



# “五水共治”倒逼转型升级

## 坚持“五水共治五措并举” 扎实推进“双驱动四治理”

### 全力实施经济社会转型发展三年行动计划(1)

水是基础性的自然资源、战略性的经济资源和公共性的社会资源，是生态与环境的控制性要素，是人类和一切生物赖以生存发展的最重要物质基础。近年来，

我市围绕“兴水利、治水患”这个目标，切实加大水利基础设施建设力度，提升供水保障和防洪排涝体系能力。同时，优化水资源配置，加大水生态环境保护，

市民水忧患意识、水资源节约保护意识和水生态文明意识不断增强。

但受特殊地理位置和气候条件影响，我市也存在水资源分布不均、水涝灾害频发、部分河道狭窄堵塞、水体富营养化等问题。特别是近几年连续遭受台风影响，引发大面积的洪涝灾害，对全市生产生活造成了严重影响，也给全市的防

洪排涝体系敲响了警钟。

如何把“水患”转化成“水利”？去年11月，市委、市政府专门出台《宁波市治水强基重大项目三年行动计划》，要求以砸锅卖铁的決心，迅速行动，争取三年见效、六年达标，从根本上扭转我市防洪减灾基础设施明显滞后的局面，增强水利设施对发展与民生的保障功能。最近

召开的全市经济工作会议提出，要按照省委十三届四次全会精神要求，干好“五水共治”（治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水）这件大事。

代表委员们认为，面对新的形势和我市市情，市委、市政府把治水摆上更加突出的位置，通过“五水共治”改善河道水质，治理洪水之患，保障

饮水之源，此举事关民生福祉，事关经济转型升级，是实现人水和谐相处、确保全市经济社会健康发展的重要抓手。他们建议，“五水共治”要长远规划与应急治理相统筹，开源与节流并重，截污与治污并重，建设与管理并重，改革与创新并重，以治水为突破口推进转型升级，切实提高全市防洪洪水能力。

## 文 摘

## 铁腕治污须从源头抓起

市人大代表、北仑区人大常委会主任 王银泽



污水在河里，根子在岸上。随着我市工业经济的快速发展和城市人口的急剧增加，原本清澈的河水日渐浑浊，甚至水体发黑发臭，其污染源主要来自工农业生产废水、生活污水偷排漏排直排。铁腕治污、治水强基，不仅要治标，更要治本，唯有坚持城乡“一盘棋”，污水治理“一张网”，真正切断污染源头，才是治污的根本之策。

2011年，北仑区提出“三年治水计划”，始终把源头截污作为水环境治理的重点和难点，全区主要河道氨氮、总磷等指标呈逐年下降趋势，目前区域河道基本消灭发黑、发臭现象。预

计到今年底，基本实现农村生活污水治理、污水主干管网、畜禽养殖整治提升、河道保清保洁等“四个全覆盖”，主要河道水质基本实现“保Ⅳ争Ⅲ”目标。

围绕2016年成功创建“全国生态文明建设试点示范区”目标，目前，北仑区又提出“三年攻坚、两年提升”的五年治水行动计划，计划再用两年时间，通过实施一批源头治污截污、河道环境整治、基础设施提升、景观亮点打造、长效机制构建等“五个一批”生态项目，为2018年成功创建全国生态文明示范区打下良好基础。

## 创新配套政策吸引民间投资

市政协委员、市发改委国民经济综合处处长 吴波华



今后三年，我市将全力实施经济社会转型发展三年行动计划，大力实施五大工程。其中，“五水共治”工程位居首位，它把原来分散在各个领域的相关项目整合起来，主要是为了解决宁波水资源平衡问题，未来三年总投资将超过400亿元。

无论是水利基础设施、排水防涝设施建设，还是供水节水体系完善，政府都要花巨额公共投入，势必拉动全社会固定资产投资快速增长。对政府来说，要通过配套政策创新，在生态保护、供

