



政府工作报告解读

2013年工作回顾

卢子跃代市长在市十四届人大四次会议上作《政府工作报告》时说,2013年,面对国内外错综复杂的经济形势、频繁的自然灾害特别是洪涝灾害的严重影响,市政府在中共宁波市委的领导下,全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,深入实施“六个加快”战略,按照“稳中求进、进中求好”的工作总基调,全力以赴稳增长、促转型、惠民生,千方百计扩总量、促增量、提质量,与全市人民一道,齐心协力、攻坚克难,各项工作取得了扎实成效,较好地完成了市十四届人大三次会议确定的目标任务。初步测算,实现地区生产总值7100亿元,增长8%以上;完成地方财政收入7924亿元,增长9.2%;市区居民人均可支配收入达到41700元,农村居民人均纯收入达到20500元,分别增长10%以上和11%左右;居民消费价格指数102.2%。民生实事全面完成。

卢子跃代市长说,一年来,市政府主要做了六个方面的工作:

(一)保持经济稳定增长。紧紧围绕扩规模、优结构,提效益,狠抓有效投资。完成固定资产投资3400亿元,增长18%,其中工业投资增长20%、民间投资比重达到50%;引进十亿元以上投资项目31个,其中百亿元项目3个。钓鱼台·美高梅“中国假期”,华强·中华复兴文化园等项目签约,华侨城文化旅游等103个重点项目开工建设,海越新材料、中烟宁波易地技改等项目进展顺利,上海大众汽车一期、南车超级电容器等项目建成投产,针对消费市场的新形势新业态,综合施策,完善城乡现代商业服务体系,发展电子商务,推进市镇商贸中心、商业特色街和示范社区建设,完成社会消费品零售总额2630亿元、增长13%。面对严峻的外贸环境,做好产品和市场的优化提升文章,开展市场采购监管模式和跨境电商贸易电子商务试点,实施“外贸综合实力工程”和“外贸育苗工程”,加快国家进口贸易促进创新示范区建设,外贸自营进出口总额突破1000亿美元,出口预计增长6%以上。

(二)加快转型升级步伐。强化创新驱动发展,启动新材料科技城和国家高新区“一区多园”建设,实施“科技领航计划”、“智团创业计划”,宁波国家级文化和科技融合示范基地获批,复旦大学宁波研究院、海洋电子研究院启动建设,石墨烯产业化应用开发、碳纤维规模化生产等项目落地转化,发明专利授权量增长10%,研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重提高到2.2%。推进海外高层次人才引进“3315计划”和“百校千企”人才合作培养,出台新材料科技城人才管理改革试验区政策,“千人计划”余姚产业园和宁波人力资源服务产业园成为省级产业园,新增人才18万人。着力建设工业强市,实施“四换三名三创”工程,推进战略性新兴产业,开展自动化(智能化)成套装备改造试点,推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业总产值比重分别达到25.5%和30%,新产品产值率达到22%,关停落后产能企业199家。扎实推进质量强市建设,成为首批全国质量强市示范城市。加快建筑业转型发展,建筑业总产值突破3000亿元。现代物流、文化创意、金融、旅游等产业加快发展,宁波广告产业园区成为国家广告产业试点园区,金融机构本外币存贷款余额分别增长10.9%和11.5%,服务业增加值占地区生产总值比重提高到43.5%。新增标准化粮食生产功能区10万亩,现代农业园区60个,建成高标准基本农田35万亩,家庭农场成为全国五大发展“范本”之一。加快智慧城市,建设智慧物流、智慧健康、智慧社会管理试点成效明显。浙江海洋经济发展核心示范区建设稳步推进,海洋经济科技支撑体系基本形成,海洋新兴产业加速发展,海洋资源产权交易改革积极推进,港口货物和集装箱吞吐量分别增长9%和7%。

