济仍比较落后，城市功能比较薄弱，难以担当起区域经济中心的重任。

为促使城市经济发展跨上新台阶、化为新优势，助推宁波新发展，建议优化市域空间布局，构筑城市经济发展框架。积极推进城市总体规划、土地利用总体规划修改，统筹谋划产业分工布局，积极拓展以中心城市为龙头的都市区经济大布局。统筹功能区划建设，搭建城市经济发展平台，抓好制造业集聚区、物流园区、创新为主导的城市综合功能区规划建设。引导产业转型升级，打造城市经济发展引擎。推进发展现代服务业，提升中心城市产业层级和集聚辐射功能；加快发展生产性服务业，增强产业转型升级的服务支撑功能。加强体制机制创新，提升城市经济发展活力。强化要素资源配置，提供城市经济发展支撑。

章玲芬委员代表市政协经科委、农业和农村界建议

推进流转土地优先有序流向家庭农场

2013年中央“一号文件”首次提出鼓励和支持家庭农场。作为全国五大发展范本之一的宁波家庭农场发展迅速。到2013年6月底，全市经工商登记注册的家庭农场2754家，但仍面临土地流转不畅、融资贷款难、人才支撑不足等问题。

建议成立支持家庭农场发展工作领导小组，出台相应的财政、金融、税收、用地、用电、保险等优惠扶持政策。进一步加强土地承包管理，采取“确权确地、确权确利、确权确股”等多种方式和承租、承包、转让、入股等多种形式，结合土地确权登记颁证，积极推进流转土地优先有序流向家庭农场。

汪小萍委员代表市工商联建议

挖掘宁波特色的电子商务

宁波的专业行业网站强，零售消费网站弱；网络消费能力强，网络零售能力弱。不少企业对“触网”缺热情、没动力，至今没能出现“响当当”的电商平台。由于宁波的电商发展与上海、杭州等城市有较大的差距，好的电商人才都往这些城市走。

在未来的电商大战中要实现“逆袭”，宁波需做好顶层

设计，面向全国全球招“大”商、招“名”商，加快改革电子商务领域的税收政策。加快开设“宁波特色商品馆”，利用淘宝、京东等知名电商平台，开设“宁波特色商品馆”和“宁波电子商务专区”，“借梯登高”。同时，加快建设大宗商品网上交易平台，大力发展跨境电子商务，把宁波保税区跨境电子商务做出规模和品牌。

廖微微委员代表民盟宁波市委会建议

深化农村股份经济合作社改革

随着城市化进程的推进，城乡社会经济发生了深刻的变化，我市有相当一部分村完成了整体拆迁并实施了撤村建居，农村股份经济合作社赖以发展生存的实体也逐步改变。十八大提出的新型城镇化发展战略及农业转移人口市民化道路必将对我市农村股份经济合作社带来新的冲击。

如何进一步深化股份经济合作制改革以适应新型城镇化战略？结合我市农村股份经济合作社的发展前景、收入等可将其大体分为三类。第一类是已经或将撤村建居的村（社区或准社区）。第二类是收入较高且来源较为稳定的村（富村）。第三类是收入较低或是来源不稳定的村（纯农）。

建议加大对农村股份经济合作社改革指引帮扶力度。尽快研究确定第一类合作社实施终止的条件与类别，启动终止程序改革第二类合作社管理经营机制，实施公司化运营。健全第三类合作社管理体制，完善配套制度。

【环境篇】

张立央委员代表九三学社宁波市委会建议

加大天然气综合利用

加快天然气综合利用，已经成为国内各城市推进生态文明建设的重要手段。对于宁波这样一个高能耗产业密集的区域，尤其要引起高度重视。

建议加快推进天然气综合利用，明确重点领域，优先推动公共建筑用气，大力推进天然气分布式能源岛建设。加快加气站规划审批，推进加气站落地建设。加快推进集中供热电厂和火力发电厂煤改气。通过资产重组等方式，打破现有利益格局的局限，进一步加快城市建成区范围内天然气替代煤、油、蒸汽的步伐。完善体制机制，鼓励气源拓展类、重点领域应用技术创新类、能源高效管理类、新兴能源技术研发类等产业项目的发展。

张勤勇委员代表农工党宁波市委会建议

加快推进水生态文明建设

加快水生态文明体系建设，从源头扭转水生态环境恶化趋势，推动民生水利发展，促进人水和谐，是加快我市水生态文明建设的当务之急，也是推动生态文明建设的重要实践。

建议加快水生态功能区建设布局。建立最严格水资源管理制度。严格实行水资源开发利用总量控制，严格用水效率控制管理，明确用水效率控制红线；严格水功能区纳污控制管理，明确水功能区限制纳污红线，严格控制入水排污总量；建立水资源管理责任与考核制度。加强防洪排涝基础设施建设。推进水生态系统保护与修复，建成遍布全市的“水生态走廊”。

袁葵芳委员代表民革宁波市委会建议

让宁波城区水清河畅

内河担负着城市行洪排涝、调蓄补水、改善气候及优化城市景观和生态等诸多功能，内河的经络畅通与水质优劣，直接关系到城市的整体居住环境和对外形象。

建议开源与节流并重，还江南水乡本色。确保鄞西、鄞东南和江北三大水系不间断交换水体，实现整个城区内外水体的充分沟通互换。积极探索境外引水，有效补充城区内河。完善城区水体调控管理机制。截污与治污并重，努力改善内河水质。开展城区污水管网改造工程，加强污水纳管处

