

# 全面深化改革 突破发展瓶颈

## 为实现“两个基本” 建设“四好示范区”而努力奋斗

### ——市第十四届人民代表大会第四次会议代表发言摘登

#### 激发改革活力 再创发展优势

**傅洪光、张利明、徐娣珍**代表说，应进一步深化行政审批制度改革，压缩行政审批环节，要依法行政，对某些项目变事前审批为事后备案，取消不必要的收费项目，严格审查清理中介机构收费项目。

**魏祖民、吴珏、赵国行**代表说，应转变政府职能，优化政府机构设置、职能配置、工作流程，严格控制机构编制。

**叶红霞**代表说，应加大“卫星城市”试点镇扶持力度，克服现有机制不活、合力不强、效能不高、推进不快等问题，认真落实相关政策，赋予“卫星城市”试点镇更多的县级经济社会管理权限。

**胡家标、陈志清**代表说，应切实放宽市场准入条件和开放竞争性行业，严格落实“非禁即入”、“非禁即准”的要求，确保民间资本平等享受政策，促进民营企业做大做强；切实落实政策，制定出台支持帮扶民营经济发展改革的具体实施细则和配套措施。

**高浩**代表说，应着力破解资金、技术、税收等制约民营经济发展的瓶颈问题。通过建立和完善民营企业信用担保体系、银企联手、吸引社会投资等方式，拓宽融资渠道。鼓励民企引进高新技术项目，实现嫁接改造，促进产学研相结合。

**陆静波**代表说，应通过创新商业模式、建立产业发展基金等方式，努力建设全国服装产业转型升级示范区，使宁波服装焕发新活力、再创新辉煌。

**席伟达**代表说，应引导创新要素向企业集聚，鼓励企业采用自建共建、引进机构团队等方式建设研发平台，重点培育一批行业内具有较强影响力的工程技术中心。

**夏崇耀**代表说，应抓住当前世界海工装备大型化、高端化、深水化、国际化的机遇，紧密结合国家发展战略和相关政策，高起点、高标准地谋划海洋高技术装备产业发展，完善支持政策，加快推进海洋工程装备自主化进程。

**周坚栋**代表说，应建立涉海投资项目联合审批制度，统筹功能调整时限，统一审批层级权限，优化合并审批环节，积极引入中介竞争机制，切实提高审批效率，推动海洋经济快速发展。

**刘建平**代表说，宁波港的危化品集装箱仓库严重短缺，导致宁波及周边地区绝大部分危化品货物转移至上海港出运，建议加快完善宁波港危化品仓储物流功能，促成一批企业依据准入条件成为具有资质的危化品集装箱仓储物流企业，促进宁波危化品出口业务健康持续发展。

**励大恩**代表说，应加快农村经济合作社管理体制改革，建议农业、工商等相关部门根据实际，出台一套相对灵活、便于集体经济健康发展的工商登记办法。

**翁巧琴**代表说，自然灾害容易对种养殖户造成损失，建议明确乡镇（街道）作为政策性农业保险工作的责任主体，落实专职人员，有效组织和引导种养殖户参保，同时完善政策性农业保险财政补贴办法，构建覆盖全市农产品的风险保障体系。

**曹敬之**代表说，宁波各县（市）区财政分成比例不同，导致招商政策力度存在差异。应全市一盘棋，加快建立跨区域协调机制，统一市六区的财税留成比例，使中心城区获得相对公平的招商环境，同时营造良好的商务环境、政务环境和创业环境，使“政策招商”向“服务招商”、“环境招商”转变。

**吴宗良**代表说，应建立事权和支出责任相适应的财政制度，在城中村、非成套房改造、内河整治、城市基础设施等城市建设过程中，进一步合理界定市、区两级的事权和财权，通过调整城镇土地等级、城镇土地使用税、区级城市维护税、水利建设、教育、住房保障基金等方面的政策，增强老三区政府的财政支出能力，保障区级事权与财力的匹配。