(三)推进城乡协调发展。启动城市总体规划修改和报批工作,着力以规划引领统筹发展、区域布局优化、发展空间拓展和城市功能提升。深入实施现代化都市“50100工程”,东部新城、南部新城、镇海新城、北仑滨海新城、东钱湖旅游度假区等区块建设稳步推进。加强中心城区改造提升,开展交通拥堵、户外广告、城市主干道和背街小巷综合整治,“三江六岸”滨江休闲带工程启动建设投用,打通“断头路”三年行动计划顺利完成。强力推进“三改一拆”,拆除面积大幅超额完成年度目标。都市圈南北两翼加快发展,余姚高铁新城、慈溪文化商务区、奉化滨海新区、浙台(江山石浦)经贸合作区建设步伐加快,宁波三门湾区域发展规划出台实施。加快幸福美丽新家园建设,“三村一线”创建、农房“两改”、“双清”等工作有效推进,新启动农村集中住房建设项目76个、省级农房改造建设示范村创建工作22个,农村集体土地所有权登记发证全面完成。加大低收入农户帮扶力度,相对欠发达地区生产生活条件持续改善。交通网络建设成效明显,杭甬客专、铁路宁波站、穿山疏港高速、大榭第二大桥建成投

用,轨道交通1号线和2号线一期、南北环快速路等项目有序推进,杭州湾跨海大桥杭甬高速连接线开工建设,成为国家公交都市创建示范城市。

(四)激发改革开放活力。推进资源要素配置市场化改革,强化产业项目用地准入管理,排污权有偿使用交易工作有序开展。大力发展“天使投资”,推动金融机构改革重组,民间融资规范化、阳光化试点稳步推进。深化服务业综合改革试点,积极搭建商品交易平台。农村集体林权制度、集体经济股份合作制改革继续深化。推进卫星城市改革发展,中心镇的管理权限和行政执法权限进一步扩大。加强对外开放平台建设,推进重点开发区域整合提升,国际卫生港创建进展顺利,口岸功能进一步增强。宁波进口商品展示交易中心投入使用,梅山保税港区汽车整车进口口岸通过验收。加强国际国内招商力量,推进招商引资,实际利用外资32.7亿美元,引进内资,浙商回归投资项目实到资金超额完成年度目标。积极推动企业“走出去”开展境外收购、生产制造和贸易基地建设,新批境外企业和机构206家,境外中方投资额增长20%。离岸服务外包执行额增长39%。国内区域合作继续深化,援疆、援藏、援黔和山海协作等扎实推进。

(五)改善社会民生福祉。把生态环境建设放在突出位置,实施“三治理一提高”行动,开展国家低碳城市试点,强化森林资源保护,推进“四边三化”行动和建筑渣土、建设工程扬尘整治。淘汰高污染燃料使用设施1294台,关停重污染企业936家,中心城区全面建成“禁燃区”,主要污染物减排目标顺利完成,宁海成为国家级生态县。开展“文明宁波”系列活动,公民思想道德建设不断加强,建成1890志愿服务中心。推进公共文化服务体系示范区建设,县(市)区全部成为省级文化先进县,建成示范性农村文化礼堂150家,宁波文化广场建成投用,文化精品创作、文化遗产保护取得新成果,加快推进教育现代化,开展教育国际合作与交流综合改革试验区建设,落实高教协同创新计划,深化招生评价制度和民办教育综合改革,构建现代服务业公共职业培训平台,职业教育“校企通”平台功能更加完善。竞技体育水平稳步提升,宁波市运动员在第十二届全运会上取得历史最好成绩,推进国家级创业型城市建设和充分就业县(市)区建设,扶持高校毕业生就业创业,职业技能培训21万人次,城镇新增就业14.8万人,新增创业实体8.5万家,城镇登记失业率创历史新低。市级公立医院综合改革全面启动,县级公立医院综合改革扎实推进,新十大医疗卫生基础设施加快建设,通过国家卫生城市复查。城乡居民医疗保险统筹实质性启动。本地户籍人口养老保险参保率提高到86.7%,职工医保、居民医保覆盖面均达到95%以上,新农合覆盖面达到98.3%。企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金待遇和职工医保、居民医保、新农合住院报销比例继续提高,困难群众基本生活保障水平逐步提升,计划生育特殊家庭扶助制度进一步完善,实现省级扶助残爱心城市创建全覆盖。新开工保障性安居工程140.7万平方米、1.5万套。创新基层公共治理形式,协商民主和法制建设深入开展。深化重大决策社会稳定风险评估,畅通群众利益诉求表达和回应渠道,推行多元化调解模式,流动人口管理服务工作得到加强。深化平安宁波建设,推进社会治安重点地区整治和立体化治安防控体系建设,严厉打击各类违法犯罪活动,全面深化安全生产大排查大整治,安全生产形势保持稳定。食品药品监管力度加大。支持国防建设,国防动员,双拥工作进一步深化。哲学社会科学、档案史志等事业取得新进展,工会、共青团、妇儿儿童、老龄、慈善、红十字及关心下一代等工作稳步推进,人口计生、民族、宗教、侨务、外事、港澳台等工作得到加强。

