

夯实城市腾飞的基础

坚持“五水共治五措并举”
扎实推进“双驱动四治理”

全力实施经济社会转型发展三年行动计划(5)

文招

新业态 新动力 新优势

市人大代表，宁波梅山保税港区经济发展局局长 黄荣程



政府工作报告提出的“城市经济”概念令人鼓舞。从宁波的发展实际看，港城高度融合是城市的特色形态，而在今后相当长的时期内，以“三位一体”港航物流服务体系为主体的港口经济仍将是宁波城市经济发展的关键支撑和核心优势。

一是创新发展理念。宁波要实现从国际大港向国际强港的战略性转变，物流是基础，贸易与金融是关键，必须打破看港口就看吞吐量的习惯思维，全力促进物流与贸易、贸易与金融的融合发展，并高度关注由此衍生的港口经济新业态。

二是创新发展模式。开辟港口经济的新“蓝海”，根本路径在于谋划发展港口新经济业态，宁波在大力发展战略性新兴产业的同时，应在市级层面抓紧编制新经济业态发展规划，重点推动大宗商品交易、进出口贸易、国际航运与金融服务业的联动发展。

三是创新发展环境。充分发挥梅山保税港区、宁波保税区等海关特殊监管区域的平台优势，主动对接上海自贸区和舟山群岛新区等周边区域政策试点，找准管用、实用的政策突破点，以政策和服务创新促进业态创新。

土地稀缺资源需集约利用

市人大代表，江北工业区管委会主任 陈华君



目前，相当一部分工业用地利用率不高，亩产效益低下。如何有效盘活这些低效资源，推进土地集约利用，建议对低效资源盘活建立倒逼机制，对土地使用税提高额度进行详细调研，提高土地使用税征税额度，以提高企业土地持有成本，倒逼企业提高土地使用率。在倒逼的同时，也要建立奖励机制。按照企业所占有的地块亩均税收贡献额的大小，实行差别化的土地使用税返还，灵活调控土地

持有成本。

鼓励符合条件的工业地块开展“退二进三”。按照“政府主导、规划先行”，“公众参与、平等协商”原则，把政府的主要精力放在改造规划的制定上。充分调动原土地使用者推进低效用地开发的积极性，土地使用者依据规划补交改造前后两种用途的出让金差价后，富裕的可以自行改造；缺乏资金的，可以通过土地入股进行合作开发，也可以协议转让。

抓住智慧城市发展良机

市人大代表，中国移动宁波分公司总经理 姚志坚



近年来，宁波在智慧城市建设方面作了很多努力，智慧城市、智慧健康保障、肉菜流通追溯系统、光网无线城市建设、三网融合试点、4G体验网、智慧校园、智慧食品药品监管等都取得了重要进展。

宁波智慧城市发展如此之快，主要是城市管理者对智慧城市进行了整体规划、顶层设计，使得建设更具有前瞻性、科学性和操作性；同时打通了各个环节的壁垒和瓶颈，让信息不再割裂；在培育产业方面，也引进了中兴通讯等大型智慧运营商，提升并带动了整个行业的发展水平。另外，最重要的一点，宁波智慧城市建设从

一开始就是切切实实从改善民生入手的，比如社会管理创新信息化平台的应用较有特色，上海、无锡等地派人前来参观学习。

从智慧城市产业发展及投资预测可以看出，我们将进入一个密集建设时期，宁波应当谋划如何融合到国家信息化战略当中来建设智慧城市。前不久，国家发布了“宽带战略”、“信息消费战略”、“四化同步战略”等重要战略，宁波有很大的文章可做，我们要通过这些更大的平台提升自身智慧产业的发展，让老百姓获得实惠，让城市信息化有更大的延伸。

人才是持续发展的软实力

市政协委员，市人力资源和社会保障局党委副书记、副局长 王晓光



十八届三中全会明确要“加快现代职业教育体系建设，深化产教融合、校企合作，培养高素质劳动者和技能型人才”，并“构建劳动者终身职业培训体系”。当前，宁波处于转型发展、创新驱动的关键时期，各行各业都需要技术娴熟、经验丰富、敬业爱岗的高素质技能人才队伍来保障产品质量，实现科研成果的转化工作。

当前，首先要健全完善高技能人才补贴政策，最大限度地发挥政策在培养高技能人才中的导向作用。职业培训补贴的覆盖面尽量打破条块分

割，将所有职业（工种）纳入政府补贴项目，提高职业培训补贴标准。

其次，要积极构建高技能人才培养体系。推进以企业为主体、院校为基础、社会培训为补充的高技能人才培养体系建设，加快高技能人才培养步伐。

此外，要着力打造高技能人才培养平台。紧紧围绕宁波产业结构转型升级的需要，着力打造公共实训中心、技能大师工作室、百校千企合作交流平台，对紧缺型人才实施专项培养，对支撑企业可持续发展的储备型技能人才优化培养。