水节水等方面给企业展示一个赢利模式，打开经济转型升级的新空间。比如，中水回收利用配套设施建设，宁波开发区有一些项目就做得很成功，企业赚到了钱。

对企业而言，随着工业用水阶梯式收费、水资源分类收费等改革的推进，今后必须适应用水成本不断上涨的趋势，把生态环境补偿等外部成本列入内部核算。当然，“五水共治”也将带动下游产业链发展，一些水处理设备和服务提供商会从中觅得商机。

## “五水共治”重在抓项目建机制

市人大代表、市发展规划研究院综合部副主任 张水清



所谓“五水共治”，就是以尊重水生态平衡为前提，以促进水与人和谐相处为目标，通过项目支撑、部门协调、社会参与等方式，努力实现水资源的永续利用和可持续发展目标。当前，重点要做好三件事情：

一是制定系统化可操作的规划体系，明确“五水共治”的总体思路、目标任务和实施路径，并制订分阶段实施计划；

二是推进利在长远、带动力强的重

大项目。要按照经济社会转型升级三年行动计划要求，大力推进水利、供排水、城市防洪排涝等领域的重大项目建设，确保三年内完成投资400亿元以上；

三是形成可协调、长效化的推进机制。围绕治好水、用好水的目标，相关部门要打破分割、加强协作，探索形成“河长制”、“湾长制”等机制，逐步形成长效化的大部门推进机制。此外，政府也要通过利益导向机制，引导社会和市场广泛参与。

## 多措并举让水清流畅

市政协委员、浙江紫光科技有限公司董事长 袁敏华



周边的每一条河流都是清澈流畅的，喝的每一滴水都是洁净、无污染的，这是我们的梦想和期待。可现实却是，宁波的许多河流水质仍不尽如人意，自来水出厂后的二次污染屡屡发生，市民饮水安全隐患不少。

另一方面，随着社会经济的快速发展，城市化进程的不断推进，全社会对水资源保障要求进一步提高，城市供水能力不足以支撑城市发展

的需求，供水结构性短缺现象时有发生。

针对这些问题，我认为首要任务是保饮水抓节水，加快推行城乡供水一体化，动员全社会力量来爱护水源、供水设施和节约用水。同时，综合采用各种水质治理措施，通过投放微生物制剂、净水动植物等措施逐步恢复河道水体自净能力，促进水清流畅人水和谐。

## 声 音

“五水共治”好比5个手指头，治污水是大拇指，摆在第一位；防洪水、排涝水、保供水、抓节水分别是其他4个手指，分工有别、和而不同，攥起来就形成一个拳头。治好污水，老百姓就会竖起大拇指。因此，“五水共治”，治污要先行。

——浙江省委书记夏宝龙

我们要干好“五水共治”这件大事，形成破竹之势。各地各部门要深刻认识“五水共治”的重大意义，强化“治水就是抓有效投资促转型、抓深化改革惠民生、抓现代文明树新风、抓平安稳定促和谐、抓绿色发展优环境”的共识，切实承担起“五水共治”的历史重任，以最大的决心、最强的合力，全力打好“五水共治”这场攻坚战。

——省委常委、市委书记刘奇

“五水共治”是转型发展的突破口，也是一项民生工程，要脚踏实地来推进项目和各项工作，杜绝做表面文章、追求短期效果，要实打实、动真格、求长效，逐步实现从解决突出问题向创造良好水环境的转变，从寻找“可游泳的河”向寻找“不可游泳的河”的转变。

——市委副书记、代市长卢子跃

## 走基层·听心声

宁波神采装饰设计工程有限公司鲍巧园：去年的“菲特”台风大家肯定记忆犹新，下暴雨，城区严重积水，企业停工，学校停课。平日我们说起防洪排涝，大家关注重心基本在海岸、河流、水库及水电站上，忽视了城区，这两年的台风凸显了市区排涝能力的薄弱。市里提出“五水共治”，我希望政府砸锅卖铁也不要让老百姓家里再进水了。