(六)提高政府服务效能。扎实开展党的群众路线教育实践活动,全面落实中央“八项规定”,省委“28条办法”和市委“20条措施”,认真查摆“四风”方面突出问题,深入开展“正风肃纪”专项行动,大力整治庸懒散奢等不良风气。精简会议活动和文件简报,实施市长电话“一号通”工程,推进政务公开、信息公开和新闻发布,政府透明度位居省会城市、计划单列市首位。严格清理楼堂馆所和办公用房,大力压缩一般性支出,“三公”经费大幅下降。主动向市人大报告工作,向市政协通报重大事项,认真接受人大、政协和社会各界的监督,办理代表建议560件,政协提案588件,提交地方性法规议案3件,制定修改政府规章6件,办理行政复议案件263件。加强行政规范性文件和行政机关合同管理,规范行政机关执法权限,推进城市管理相对集中行政处罚权工作,北仑区率先实施城乡一体化城市管理综合行政执法体制。推进行政审批标准化建设,规范工程建设领域中介服务,统一放行政审批事项263项,市行政服务中心窗口受理事项比例达到100%、办理事项比例达到93.7%。开展“十二五”规划纲要实施情况中期评估,发展战略谋划和规划编制工作得到加强。加强审计监督和行政监察,廉政风险

防控机制进一步完善。

卢子跃代市长指出,去年我市遭遇了禽流感、高温干旱、台风、洪涝等灾害,特别是“菲特”强台风带来的洪涝灾害,影响之广、损失之重历史罕见。在特大洪涝灾害面前,市政府把抗洪救灾作为压倒一切的头等大事,把保障群众生命安全放在第一位,迅速启动防台防汛应急响应,紧急组织抢险力量和救灾物资,第一时间投入灾区抗洪救灾,尽快恢复灾区生活秩序和重要基础设施运行。洪灾过后,出台“1+11”扶持政策和“一对一”帮扶余姚重建措施,复工复产有效、有序、有力推进。在抗洪救灾中,全市上下团结一心、众志成城,基层干部群众奋战一线,驻防部队、武警官兵和公安干警冲锋陷阵,广大志愿者无私奉献,社会各界慷慨捐助,交通、保险、通信、卫生、供水、供电等行业全力支持,展现了“一方有难、八方支援”的良好风貌,为打赢抗洪救灾这场硬仗作出了不懈努力。

全力实施经济社会转型发展三年行动计划

卢子跃代市长在作《政府工作报告》时说,今后三年,是我市实现“两个基本”,建设“四好示范区”的关键时期。为深入实施“六个加快”战略,认真落实“双驱动四治理”决策部署,结合“十二五”规划纲要实施情况中期评估结果和当前发展的新形势、新要求,市政府研究制定了经济社会转型发展三年行动计划,以重大项目为抓手,大力推进“五水共治”,现代产业培育、城市功能提升、民生福祉改善和发展基础强化“五项工程”建设,为实现市第十二次党代会提出的目标任务奠定坚实基础。主要目标和任务包括:

(一)大力实施“五水共治”工程。一是治污水。重点整治黑河、臭河、垃圾河,加快城乡污水、垃圾处理设施建设,推进高污染行业整治提升和农业面源污染防治。二是防洪水。以江河堤防加固、骨干河道整治和水闸、泵站配套为重点,加快“治水强基”工程建设。三是排涝水。推进水库除险加固,打通“断头河”,开辟新河道,清理疏浚河床,加快应急强排设施建设。四是保供水。加强水源地生态保护,推进区域饮水工程和供水管网建设。五是抓节水。着力抓好减少漏损、再生利用、改装器具等工作,合理利用水资源。