**杜中权**代表说，应加大对四明山区域的经济社会发展扶持力度，按照该区域自然资源属性、环境承载能力、发展潜力、区域功能等进行因地制宜科学合理的统筹谋划，着力解决好财政转移支付和下山移民安置、建设资金等问题。

**宋汉光**代表说，宁波有近三分之二的中小微企业因信息和信用缺失从未获得过银行的信贷支持，建议成立中小微企业信用服务中心，完善多种数据采集、共享机制，为中小微企业融资提供强有力的信息支撑。

#### 优化产业结构 加快转型升级

**冯敏、陈初波**代表说，应积极走品牌提升之路，通过引导品牌企业通过“量身定制”、个性化服务，抢占高端市场，增强品牌竞争力。

**宋齐隆**代表说，应整合科技、培训和咨询服务资源，建立区域和行业的公共技术平台，支持企业加强自主知识产权的研发设计、品质管理、品牌建设，增强产品附加值。

**罗石念**代表说，应在销售、市场应用及物流运输方面对企业新产品予以支持，重点扶持企业通过提高装备智能化率开发新品种及提高产品优等品率。

**陈燕萍、陈跃鸣**代表说，应实施人才优先战略，加快发展宁波人力资源服务业，提高“招才引智”的影响力和对各类人才的吸引力，着力在高新技术产业、先进制造业、现代服务业、城市建设等领域引进一批拥有核心技术的高端领军人才和各类紧缺急需人才。

**贺迪娜、崔峰**代表说，应加快宁波社会信用体系建设，建议成立“信用宁波”建设专门委员会，健全切实可行的奖惩机制，指导和监督各部门开展建设工作，整合社会资源，建立统一规范的服务平台。

**龚慧**代表说，应加快企业行业信用制度、征信市场建

设，实行信用分级制度，建立通报、认定、公示和曝光机制。

**薛维海**代表说，应充分发挥市内高校汇集的优势，依托中科院宁波材料所等研发机构，积极建设新材料科技城，全力打造具有国际影响力的新材料科技创新中心和产业孵化基地。

**陈小芳**代表说，应加大对科技创新合作平台的支持力度，对中科院宁波材料所慈溪医工所和中科院慈溪应用技术研究与产业化中心项目，在用地、资金保障等方面给予帮助和支持。

**陈启虎**代表说，应促进宁波象山临港装备工业园和宁波国家高新区紧密合作，在资金、招商、人才等方面加大扶持力度，将象山临港装备工业园建成浙江乃至全国的临港重装产业基地。

**丁晓芳**代表说，应通过优化政策环境，建立更加科学、合理、有效的长效机制，引导企业加大对新兴产业的投资力度，不断提高经济发展的质量和效益。

**王维波、金幼琴**代表说，应重视利用好融资市场，扩大融资渠道，提供优质金融服务，尤其是要加快破除制约民间投资的体制障碍，给予民营企业与国有企业同等待遇。

**冯嘉耀**代表说，应鼓励和引导中小微企业加大研发投入，完善企业技术创新投入的机制，加大对企业技术创新的引导激励力度，增强创新驱动、转型发展的内在动力。

**袁震萍**代表说，建议适当减轻中小微企业的税费负担，为企业转型升级创造条件。

**张承志**代表说，建议成立专业的项目调研机构，帮助做好“3315”等企业项目对接落地工作。

**袁杰生**代表说，应加快我市生物医药产业发展，将中科院上海药物所宁波生物产业创新中心作为市级平台打造，着力加强资金和土地方面的支持，促进项目招引和就地转化。

**梁永铭**代表说，应鼓励新型信息技术的应用，加快信息技术在金融、航空、商贸等服务领域以及社保、交通、医疗等民生项目的应用。

**谢丽萍**代表说，应鼓励市内企业实现“总部——制造基地”分离布局模式，通过大企业入驻楼宇，带动上下游企业入驻，促进总部产业链相关企业集聚发展。

**郭百其、钱军**代表说，建议由政府牵头整合目前市级（含）以上品牌（商标）企业销售的宁波名品、特色商品，打造网购市场的“宁波板块”，实现线上线下“两条腿走路”。鼓励保税区跨境贸易企业在本土电商平台上开设官方旗舰店、专卖店，解决当前海淘存在的购买风险。