和海铁联运基础设施，加快机场三期等重点工程建设。

增强要素资源的供给能力，大力发展清洁能源，科学开发利用滩涂资源，积极拓展建设用地空间，推进地下空间开发，加大人才引进载体建设和人才培养力度。

深化智慧城市建设，完善智慧城市基础设施建设，推进智慧交通、智慧健康等应用项目建设。

根据三年行动计划，到2016年，港口和机场服务功能更加完善，城市发展的要素资源支撑和信息化服务能力进一步增强。港口吞吐能力不断提高，机场客货运枢纽体系更加完善，无线宽带网络覆盖率超过98%，培养高技能人才10万人，人才总

量达到170万人。那么，如何实现上述目标？代表委员们认为，要以改革创新统领各项工作，要突破以往发展的固化思想，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进海洋经济创新发展示范，把智慧城市建設与产业转型发展、城市功能提升紧密联系起来。

心得

大交通带动宁波大发展

市政协委员，宁波市高等级公路建设指挥部高级工程师 朱凤艳

10年前，宁波只有杭甬和同三两条高速公路，没有跨海大桥，宁波一直处于陆上沿海末端城市的地位，从宁波开车到上海要4个小时以上，到浙中西部的金华、衢州等地尚没有高速公路，到舟山只能靠渡轮。这几年，我们相继建成了甬金高速、杭州湾跨海大桥、甬舟高速，宁波高速总长超过500公里，拥有3座气势恢宏的跨

海大桥，形成四通八达的“一环六射”高速枢纽网络，宁波的交通实现了从末梢到枢纽的跨越。

现在，宁波交通基本实现“213”交通圈，即到上海、杭州、金华、台州、舟山等周边城市2小时，全市内1小时，城区内30分钟车程。并且，车辆通过高速到达宁波后，无需进入市区通过绕城高速就能去往各

地。去年，我们刚刚建成象山港大桥，宁波市至象山的时空距离从2个小时缩短到30分钟，结束了象山无高速的历史，将宁波大市范围内所有县（市、区）纳入全国高速公路网中，近40个高速入口遍布城市各地，沿途的人们都能享受高速出行给生活带来的便利。

人才是城市发展的第一资源

市政协委员，宁波导司律师事务所高级合伙人 刘慧杰



律师事务所的竞争，其核心就是人才的竞争。这几年，导司律师事务所一方面加强对现有人才的再培养再提高，我本人也积极学习，连续参加了中华全国律协与英国路伟律师事务所联合举办的“商事争议解决技巧高端研修班”和“华东政法大学宁波律师高端法律业务研修班”，在视野和法律服务技能上都有很大的提高。我们还送律师去香港培训，去美国培训，以提高我们在涉外法

律服务上的竞争力。这次政府工作报告中提出“创新驱动”和“改革驱动”这“两驾”战略，其着眼点和立足点都在人才上。没有人才，何来创新？没有人才，谁来改革？建议把人才作为宁波市科学发展的第一资源，坚定不移走人才强市之路，为人才提供坚强的后盾，吸引更多的高技术人才来宁波，留在宁波。

走基层·听心声

宁波市港航管理局宋兵：宁波港口这些年来的建设成就，我们老百姓有目共睹，比如港口吞吐量连年增加，在世界港口中已经具有相当重要的地位，可以说，宁波港口的一举一动，都牵动大家的目光。要说对港口建设的畅想，那就是希

望宁波真正把九大行动中建设国际强港的措施落实好，比如大力发展航运服务业，让航运服务业在宁波港口的发展逐渐唱主角，让宁波港口的软实力更“软”，能够与宁波港口的硬实力相匹配。

◎阿斯哥：宁波的铁路和高速

政策点声

深化“三位一体”港航物流服务体系建设，提升大宗商品交易所、航运交易所建设水平，打造甬易第三方支付平台，推动东海航运保险公筹建设。加快港口综合开发和海铁联运发

展，推动国际卫生港创建。港口货物和集装箱吞吐量均增长5%。

深化“三网融合”和“两岸无线城市”试点，完成光网城市三年行动计划，推进智慧健康、智慧交通、智慧教育等

公路在过去几年飞速发展，老百姓出行发生了根本性的变化。相比较而言，宁波空港发展相对落后，受萧山机场和上海机场的双面挤压，航空业似乎越来越艰难。希望趁着机场三期建设的启动，能使得这一尴尬局面得到改观。