理，加强内河日常保洁和养护。审批和执法并重，强化内河整治成效。建设与管理并重，提高城区涉水强排能力。改革与创新并重，努力克服多龙管水弊病。

陈海奋委员代表市政协港澳台侨和外事委建议

提升美丽乡村旅游品质

作为一种适合城市居民短线出游的新型旅游业态，近几年，我市乡村旅游发展迅速，年接待游客人数已占出游总量的近三分之一。但是乡村旅游资源无序开发、旅游产品同质化等问题也开始凸显。部分项目建设无序、产品结构不尽合理、规模效应尚未体现等日益成为发展的瓶颈。

环境优美，生态良好是发展乡村旅游的关键。建议发展乡村旅游要和小城镇建设、新农村建设相结合，把提升乡村旅游品质和保护开发小城镇、增加农民就业和收入、打造休闲旅游目的地等结合起来，全面系统地推进。有计划有重点地建设乡村旅游特色小镇、专业村和乡村旅游示范点，使乡村旅游成为宁波和长三角地区城镇居民休闲度假的好去处。

【民生篇】

杨欣欣委员代表市政协教文卫体委建议

让职业教育迈向优质化

随着经济的转型升级，加快职业教育发展、强化产教融合显得尤为迫切。建议加大综合改革力度，增强职业教育影响力。促进职业教育发展综合改革，形成职业教育各要素完善、相互衔接的“立体”式职业教育体系。坚持以产教融合为主线，推动教育与产业发展、与生产过程的紧密衔接，提升校企合作层次。注重专业动态调整，增强产教融合推动力。根据我市经济发展的实际需求，及时调整专业设置和专业定位，建立与行业企业发展急需的高素质技能型专门人才相适应的专业设置动态调整机制。强化师资队伍建设，增强职教发展保障力。建立区域性职业教育专业师资人才库，重点引进具有硕士以上学位或高级职称的符合我市人口准入条件的高层次人才。

胡勤勇委员代表委员联名、市政协医卫界建议

加快“医养结合”制度顶层设计

我市“医养结合”型养老服务机构的数量缺口很大，最终大多数家庭不得已只能选择高薪聘请保姆在家里“居家养老”，然后定期到附近医院配药。这就是目前宁波“医养结合”的现状，明显落后于上海等先进城市。

建议完善我市“医养结合”养老服务制度的顶层设计。将“医养结合”服务模式尽快纳入区域老龄发展规划、卫生规划和医疗机构设置规划。在卫生部门和民政部门之间建立一个协调机构，全面落实相关工作计划，并行使政府行业管理职能；对专业“医养结合”型养老机构实施“卫生准入、民政扶持、医保定点”政策。建立“医养结合”养老服务机构的国家标准，探索解决“医养结合”的风险保障机制。

魏杰委员代表市政协社法和民宗委建议

创新方法健全“社区矫正”制度

社区矫正是指判处缓刑、管制等非监禁刑和从监狱假释、保外就医等符合社区矫正条件的罪犯置于社区内，由专门的国家机关在社会组织以及志愿者的协助下，在确定的期限内，矫正其犯罪心理和行为恶习，促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。通过各方努力，宁波社区矫正正期间重新犯罪率稳控在0.1%以下，低于全国、全省平均水平。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律，健全社区矫正制度。建议在劳教制度寿终正寝、相关法律又不完善的情形下，加快推进我市社区矫正工作，探索多部门在开放的社会环境中共筑一个刑罚执行与管理服务的体系。借鉴上海等地经验，对社区矫正人员实行分类监管等。

新闻附件

18份书面发言材料目录

民革宁波市委会：多措并举 力促我市小微企业提升科技创新能力

民建宁波市委会：加快推进转型升级 促进我市现代畜牧业可持续发展

民盟宁波市委会：关于进一步支持培育和发展家庭农场的建议

民盟宁波市委会：转变观念 完善政策 切实推进义务教育阶段教师合理流动

民建宁波市委会：关于破解宁波城区排涝瓶颈的建议

民建宁波市委会：关于推进我市政府向社会力量购买公共文化服务的建议

民建宁波市委会：进一步完善我市重大突发事件应急管理

理的对策建议

民建宁波市委会：宁波市民卡应真正实现“一卡在手、走遍甬城”

民进宁波市委会：进一步推进我市中小学生体质健康教育的建议

民进宁波市委会：推进普惠性学前教育 提升学前教育公共服务水平

农工党宁波市委会：推进家庭医生制 提高健康服务水平

农工党宁波市委会：加强和完善政策保障推进宁波制造业可持续发展

致公党宁波市委会：关于构建宁波企业“走出去”服

务体系的建议

致公党宁波市委会：推进海域使用权市场化法治化管理夯实我市海洋经济发展基础

九三学社宁波市委会：关于加快推进宁波空港发展的建议

九三学社宁波市委会：关于推进宁波新材料科技城建设的建议

市工商联：关于规范有效使用科研经费的建议

市工商联：关于加快对接上海自贸区促进宁波经济转型发展的建议

(本报记者 冯璋 余晓晨 整理)