**张时光**代表说，应尽快成立专门的跨境电子贸易管理部门，建立快速的通关监管通道，引进成熟的外来电商平台。

**华祥平、葛春琴**代表说，应加大力度，培育扶持重点文化企业集团，发挥带动辐射作用，加大金融对文化产业的支持，促进文化企业规模化、品牌化发展。要将特色文化产业和旅游业结合发展，将旅游线路打通、连环，发展农家乐和休闲游，探索乡村文化旅游发展新模式。

**李太武**代表说，应充分依托中科院宁波材料所、南北高新区、宁波高新技术园区等载体，加强软件开发、工业设计、建筑设计、动漫游戏、文化传媒等创意产业的培育和扶持，加大创意人才培养和引进，做大做强文化市场主体，打造若干个重量级创意产业集群和创意产业园区，不断壮大创意产业的规模。

**陈国平**代表说，应加快新能源技术在交通运输行业的运用，规范整顿汽车维修行业，建议建立谁审批谁监管交通运输行业及汽修行业的安全和环保监管机制。

**王宁芳**代表说，建议政府部门加强中介服务业监管，不断完善市场主体退出机制，加强企业信用监管，防止列入“黑名单”的失信人员再次进入市场。

#### 实施“五水共治” 建设美丽宁波

**郑家珍**代表说，应把促进城市经济繁荣与注重生态环境保护结合起来，通过城市规划推动经济社会发展，使城市从量的扩张向质的提高转变，强化精品意识和环保意识，把城市做优做美。

**余建海**代表说，应加强农村基础设施建设，做好农村河道疏浚、中小型水库除险加固等工程。加快农村污水处理设施和管网建设，使农村污水得到有效处理。

**赵银海**代表说，城市防洪应通盘考虑，建议对甬江流域防洪排涝能力建设进行顶层设计，提高甬江及姚江大闸的排洪、泄洪能力；建立循环清淤机制，严控建筑垃圾倾倒；将防洪关口移至城市外围。

**宋汉平、李敏**代表说，内涝问题暴露出城市地下基础设施建设不足，建议尽快健全相关法律法规，研究符合实际的城市排水规划，提高排涝设计标准，因地制宜地进行城市排水系统设计。

**章波**代表说，我市台风频繁，许多小区的配电房、水泵房都设在地下室，建议有条件的把配电房移到地面，没有条件的要对所有管线孔进行封堵，增加排水设施。要充分考虑到防水倒灌的问题，修订好城市小区建设防水标准。

**项友法**代表说，抓好污水整治行动，应严格监控用水量、污染严重的企业，同时对城区污水管道进行全面截流。坚决杜绝城市建设中盲目填河造地的现象，打通各河网断点，提高内河自净能力。

**韩国芬**代表说，建议充分发挥水利、环保、城管等执法队伍的作用，开展日常巡查和定期联合执法，坚决查处违法挤占、侵占河道，向水体超排、偷排污染物，向河道倾倒生活、工业、建筑垃圾等行为，凡是涉及水环境违法的行为，一律依法处理。

**贺波、傅海强**代表说，遏制雾霾频发态势，应从源头控制污染排放总量，加强建筑施工扬尘控制，加大机动车尾气治理力度，有效遏制氮氧化物、颗粒物等排放量，加强农村垃圾焚烧控制。推进重型柴油车尾气污染防治工

作，加快淘汰黄标集卡车，积极推进清洁能源汽车——LNG集卡车使用。

**于海平**代表说，应发展运用清洁生产技术，统筹推进水环境综合治理，做到生活污水全收集全处理，内河水质达到四类标准。

**施惠芳**代表说，应完善河网体系，通过兴修农田水利、河道拆违、河流贯通等举措，恢复河网纵横、水清流畅的水乡风貌。应源头性根治，切实解决好“污染在水里、根子在岸上”的问题。应生态性修治，通过疏浚河道环通清水，加强生态修复养护，提高河道水体自净能力。