网友“带着风铃”：“让环保局长下河游泳”，这是去年风靡全国的公务员话题，虽然方式方法不好，但初衷是推进水污染治理。记得小时候家门口有条小河，我和小伙伴经常去游泳，几年前这条小河开始变得乌漆墨黑、堆满了垃圾。治水光喊口号不行，光靠政府也不行，全社会都要努力，修复生态环境需要付出很高的代价，但愿下河游泳不再遥远。

## 政策点金

《宁波市生态环境综合整治三年行动计划》提出，今后三年，我市将通过对水环境、大气环境、土壤环境的全面整治，提升生态环境各项指标。在2015年底以前，完成全市重污染行业整治提升工作。到2016年，全市水体、大气、土壤等污染得到有效治理，43个重点乡镇（街道）、区域完成生态环境综合整治，全市生态环境综合指数保持在85以上，力争达到国家级生态市建设标准。

根据《宁波市治水强基重大项目三年行动计划》，到2020年，我市城市防洪将达到国家规定的设防标准，县城防洪标准达到50年一遇，中心镇防洪能力达到20年一遇；“三江”干流和中小河流重点河段基本完成治理，堤防按规划封闭；城市建成区排涝标准达到20年一遇，其他平原地区排涝标准提高到10年一遇。

## 心 得

## 农村治水，当治污先行

市人大代表、慈溪市徐福村党总支书记 黄金德



黄金德（右二）和村班子成员一起研究徐福村规划和治水对策。

徐福村位于达蓬山脚下，依山傍水。近年来，为了保一方生态环境，让老百姓居住环境更加优美舒适，村党总支、村委会把污水处理和生活垃圾集中处理当作一项重点工作，坚持走河道整治和污水管网建设齐头并进的路子，徐福村先后获得了浙江省文明村、社会主义现代化建设示范村等称号。

首先，高起点高标准搞好规划。生活污水处理规划必须走好三步曲，即先把各种生活污水集中接入“三格式”化粪池进行预处理，并留出口子供家庭绿化灌溉使用，然后分别纳入村、镇、市级管网。徐福村夏季绿化护理用水，全部从污水管网当中抽取。

其次，科学合理地搞好设计。目前，许多地方已把农村污水管网建设列入乡镇干部的绩效考核内容，但往往重建设轻设计。农村居住状况不一样，所处的地理条件也不同，设计部门要根据每家每户的实际情况设计，管道的走向、深浅必须因地制宜。

最后，要重视后续管理工作。眼下，农村污水管网渗漏现象严重，有的地方缺乏日常的维修检查人员，生活污水收集率不高，甚至出现中途渗漏现象。因此，要建立健全相应的管理制度，真正让生活污水送到污水处理厂。

## 围绕“人水和谐”做规划

市政协委员、市水利水电规划设计研究院院长 严文武

“五水共治”的根本目的是促进水资源可持续利用，支撑经济社会和谐发展。

结合多年的水利水电规划设计实践，我认为，在涉水工程体系建设和水利工程规划设计中，要尽可能保持水系的原有自然形态，让水和人和谐共处。

第一，加快水生态功能区建设布局。比如，东钱湖国家级水利风景区不妨突出“水韵”特点，深入发掘具有宁波特色的水文化水景观，将代表我市

悠久历史的古水利作为重点文化遗产保护对象。

第二，推进水生态系统保护与修复。比如，可以结合防洪防潮治涝体系建设，建立遍布全市的水生态走廊。近年来，我们组织建立了各县（市）区域内的防洪数学模型，为宁波建成科学

高效的水保障体系提供技术支持。

第三，挖掘并提升水利工程的文化内涵，塑造宁波特色水景观。在姚江水利工程建设时，我们和文保单位合作，结合大运河申遗，把传统和现代的特色水文化融入到水利规划和工程设计中，着力打造“百里生态姚江”。