到2016年,以“五水共治”倒逼转型发展的工作机制更加健全,水环境质量、防洪排涝能力大幅提升,供水节水体系更加完善。水环境功能区水质达标率达到71%,力争城镇截污纳管基本覆盖,农村污水处理、生活垃圾集中处理基本覆盖;防洪减灾基础设施滞后局面切实改变,“三江”干流堤防全线封闭;洪涝调蓄能力大大增强,初步形成流域和主要平原的主干排涝体系。

(二)大力实施现代产业培育工程。一是加快现代服务业跨越式发展。重点培育国际贸易、现代物流、现代金融、现代会展、文化创意、旅游休闲、健康养老等产业,大力发展总部经济、电子商务、服务外包等新兴产业。二是推进工业强市建设,做大做强战略性新兴产业,全面提升汽车及零部件、高端装备等优势制造业,整合优化石化等产业,培育大企业大集团。三是积极发展现代农业。推进粮食生产功能区、现代农业园区和海洋渔业综合基地建设,做优现代都市农业、休闲农业和精品农业。

到2016年,基本形成以城市经济为主体、现代服务业为引领、先进制造业为支撑、现代农业为基础,三次产业融合协调发展的现代产业体系。服务业增加值占地区生产总值比重达到46%,形成一批战略性新兴产业龙头企业和产业集聚区,海洋经济生产总值达到2700亿元,现代农业发展水平全面提升。

(三)大力实施城市功能提升工程。一是推进功能区块开发建设。全面建成东部新城核心区、南部商务区二期,加快湾头区块、鄞奉片区、南站综合客运枢纽周边区块建设,启动东部新城东片区、姚江新区、甬江两岸、城西等区块开发,推进历史文化街区保护提升、老城区改造和老旧小区品质提升。二是促进高端要素集聚。加快新材料科技城、国家高新区“一区多园”,电子商务“一城两区一中心”,国际贸易展览中心拓展区、进口商品展示交易中心、宁南贸易物流区等建设,大力引进企业总部、科研院所,集聚高端创新要素和生产要素。三是优化综合交通网络。加快城际铁路、客运枢纽、国道省道、县乡公路建设,推进轨道交通、快速路网、跨江通道、主次干道和公共交通建设。四是统筹城市发展。推进新型城市化、城乡一体化、全域都市化,加快构建“一核两翼多节点”网络化大都市格局。

到2016年,城市现代化基础设施更加完善,国际化品位明显提高,中心城区集聚辐射能力进一步增强,形成产城联动、现代都市融合发展格局,城市化率超过71%,科技研发、国际贸易、港航服务、商务会展、文化创意等功能和总部经济集聚水平大幅提升,城乡交通网络体系

更加完善,城乡发展规划、产业布局、基础设施、资源配置等基本实现一体化。

(四)大力实施民生福祉改善工程。一是积极打造“美丽宁波”。以国家低碳城市试点、“三治理一提高”、“四边三化”、“双清”行动为抓手,着力建设一批生态环境保护设施,加强生态保护与治理,深入实施森林系列创建活动,推进绿色、低碳、可持续发展。二是不断优化人居环境。加强城市景观绿化建设,交通拥堵整治、主次干道和背街小巷整治、城中村和老旧住宅小区改造,实施新一轮打通“断头路”行动。三是加快社会事业繁荣发展。推进文化教育、医疗卫生、社会保障、养老服务、住房保障等社会事业和民生领域建设。

到2016年,基本建成国家级生态市,城市美化、绿化、洁化水平大大提升。环境空气质量优于国家环保模范城市标准,新增公共绿地560万平方米,社会事业均衡发展水平和服务能力明显提高,社会保障全民覆盖,住房保障体系基本形成,总体实现基本公共服务均等化。