**陈继东**代表说，建议扩大环境监测范围，加大对环保考评力度，定期开展环保评测，加强环保整治力度，控制污染源头，完善落实环境突发应急预案。

**陈燕萍**代表说，推进“美丽宁波”建设，应调整产业结构，加快产业结构转型。鼓励企业采用先进清洁生产工艺，应用生态学和循环经济的理念方法，减少排放和污染。

**叶鸿星**代表说，应积极推广新型节能技术和工艺，改变传统燃煤型经济，发展循环经济，同时加大天然气、电能、液化石油气、生物沼气的普及力度。

**梁孟丽、张从东**代表说，我市存在垃圾资源回收利用率不高，垃圾污染环境等问题，建议总结垃圾前置分类处理试点经验，全面推广市民垃圾前置处理办法，建立严格的垃圾分类、回收和处理制度，实现生活垃圾减量化、资源化。解决建筑垃圾处理难题关键在于“变废为宝”，推行建筑垃圾集中处理，重视建筑垃圾的再生利用，积极扶持垃圾循环再生产业发展。

**王辉**代表说，应严格落实《废弃电器电子产品回收处理管理条例》，重视电子垃圾的变废为宝，推进电子再生资源行业转型升级，推进电子垃圾低附加值简单处理转向高附加值绿色环保回收处理。

**杨茂源**代表说，四明山区广大居民为大局作出了巨大的贡献，建议加大对限制和禁止开发区域的补偿力度，对符合环保要求的农村集体经济发展项目进行重点扶持，使四明山区生态保护与经济发展步入良性循环的轨道。

**潘峰**代表说，象山港生态环境脆弱，要兼顾资源保护和地方经济发展，建议腾笼换鸟，搬迁环港区域的污染企业，彻底解决象山港区域的环境治理与生态保护难题。

**董青燕、张伟标**代表说，建议建立生态补偿常态运行机制，划定生态区和生态补偿范围，提出生态补偿资金预算。健全水资源利用补偿机制，用于库区农民利益补偿和生态修复。要完善排污权有偿使用和交易机制，实施生态配额交易。

**何国平**代表说，对于生态环境保护工作，政府应身体力行，作出表率，新增出租车、公交车、政府公务用车要率先使用电力或天然气等新能源。

#### 推进新型城市化 实现城乡共繁荣

**许亚芬、邵金耀**代表说，建议加强城市总体规划的统筹力度，强化政府对各区域特色经济和主导产业的整体谋划，避免区域间发展规划的重叠和冲突，保证规划的严肃性和稳定性。

**王建立、许淑敏**代表说，建议尽快谋划宁波行政区域调整，拓展城市合理发展空间，协调城乡同步发展，加快中心城区的改造提升，推进城镇化纵深发展。

**史习明、楼小龙**代表说，应加快推进新型城镇化进程，编制好符合宁波实际的城镇化空间布局规划，推动产业转型升级，集约合理使用土地，完善覆盖城乡的基础设施配套，实现同城同待遇，促进事权、财权、人权与执法权、支配权、管理权相一致。完善市域城镇规划体系，以编制宁波新型城镇化规划为契机，高起点、高标准地编制各类空间布局规划和专项规划。

**王静、石维坚**代表说，应找准特色和定位，塑造富有个性的城市布局、空间形态和内涵品质，把现代气息与历史文化结合起来，使宁波城市现代化建设的崭新风貌与历史文化遗产的深厚底蕴浑然一体。

**陈鸿海**代表说，应扩大中心城区城市管理范围，加大对城市管理的投入力度，完善科学合理的城市管理资金保障机制。

**吴以刚、闻建耀**代表说，建议制定与上海自贸区发展相辅相成的战略规划方案和对接机制，推进宁波保税区、出口加工区、保税物流园区等海关特殊监管区域的资源整合，探索建立与上海自贸区相配套的综合保税区，提升区域贸易便利化水平。

**张江华**代表说，镇海地区滨海产业带、城市发展带、城市生态带组成的“三带”布局应纳入全市总体规划。

**汪永琪**代表说，建议加大对宁波南翼地区的政策支持和优惠倾斜，在产业项目、城际铁路等重大基础设施规划建设上，进行统筹考虑。

**陈爱武**代表说，建议加快宁波南部地区的发展，充分发挥象山区位优势、交通优势、自然资源优势和广阔的滨海滩涂资源及旅游资源优势，将象山打造成宁波的滨海新区，使宁波从“三江口时代”走向“滨海时代”。

**褚银良**代表说，应强化三门湾与大树开发区、保税区的合作交流，加快启动三门湾跨海大桥、沿海高速复线等基础工程，打造产业发达、产城融合的甬南滨海新区。

**宋兆峰**代表说，应统筹推进象山港区保护开发，推动鄞州大嵩新区开发建设，享受与北仑滨海新城、梅山保税港区等对待，在土地性质调整、基础设施建设等方面给予支持。

**黄荣程**代表说，应利用好宁波梅山国际物流产业集聚区在区位、政策、功能和空间等综合优势，努力培育进口商品交易平台、战略性新兴产业、重大实体经济项目、滨海休闲旅游产业、地区运营总部，提升沿海区域竞争力。

**傅企平**代表说，应结合与南翼贸易物流区的空间布局和功能定位、市场业态，做好专业市场的招商落户工作，有效整合提升宁波中心城区专业市场。

**乌根祥、苏桂春**代表说，应加强城市供水、污水、雨水、燃气、供热、通信等各类地下管网建设和改造，提升城市绿地蓄洪排涝、补充地下水等功能。保持城市基础设施规划建设和管理整体性、系统性，坚决杜绝“拉链马路”等现象。

**施文娟**代表说，应有序推进城轨轨道交通向周边地区辐射对接，实现城市交通基础设施的现代化、便利化。

**张明德**代表说，宁波新火车站已投入使用，地铁一号线也将很快竣工，应加快相关交通配套设施的建设。

**莫志梁**代表说，完善城市交通体系，尽早开工建设沿海高速公路宁波段工程，解决余慈地区高速公路连网问题。

**沈惠月**代表说，城市道路名称体现着城市的品位，应尽快统一城市道路名称。

**邵建斌**代表说，有效利用城市空间资源，应对停车实行精细化管理，对违规停车进行严格执法。

**钱建康**代表说，应加大城乡统筹力度，着力破除城乡二元结构，让广大农村居民平等享受现代化发展成果。进一步加快深化社会保障制度改革，逐步缩小城乡差别，实现与城镇居民同等待遇；统筹城乡公共服务一体化和基础设施建设，尽量减轻村级负担；合理布局城乡产业发展，争取在以工促农、工业反哺农业上取得突破。