(五)大力实施发展基础强化工程。

一是增强海港、空港服务能力。完善“三位一体”港航物流服务体系和海铁联运基础设施,加快机场三期等工程建设。

二是增强要素资源供给能力。大力发展清洁能源,科学开发利用滩涂资源,积极拓展建设用地空间,推进地下空间开发,加大人才引进载体建设和人才培养力度。

三是深化智慧城市。完善智慧城市基础设施,推进智慧交通、智慧健康等应用项目建设。

到2016年,港口和机场服务功能更加完善,城市发展的要素资源支撑和信息化服务能力进一步增强,港口吞吐能力不断提高,机场客货枢纽体系更加完善,无线宽带网络覆盖率超过98%,培养高技能人才10万人,人才总量达到170万人。

卢子跃代市长指出,为实施好经济社会转型发展三年行动计划,市政府将按照市委十二届六次全会的部署,以改革统领各项工作,奋力攻克体制机制的顽疾,突破利益固化的藩篱,摆脱传统路径的依赖,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,让一切可以利用的资源发挥效用,让一切可以激发的活力竞相迸发,力争在民营经济、城乡统筹、对外开放、海洋经济、社会治理、生态环境等重点领域和关键环节改革上取得突破性进展,再创体制机制新优势,切实保障“五项工程”顺利推进,并取得预期成效。

2014年工作的总体要求和主要目标

卢子跃代市长在作《政府工作报告》时指出,2014年是推进“十二五”规划纲要实施的关键一年,也是全面深化改革的起始年。今年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,深入实施“六个加快”战略,按照“双驱动四治理”决策部署,稳中求进、改中求活、转中求好,强化创新驱动发展,强化城市经济培育,强化生态文明建设,推进城乡一体化,推进城市国际化,推进基本公共服务均等化,努力保持经济持续健康发展、社会和谐稳定,为实现“两个基本”,建设“四好示范区”奠定更加坚实的基础。

综合考虑发展趋势和工作导向,建议今年经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长8.5%,地方财政收入增长8%,市区居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长10%和11%;城镇新增就业12.8万人,城镇登记失业率控制在3.6%以内,居民消费价格指数控制在103.5%左右,节能减排指标完成国家和省下达的任务。

失业率控制在3.6%以内,居民消费价格指数控制在103.5%左右,节能减排指标完成国家和省下达的任务。

2014年重点工作

卢子跃代市长在作《政府工作报告》时说,今年重点做好以下六个方面的工作:

(一)加快城市经济发展,构筑城乡一体化发展新格局

围绕增强城市经济发展基础支撑,推进城市总体规划修改和报批,开展土地利用总体规划修改工作,完善中心城区统筹发展机制,着手行政区划优化布局研究。大力开展“五水共治”,完善三年行动方案,推进水气共治、城乡共治。加强水利基础设施、排水防涝设施建设,加快甬江流域治理,做好姚江分洪排涝工程前期工作。优化市域基础设施布局,推进供水供电、治污纳污、地下管网设施共建共享。加快甬金铁路、甬台温铁路、甬金高速公路建设,确保轨道交通1号线一期、铁路货运北站建成投用。

强化区域统筹,增强城市发展能级。

提升中心城区建设国际化品位,推进重点功能区块开发,加快“两心一轴、三江六岸”城市核心景观带建设,加强历史文化街区保护和背街小巷整治,注重城市精细化管理,启动园林绿化、内河水系、景观照明“三大提升工程”,推进智慧城市管廊二期建设,深入开展交通拥堵整治,推进公交都市建设。加强余慈地区基础设施共建共享,重点产业共兴共转,加大象山港区域保护和利用,有序推进宁波三门湾区域开发建设。提升副中心城市集聚水平,加快卫星城市试点镇、中心镇改革发展。

培育壮大城市经济主导产业。推进服务业综合改革试点,做好国家级现代服务业示范区、国家示范物流园区申报工作,推进服务业产业集聚区和产业基地建设。加快东部新城门户区、国际贸易展览中心拓展区、空港国际物流园区和宁南贸易物流区建设。扶持现代物流、商务中介、文化创意、服务外包等产业,强化旅游业特色发展,推进宁波广告产业园区建设。加强知识产权运用和保护,发明专利授权量达到2600件。完善科技金融服务体系,培育科技中介服务、技术交易平台,推动科技成果落地转化。以国际视野引进一流的科研机构和高层次创新型人才,经营管理人员。