**余建海**代表说，应加强农村基础设施建设，统筹推进城乡道路、水利、电力、电信、环保、信息化等基础设施建设，促进城乡基础设施共建共享。

**韩娟英**代表说，应统筹欠发达地区经济社会发展，加大对欠发达地区扶持力度，落实对欠发达地区的相关帮扶政策，加强对欠发达地区交通建设、生态创建等基础性项目的支持，培育自身造血功能。

#### 提升公共服务 改善民生福祉

**周瑾宇**代表说，建议为医患关系立法，对医疗纠纷处置和医疗违法违规行为查处等问题作出明确规定；建立上下级医院协作机制和社区医疗网络；加大政府对公立医院的扶持和投入，彻底改变“以药养医”的现状。

**徐春霞**代表说，基层社区卫生服务中心应与城市大医院分级就诊，建立社区医生和居民的签约服务，促进优质医疗资源纵向流动。

**左伟**代表说，南三县医疗卫生技术水平在全市处于薄弱地位。建议统筹考虑宁波地区卫生区域规划，争取在宁波南部地区设立一家三级甲等医科大学附属医院，成为宁波市南部医疗中心，促进宁波地区卫生技术均衡发展。

**谢慧敏**代表说，建议科学规划基层医疗卫生机构倾斜，保证医疗卫生事业的公益性和优质医疗资源下沉。

**章伟文**代表说，应鼓励和扶持重点民营医疗机构发展，建议将民营医疗机构纳入当地经济社会发展规划和医疗卫生事业发展规划，促进民营医疗机构与公立医院的平等竞争。

**胡震珍**代表说，应赋予学校充分的办学自主权，指导建立以“促进每一个学生发展”为核心的工作目标体系，构建科学有序的教师招聘、考评、轮岗和退出等机制，确保教师队伍整体处于高水位的状况。

**林桦**代表说，目前农村教师总量不足，建议提高农村教师核编的师生比，体现城乡公平，促进教育均衡。

**徐国庆、李波**代表说，应加大对基础教育特别是农村教育的硬件投入，通过“名校+新校”、“名校+弱校”、“名校+农校”等形式，促进优质教育资源的均衡化、平民化和普及化。

**裘银芳**代表说，建议教育部门加强研究对民工子弟学校师生的补助政策，从市财政中划出定向补助资金，适时出台对我市民工子弟学校的管理政策。

**叶向代表**说，建议科学规划高教园区，形成一套完备的政策措施和体制机制，吸引一流的国内外高等学府来宁波办学、设立研究院，把宁波培育成一个高等学府云集的区域。

**莫菊妃、吴军**代表说，当前食品安全问题层出不穷的关键是违法成本太低，建议加大对危害食品安全行为的处罚力度，建立健全各部门联合执法机制。

**孟伟建、陈海林**代表说，建议市级层面加大对食品生产加工工作坊制定统一的行业标准，出台食品生产加工工作坊基本的准入要求，便于各县（市）区操作执行。为了从源头上杜绝地沟油上餐桌，建议市政府协调南三县统一建立餐厨垃圾处理中心，避免重复投资，实现效益最大化。

**赵永清**代表说，建议取消路边小餐饮，或者将小餐饮集中到指定场所进行营业，并加强监管和执法。

**戴霖军**代表说，应尽快出台落实相关政策，加大支持和倾斜力度，着力解决农村养老服务场所建设资金配套问题。以村级老龄协会为基础，建立健全各种管理服务队伍和组织，促进居家养老和社会养老协调发展。

**董静波**代表说，应完善养老保障体系的制度设计，探索城镇“以房养老”、农村责任田“农地养老”以及国外发展比较成熟的“住房反向抵押贷款”等养老模式。

**项岱军**代表说，建议进一步扩大基本养老保险的覆盖范围，提高老年人的养老支付能力；积极促进民营引入，破解民营进入养老服务业瓶颈。

**俞德鹏**代表说，不少公办养老对象局限在机关事业单位退休人员，有很大的不公平性，政府要加快公办养老院改制，将公办养老院推向市场，实现市场化运作。

**曹晓春**代表说，应认真落实国务院的《公共文化体育设施条例》，在城乡建设发展规划中合理布局，规划建设多功能体育场馆设施及综合性休闲健身公园。

**陶莲香**代表说，建议出台相应的法规、规章，明确群租性质及处罚规定，让执法部门有法可依。明确治理群租乱象的执法主体，落实到具体的职能部门，防止部门推诿。

**陈军浩**代表说，建议普及志愿服务理念，将志愿服务作为各类文明创建的评估条件，整合社会资源，为志愿服务活动提供安全保障。

**竺勤勤**代表说，政府要积极鼓励和引导社会力量参与公共文化，加快制度建设，设立专项资金，健全激励机制，激发社会力量参与公共文化建设的的热情和动力。