扎实推进战略性新兴产业发展,加强“810实力工程”企业和高成长企业培育,建设战略性新兴产业专业园,力争战略性新兴产业产值增速快于规上工业产值增速。深化“四换三名三创”工程,推动传统产业改造提升,加快淘汰落后产能。积极创建国家电子商务示范城市,启动电子商务“一城两区一中心”建设。完善总部经济政策体系,支持本土总部企业发展。强化区域间专业化分工协作,促进产业优势互补、错位发展,推进县域经济向城市经济转型。

以更大力度推进以城带乡、城乡一体。编制新型城镇化规划,稳步推进农业转移人口市民化,统筹城乡基础设施、公共服务设施和社区建设,促进城乡公共服务均等化。加强区域村庄布局规划,打造城镇都市型新村、田园宜居型靓村、生态文化型美村,建设让人们留恋不舍、记得住乡愁的幸福美丽新家园。研究建立城乡统一的建设用地市场,探索农村宅基地制度改革,推进农村集体经营性建设用地流转试点,提高征地补偿标准。切实帮扶相对欠发达地区加快发展。

(二)拓展内外需求,开创经济稳定增长新局面

促进投资稳定增长和结构优化。加大现代服务业综合改革试点,做好国家级现代服务业示范区、国家示范物流园区申报工作,推进服务业产业集聚区和产业基地建设。加快东部新城门户区、国际贸易展览中心拓展区、空港国际物流园区和宁南贸易物流区建设。扶持现代农业技术创新,扶持现代种业、生态循环农业发展,深化新型农业经营模式。加强知识产权运用和保护,发明专利授权量达到2600件。完善科技金融服务体系,培育科技中介服务、技术交易平台,推动科技成果落地转化。以国际视野引进一流的科研机构和高层次创新型人才,经营管理人员。

构建现代农业经营体系。加快现代农业先导区建设,新开工现代农业园区40个,新增标准化粮食生产功能区10万亩,健全农业社会化服务体系,培育家庭农场、股份合作和专业合作组织等新型农业经营主体。推进农业科技创新,扶持现代种业、生态循环农业发展,深化新型农业经营模式。加大农产品质量安全监管和检测力度。加强农田水利基础设施建设,提高农业机械化装备水平。稳定强农惠农富农政策,强化农村集体资产、资源、规范化管理和农民负担监管。发展林下经济。

推进海洋经济创新发展示范工作,大力发展海洋高技术产业,培育海洋经济发展新增长极。深化“三位一体”港航物流服务体系建设,提升大宗商品交易所、航运交易所建设水平,打造甬货易第三方支付平台,推动东海航运保险公司筹建。加快港口综合开发和海铁联运发展,推进国际卫生港创建。港口货物和集装箱吞吐量均增长5%。

[下转A3版]

岗位	职数	性别	年龄	学历(全日制)	专业要求
投资发展部副经理 (主管投资发展)	1	不限	45岁以下	大学本科及以上	1.具有企业经济管理专业背景和5年以上从业经历 2.担任过相关企业部门负责人,具有一定管理经验
投资发展部副经理 (主管基建工程)	1	男	45岁以下	大学本科及以上	1.具有基建工程专业背景和5年以上从业经历 2.具有中级以上相关专业职称 3.担任过相关企业部门负责人,具有一定管理经验
投资发展部副经理 (主管电子商务)	1	不限	45岁以下	大学本科及以上	1.具有电商相关行业专业背景和5年以上从业经历 2.担任过相关企业部门负责人,具有一定管理经验
资产管理部副经理 (主管资产管理)	1	不限	45岁以下	大学本科及以上	1.具有企业资产管理专业背景和5年以上从业经历 2.担任过相关企业部门负责人,具有一定管理经验
财务经理	1	不限	45岁以下	大学本科及以上	1.具有注册或高级会计师职称 2.担任过相关企业财务部门负责人,具有一定管理经验
职员	1	不限	35岁以下	大学本科及以上	电商等相关专业或有电商相关企业从业经历
职员	2	不限	35岁以下	研究生</td	